



GUÍA DE TRABAJO 2026

BOLETÍN
TÉCNICO
REGIONAL

GESTIÓN
DEL RIESGO
CON ENFOQUE
DE NIÑEZ

DEPARTAMENTO:
VALLE DEL CAUCA



Astrid Eliana Cáceres Cárdenas

Directora general

Instituto Colombiano de Bienestar

Familiar (ICBF)

Adriana Velásquez Lasprilla

Subdirectora general

Instituto Colombiano de Bienestar

Familiar (ICBF)

Julián Moreno Parra

Director

Sistema Nacional de Bienestar

Familiar

(SNBF)

Rodrigo Elías Daza Vega

Subdirector de Articulación

Territorial

Sistema Nacional de Bienestar

Familiar

(SNBF)

Coordinación de la publicación

Equipo Técnico

Sistema Nacional de Bienestar

Familiar

(SNBF)

Deyber Hernán Samboní Vallejo

Diana Carolina Parra Caro

Diana Paola Díaz Ruiz

José Gabriel Osorio Álvarez

José Ricardo Garzón Carrillo

Uriel Eduardo Martínez Castrillón

**Equipo Técnico Territorial de Valle
del Cauca**

Paola Andrea Montoya Franco

¿Qué es el boletín de Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez?

Este boletín es una herramienta que proporciona información inicial y propicia el análisis de los riesgos que afectan a las niñas, niños y adolescentes, tanto de origen natural como antropogénicos intencionados, en el ámbito departamental. Es la tercera publicación¹ que realiza el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), y se basa en los indicadores sociales, las alertas tempranas, las proyecciones climáticas y otras fuentes oficiales; también formula recomendaciones orientadas a fortalecer la acción institucional y comunitaria para la protección integral de la niñez en los territorios.

Contexto Departamental

El departamento del Valle del Cauca se encuentra situado en el suroccidente de Colombia, limita al norte con Chocó y Risaralda, al oriente con Quindío y Tolima, al sur con Cauca y al occidente con el Océano Pacífico, cuenta con una extensión de 22.140 km² y una población superior a los 4.638.029 millones de habitantes. Su capital es Santiago de Cali, se divide en 40 municipios y 2 distritos (Santiago de Cali y Buenaventura), el departamento se destaca por su importancia económica y su salida al Pacífico, cuenta con múltiples resguardos indígenas especialmente de los pueblos Embera Chami, Embera Katío, Nasas y con una amplia concentración de población afrodescendiente. De acuerdo con su distribución poblacional es predominantemente urbana con cerca del 85.7% de sus habitantes en cabeceras municipales y un 14.3% en zonas rurales, sus municipios más poblados son Cali, Buenaventura, Palmira, Tuluá, Jamundí y Cartago. En el Valle del Cauca el 26,2% de la población del Departamento son Niños, Niñas y adolescentes, con un total de 1.219.092 en este rango de edades.

Los principales retos para la garantía de derechos de Niños, Niñas y Adolescentes se relacionan con afectaciones en el marco del conflicto armado que ocasiona situaciones de

¹ Todas las publicaciones de los boletines pueden ser consultadas en:
<https://portalsuin.icbf.gov.co/sites/suin/Pages/Pol%C3%ADticas%20p%C3%BAblicas/1.%20Informes%20gesti%C3%B3n%20del%20riesgo.aspx>

desplazamiento forzado, confinamiento y barreras invisibles, entre los riesgos se identifican la violencia sexual, el reclutamiento, uso y utilización por parte de diferentes GAO, y GDO, barreras para el acceso a la salud, a la protección y a la justicia especialmente en zonas rurales dispersas así como el debilitamiento de determinantes sociales que favorezcan el desarrollo integral de niños, niñas y adolescentes.

Situación de la niñez

A continuación, se destacan algunos datos que dan cuenta de la situación de la niñez en el Departamento del Valle del Cauca, haciendo énfasis en la identificación de vulneraciones en el territorio; y que posteriormente pueden ser objeto de análisis en las instancias de articulación inter sistémica o en cualquier otro escenario de coordinación técnica.

- Violencias hacia niños, niñas y adolescentes en el 2025

Variable	Violencia física	Violencia sexual	Negligencia y abandono	Violencia psicológica
Casos totales	876	1.214	590	216
Tasa por 100 mil habitantes	164,4	227,9	110,7	40,5

Fuente: Sistema integrado de información de violencias de género SIVIGE – SIVILIGA

- Porcentaje de casos notificados según sexo y edad en el 2025

Ciclo de vida	Hombres	Mujeres
Adolescencia (12-17 años)	11,02%	39,50%
Infancia (6-11 años)	11,50%	16,54%
Primera Infancia (0-5 años)	10,60%	10,84%

Fuente: Sistema integrado de información de violencias de género SIVIGE – SIVILIGA

De acuerdo con las cifras presentadas anteriormente desde el SIVIGE-SIVIGILA sobre violencia física, sexual, negligencia y abandono en el Departamento del Valle del Cauca, se identifica que las tasas departamentales están por encima de los promedios nacionales ubicándose 20.7 puntos por encima del promedio nacional que se encuentra en 522,9 del total de las violencias. Es relevante mencionar que la violencia física supera el promedio nacional en 54,8, igualmente la violencia psicológica con un 13,7 por

encima de la tasa nacional, sin embargo, la violencia sexual, la negligencia y abandono se encuentran levemente por debajo del promedio nacional.

También se identifica que, en el Valle del Cauca, las formas de violencias afectan más a las niñas y las adolescentes con un 66,9% de los casos notificados concentrando la mayor proporción de casos en adolescentes de 12 a 17 años.

- Casos notificados según etnia en el 2025

Etnia	Casos
Indígena	45
Ninguna	2.776
Negro, Mulato Afro colombiano	75

Fuente: Sistema integrado de información de violencias de género SIVIGE – SIVILIGA

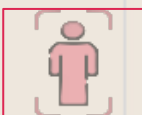
- Niños, niñas y adolescentes con declaratoria en el Registro Único de Víctimas entre el 2020-2025

Hecho victimizarte	Primera Infancia (0-5 años)	Infancia (6-11 años)	Adolescencia (12-17 años)
Desplazamiento	9.393	20.552	20.446
Amenaza	1.240	2.416	2.602
Confinamiento	1.172	2.085	2.172
Desaparición forzada	18	34	29
Desaparición Forzada	18	34	29
Delitos contra la libertad de integridad sexual	3	5	32
Secuestro	4	7	6
Minas Antipersonas	0	1	4
Reclutamiento forzado	0	0	24

Fuente: Registro Único de Víctimas - UARIV

Sobre las conductas vulneratorias que presenta el Registro Único de Víctimas, se considera oportuno que las entidades territoriales y los agentes del SNBF puedan complementar esta información con otras fuentes como la Defensoría del Pueblo, para analizar hechos victimizantes que por diferentes circunstancias no fueron declarados oficialmente.

Riesgos que afectan a las niñas, niños y adolescentes.



Riesgos antