



GUÍA DE TRABAJO 2026

BOLETÍN
TÉCNICO
REGIONAL

GESTIÓN
DEL RIESGO
CON ENFOQUE
DE NIÑEZ

DEPARTAMENTO:
**ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS,
PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**



(SNBF)

Astrid Eliana Cáceres Cárdenas

Directora general

**Instituto Colombiano de
Bienestar Familiar (ICBF)**

Coordinación de la publicación

Equipo Técnico

**Sistema Nacional de Bienestar F
amiliar**

Adriana Velásquez Lasprilla

Subdirectora general

**Instituto Colombiano de
Bienestar Familiar (ICBF)**

(SNBF)

Julián Moreno Parra

Director

**Sistema Nacional de Bienestar
Familiar
(SNBF)**

Deyber Hernán Samboní Vallejo

Diana Carolina Parra Caro

Diana Paola Díaz Ruiz

José Gabriel Osorio Álvarez

José Ricardo Garzón Carrillo

Uriel Eduardo Martínez Castrillón

Rodrigo Elías Daza Vega

Subdirector de Articulación

Territorial

**Sistema Nacional de Bienestar
Familiar**

Equipo Técnico Territorial deL

Archipiélago de San Andrés,

Providencia y Santa Catalina

Rosa Elvira Mclean Chaves

¿Qué es el boletín de Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez?

Este boletín es una herramienta que proporciona información inicial y propicia el análisis de los riesgos que afectan a las niñas, niños y adolescentes, tanto de origen natural como antropogénicos intencionados, en el ámbito departamental. Es la tercera publicación¹ que realiza el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), y se basa en los indicadores sociales, las alertas tempranas, las proyecciones climáticas y otras fuentes oficiales; también formula recomendaciones orientadas a fortalecer la acción institucional y comunitaria para la protección integral de la niñez en los territorios.

Contexto Departamental

El departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina está ubicado en el mar Caribe occidental y constituye el único departamento insular de Colombia. Está conformado por los municipios de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y cuenta con una extensión aproximada de 52 km² de territorio emergido. Su ubicación estratégica, condición insular y dispersión geográfica determinan características particulares en materia de desarrollo social, acceso a servicios y gestión del riesgo.

De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE, el departamento cuenta con cerca de 70.000 habitantes, dentro de los cuales una proporción significativa corresponde a niñas, niños y adolescentes. El territorio se caracteriza por la presencia histórica del pueblo raizal, reconocido constitucionalmente por su identidad étnica, cultural, lingüística y territorial, así como por población afrodescendiente, migrante y otros grupos poblacionales que enriquecen la diversidad cultural del archipiélago.

¹ Todas las publicaciones de los boletines pueden ser consultadas en:
<https://portalsuin.icbf.gov.co/sites/suin/Pages/Pol%C3%ADticas%20p%C3%ABlicas/1.%20Informes%20gesti%C3%B3n%20del%20riesgo.aspx>

Entre los principales desafíos que afectan a la niñez y adolescencia se encuentran las brechas en el acceso a servicios especializados de salud, salud mental, protección integral, educación, agua potable y saneamiento básico. Asimismo, la alta dependencia económica del turismo, la presión sobre los servicios públicos, la movilidad poblacional, las desigualdades socioeconómicas y los efectos del cambio climático generan condiciones que incrementan la vulnerabilidad de niñas, niños y adolescentes.

Las características geográficas del territorio también aumentan la exposición frente a fenómenos hidrometeorológicos como huracanes, tormentas tropicales, lluvias intensas, inundaciones y erosión costera, los cuales pueden afectar de manera significativa las condiciones de vida, la continuidad educativa, la seguridad alimentaria y la garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes.

Situación de la niñez

A continuación, se destacan algunos datos que dan cuenta de la situación de la niñez en el Departamento, haciendo énfasis en la identificación de vulneraciones en el territorio; y que posteriormente pueden ser objeto de análisis en las instancias de articulación inter sistémica o en cualquier otro escenario de coordinación técnica.

- Violencias hacia niños, niñas y adolescentes en el 2025

Variable	Violencia física	Violencia sexual	Negligencia y abandono	Violencia psicológica
Casos totales	22	30	27	6
Tasa por 100 mil habitantes	207,1	282,4	41,3	9,2

Fuente: Sistema integrado de información de violencias de género SIVIGE – SIVILIGA

- Porcentaje de casos notificados según sexo y edad en el 2025

Ciclo de vida	Hombres	Mujeres
Adolescencia (12-17 años)	18,4%	81,6%
Infancia (6-11 años)	37,2%	62,31%
Primera Infancia (0-5 años)	49,1%	50,9%

Fuente: Sistema integrado de información de violencias de género SIVIGE – SIVILIGA

En el departamento archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, las violencias que afectan a niñas, niños y adolescentes continúan representando una situación prioritaria para las instituciones de protección y salud pública. De acuerdo con los datos reportados al Sistema Integrado de Información de Violencias de Género SIVIGE – SIVILIGA para 2025, la violencia sexual registra el mayor número de casos notificados y la tasa más alta por cada 100 mil habitantes, seguida por los eventos asociados a negligencia y abandono. En comparación con el comportamiento nacional, el departamento presenta tasas inferiores al promedio país en violencia física y psicológica; sin embargo, la violencia sexual mantiene una tendencia preocupante debido a su impacto sobre la población adolescente y las limitaciones territoriales para el acceso oportuno a servicios especializados de atención y protección.

El análisis por sexo y curso de vida evidencia que las mujeres adolescentes entre los 12 y 17 años concentran la mayor proporción de casos notificados, especialmente relacionados con violencia sexual, mientras que en la primera infancia predominan situaciones de negligencia y abandono que afectan tanto a niños como a niñas. Asimismo, en el territorio persisten factores estructurales que incrementan los riesgos de vulneración de derechos, entre ellos la violencia intrafamiliar, el hacinamiento, el consumo de sustancias psicoactivas, las dificultades socioeconómicas y las barreras derivadas de la condición insular. Las instituciones territoriales también han identificado desafíos relacionados con salud mental, convivencia familiar y fortalecimiento de rutas de atención integral, particularmente en comunidades con

mayores condiciones de vulnerabilidad social y limitada capacidad institucional para la atención especializada de niñas, niños y adolescentes.

- Casos notificados según etnia en el 2025

Etnia	Casos
Indígena	0
Ninguna	0
Negro, Mulato Afrocolombiano	0

Fuente: Sistema integrado de información de violencias de género SIVIGE – SIVILIGA

- Niños, niñas y adolescentes con declaratoria en el Registro Único de Víctimas entre el 2020-2026

Hecho victimizante	Primera Infancia (0-5 años)	Infancia (6-11 años)	Adolescencia (12-17 años)
Amenaza	0	0	1
Desplazamiento forzado	2	3	4
Desaparición forzada	0	0	0
Reclutamiento forzado	0	0	0

Fuente: Registro Único de Víctimas - UARIV

Sobre las conductas vulneratorias que presenta el Registro Único de Víctimas, se considera oportuno que las entidades territoriales y los agentes del SNBF puedan complementar esta información con otras fuentes como la Defensoría del Pueblo, para analizar hechos victimizantes que por diferentes circunstancias no fueron declarados oficialmente.

Riesgos que afectan a las niñas, niños y adolescentes.



Riesgos antropogénicos intencionados

En el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina la Defensoría del Pueblo ha emitido tres alertas estructurales relacionadas con riesgos para niñas, niños y adolescentes: AT 046 de 2018, AT 035 de 2019 y AT 028 de 2022. Estas alertas advierten sobre el fortalecimiento de estructuras criminales y grupos armados ilegales vinculados al narcotráfico, contrabando y economías ilícitas en el archipiélago.

Las últimas Alertas Tempranas emitidas para el departamento corresponden a la Alerta Temprana Estructural 028-22, vigente para San Andrés y Providencia. En ella se identifican riesgos asociados a amenazas, violencia sexual, desaparición forzada, trata de personas, desplazamiento forzado y explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes. También se advierte sobre el riesgo de reclutamiento, uso y utilización de menores de edad por parte de estructuras ilegales.

La Defensoría del Pueblo señala que los grupos ilegales ejercen control social y utilizan estrategias de persuasión económica sobre adolescentes y jóvenes, especialmente en contextos de vulnerabilidad social. Entre las actividades identificadas se encuentran vigilancia, transporte de drogas y armas, cobro de extorsiones y participación en actividades delictivas a cambio de dinero, motocicletas o celulares.

Asimismo, las alertas advierten afectaciones diferenciadas sobre población raizal, afrodescendiente, mujeres, jóvenes y población migrante. La Defensoría recomienda fortalecer las acciones institucionales de prevención, protección y garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes, especialmente frente al riesgo de reclutamiento, violencia basada en género y explotación sexual comercial en el territorio insular.

En el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, las Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo han identificado riesgos asociados a la

presencia y disputa de grupos armados y estructuras ligadas a economías ilegales, principalmente en sectores urbanos y periféricos de la isla de San Andrés, así como en zonas costeras y rutas marítimas utilizadas para actividades de narcotráfico y contrabando. Las conductas vulneratorias que afectan a niñas, niños y adolescentes incluyen amenazas, violencia sexual, trata de personas, explotación sexual comercial, desaparición forzada y riesgo de utilización para actividades ilícitas.

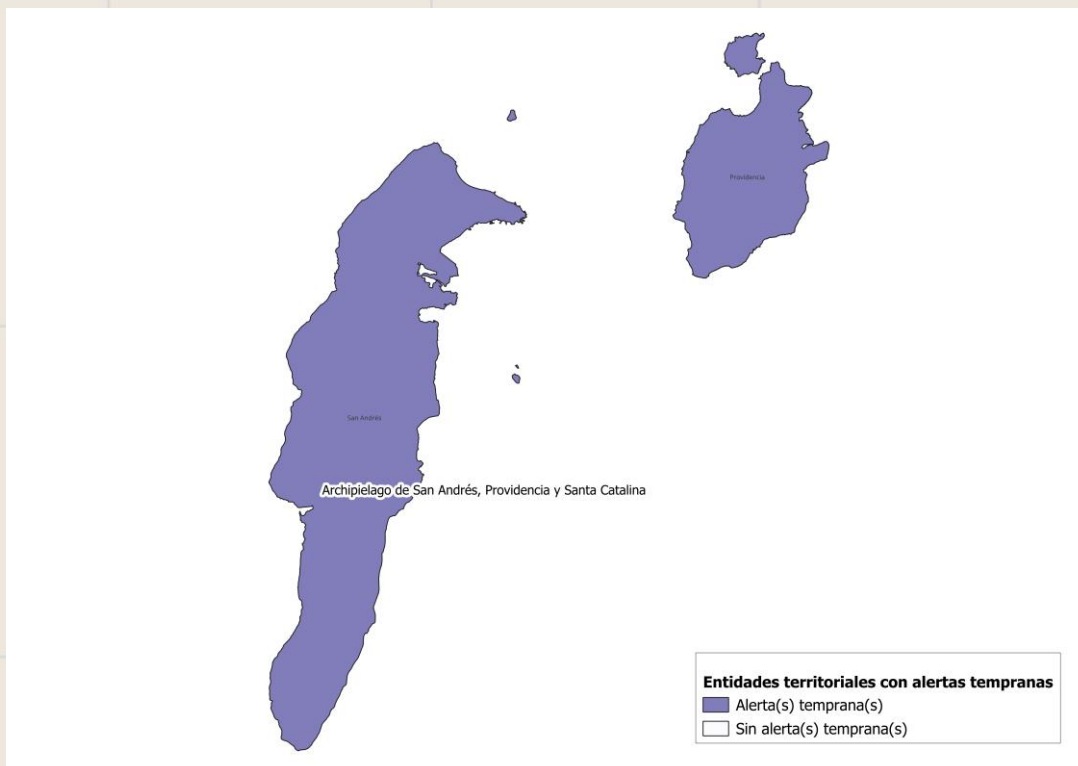
Las alertas señalan afectaciones especialmente en barrios con mayores condiciones de vulnerabilidad social y económica, donde los grupos armados ejercen control territorial mediante intimidaciones, vigilancia comunitaria y control de actividades cotidianas. Este control se traduce en restricciones a la movilidad de adolescentes y jóvenes, imposición de normas de comportamiento, horarios no oficiales de circulación y presiones para participar en actividades relacionadas con economías ilegales. Asimismo, se reportan situaciones de miedo y silenciamiento comunitario frente a las denuncias.

La Defensoría del Pueblo también advierte riesgos para líderes sociales, autoridades comunitarias, docentes y defensores de derechos humanos, quienes han sido objeto de amenazas, presiones e intimidaciones. Estas dinámicas afectan directamente la garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes, debido al debilitamiento de entornos protectores, incremento de la deserción escolar y exposición a escenarios de violencia, consumo de sustancias psicoactivas y explotación económica y sexual.

En Providencia y Santa Catalina se identifican riesgos asociados a limitaciones institucionales derivadas del aislamiento geográfico y las dificultades de acceso a servicios de protección integral. Las alertas recomiendan fortalecer las acciones de prevención, protección y acompañamiento psicosocial para niñas, niños y adolescentes, así como ampliar la presencia institucional en sectores priorizados, promoviendo estrategias comunitarias de protección y prevención de violencias basadas en género y vulneración de derechos.

Según las Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo para el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, niñas, niños y adolescentes se encuentran en riesgo por la presencia de grupos armados vinculados a economías ilegales que ejercen control sobre corredores marítimos y zonas urbanas estratégicas. Este control se expresa en amenazas, violencia basada en género, explotación sexual comercial, trata de personas y posible utilización de menores en actividades ilícitas, además de la imposición de normas informales de comportamiento y restricciones a la movilidad que generan silenciamiento comunitario. La Defensoría también advierte afectaciones a líderes sociales y docentes por amenazas e intimidaciones, lo que debilita los entornos protectores. El aislamiento geográfico del territorio agrava estos riesgos al limitar la respuesta institucional y aumentar la vulnerabilidad de la niñez y adolescencia

Figura 1.
Convergencia de riesgos en Antioquia



Fuente: datos tomados de la página de alertas tempranas de la Defensoría de Pueblo
(<https://www.defensoria.gov.co/alertas-tempranas>), elaboración propia, mayo 2026

En el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina los riesgos que afectan a niñas, niños y adolescentes no se presentan de manera aislada, sino que interactúan entre sí, generando escenarios de vulnerabilidad más complejos. La convergencia entre amenazas naturales, factores socioeconómicos y dinámicas de violencia puede aumentar significativamente la exposición de la población infantil y adolescente a situaciones de afectación de derechos.

Los fenómenos asociados al cambio climático, como el aumento del nivel del mar, la erosión costera y la ocurrencia de eventos hidrometeorológicos extremos, pueden agravar problemáticas sociales preexistentes relacionadas con inseguridad alimentaria, dificultades económicas familiares, afectaciones en salud mental y acceso limitado a servicios básicos. De igual forma, las emergencias y desastres pueden generar interrupciones en los procesos educativos, debilitamiento de las redes de apoyo comunitario y mayores riesgos de violencia y explotación.

La presión sobre los recursos naturales, el crecimiento urbano, la dependencia económica del turismo y la movilidad poblacional constituyen factores que incrementan la sensibilidad del territorio frente a situaciones de crisis. Estas condiciones pueden afectar especialmente a niñas, niños y adolescentes que habitan en hogares con mayores niveles de vulnerabilidad social y económica.

Por lo anterior, el análisis de la convergencia de riesgos permite comprender de manera integral los factores que inciden en el bienestar de la niñez y orientar acciones articuladas entre las entidades del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y demás actores territoriales para fortalecer la prevención y la protección integral de niñas, niños y adolescentes.

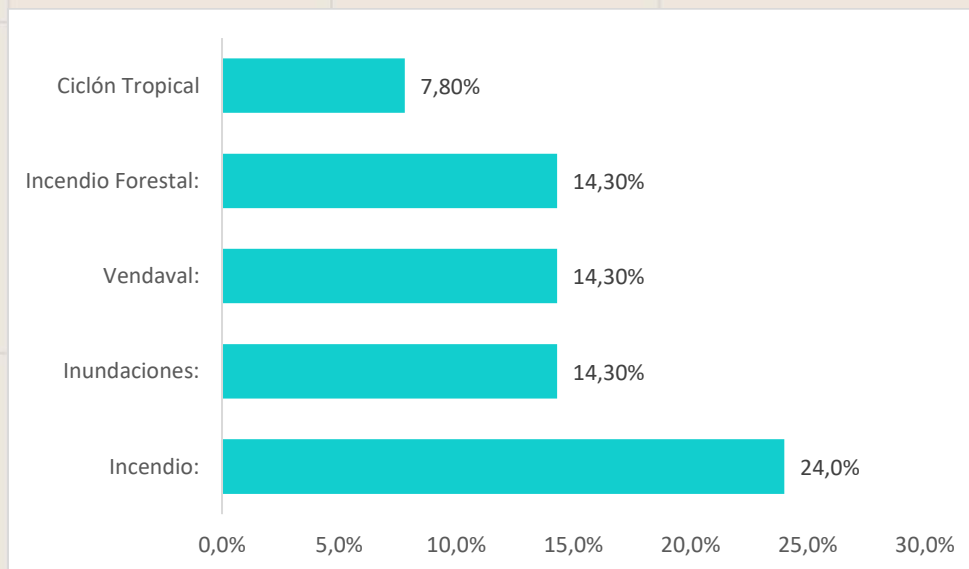


Riesgos de origen natural

Parte de estos riesgos son alertados por la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastres (UNGRD), quién identifica cinco eventos que se presentan mayoritariamente en el Departamento de Vaupés y que deben ser objeto de análisis para las mesas inter sistémicas para determinar las acciones pertinentes a implementar.

Estos eventos son los huracanes, los ciclones tropicales, los incendios forestales, la erosión costera, y se presentan principalmente en los municipios de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Frecuencia de eventos presentados entre el 01 de enero y el 31 de diciembre de 2025



Fuente: Consolidado de Atención de Emergencias – UNGRD

<https://datastudio.google.com/u/0/reporting/a850fdeb-1229-4623-8a35-13895d4ec484/page/DyhoD>

Adicionalmente, se puede consultar el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), que, mediante su Informe de Predicción Climática a corto, mediano y largo plazo, presenta una proyección del comportamiento de las precipitaciones para periodos de seis meses. Esta predicción puede consultarse en <https://www.ideam.gov.co/sala-de-prensa/informes/Informe-de-predicci%C3%B3n-clim%C3%A1tica-a-corto%2C-mediano-y-largo-plazo>

Esta información es útil para que las entidades territoriales realicen acciones de conocimiento y reducción de los riesgos de origen natural que puedan afectar a la niñez en el departamento.

Capacidades territoriales y avance inter sistémico

En el departamento archipiélago de San Andrés Islas, y de acuerdo con los avances reportados en el Boletín 2025 del Sistema de Información Unificado de Niñez y Adolescencia – SUIN, durante dicha vigencia se creó y fortaleció la Mesa Técnica Intersistémica para la Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez, como escenario de articulación entre entidades del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, autoridades departamentales, organismos de socorro, sector educativo, salud, Policía de Infancia y Adolescencia y actores comunitarios. Este espacio permitió avanzar en la identificación de riesgos y vulnerabilidades que afectan a niñas, niños y adolescentes del territorio, especialmente frente a amenazas asociadas a fenómenos naturales como huracanes, inundaciones, lluvias intensas y situaciones derivadas del cambio climático, reconociendo además factores sociales y familiares que incrementan las condiciones de riesgo para la niñez.

Conforme a lo establecido en el Boletín 2025 y complementado con acciones desarrolladas durante la vigencia 2026, la Mesa Intersistémica promovió el fortalecimiento de la articulación institucional para la prevención y atención de emergencias con enfoque diferencial y de derechos. Entre los principales avances se

destacan la socialización de rutas de atención, jornadas de sensibilización comunitaria, fortalecimiento de capacidades institucionales, identificación de zonas priorizadas y acciones preventivas dirigidas a comunidades educativas y familias. Asimismo, se establecieron compromisos orientados a la actualización de protocolos de respuesta, el fortalecimiento de estrategias de protección integral y la articulación permanente entre entidades territoriales para garantizar la atención oportuna de niñas, niños y adolescentes en situaciones de emergencia.

En relación con el Plan Integral de Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez – PIGREN, el territorio avanzó en la recopilación de insumos técnicos y diagnósticos territoriales contruidos desde la Mesa Técnica Intersistémica, tomando como base las recomendaciones y hallazgos identificados en el Boletín 2025 del SUIN. Durante 2026 se continuó fortaleciendo este proceso mediante acciones institucionales orientadas al conocimiento, reducción y manejo del riesgo, incluyendo simulacros, campañas pedagógicas, acompañamiento psicosocial, acciones de prevención comunitaria y estrategias de fortalecimiento de la resiliencia familiar y comunitaria, priorizando la garantía y protección integral de los derechos de niñas, niños y adolescentes del archipiélago.

Recomendaciones territoriales

En conocimiento del riesgo

- Fortalecer los sistemas de monitoreo y alerta temprana mediante la articulación entre entidades del SNBF, salud, educación, gestión del riesgo y Ministerio Público, incorporando información actualizada sobre riesgos para niñas, niños y adolescentes.
- Actualizar periódicamente los mapas de riesgo municipales, incluyendo variables relacionadas con reclutamiento, utilización y uso de NNA,

desplazamientos, confinamientos, desnutrición, eventos climáticos extremos y afectaciones a servicios esenciales.

- Consolidar mecanismos de reporte comunitario que permitan identificar oportunamente situaciones de vulneración de derechos de la niñez en zonas rurales dispersas y comunidades indígenas.
- Fortalecer los procesos de formación de funcionarios, líderes comunitarios, docentes y autoridades étnicas en identificación temprana de riesgos y activación de rutas de protección integral.
- Fortalecer los procesos de identificación, monitoreo y análisis de riesgos que afectan a niñas, niños y adolescentes, mediante la articulación entre las entidades del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y demás actores territoriales, incorporando información actualizada sobre amenazas naturales, sociales y ambientales.
- Consolidar estrategias comunitarias y educativas de preparación frente a huracanes, tormentas tropicales, inundaciones y otros eventos hidrometeorológicos, promoviendo la participación de niñas, niños, adolescentes, familias y comunidades en acciones de prevención y autoprotección.
- Actualizar y fortalecer los planes institucionales y escolares de gestión del riesgo, garantizando la inclusión del enfoque de niñez, los enfoques diferenciales y la atención prioritaria de niñas, niños y adolescentes en escenarios de emergencia o desastre.

En reducción del riesgo

- Orientar Fortalecer las estrategias de prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes del departamento de San Andrés.
- Implementar procesos pedagógicos comunitarios sobre autoprotección, identificación de riesgos y rutas de atención, adaptados culturalmente para comunidades indígenas, campesinas y rurales.
- Fortalecer las acciones de prevención y protección frente a riesgos asociados a violencia sexual, explotación sexual comercial, trata de personas, consumo de sustancias psicoactivas y utilización de adolescentes en actividades ilícitas, priorizando sectores identificados con mayores condiciones de vulnerabilidad.
- Implementar estrategias de acompañamiento psicosocial y fortalecimiento familiar que contribuyan a la prevención de las violencias, la promoción de la salud mental y la construcción de entornos protectores para niñas, niños y adolescentes, especialmente en comunidades afectadas por situaciones de emergencia o vulneración de derechos protectores.

En manejo del desastre o de la emergencia

- Consolidar Activar oportunamente los Planes de Contingencia municipales y departamentales cuando se presenten emergencias por fenómenos naturales o situaciones derivadas del conflicto armado.
- Priorizar la atención integral de niñas, niños, adolescentes, mujeres gestantes y lactantes mediante el acceso oportuno a alimentación, agua segura, atención en salud y protección.

- Habilitar espacios amigables y seguros para la niñez en alojamientos temporales y lugares de acogida, garantizando condiciones adecuadas para el juego, la recreación y el apoyo psicosocial.
- Fortalecer los mecanismos de articulación institucional para garantizar una respuesta oportuna y coordinada frente a emergencias, asegurando la continuidad de los servicios de educación, salud, alimentación, protección y restablecimiento de derechos de niñas, niños y adolescentes.
- Promover acciones de educación ambiental y adaptación al cambio climático dirigidas a comunidades educativas y organizaciones sociales, fomentando la protección de ecosistemas estratégicos como arrecifes coralinos, manglares y zonas costeras que contribuyen a la reducción del riesgo en el territorio.
- Continuar fortaleciendo la Mesa Técnica Inter sistémica de Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez como espacio permanente de coordinación, seguimiento y toma de decisiones para la identificación de riesgos, formulación de acciones preventivas y protección integral de niñas, niños y adolescentes del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

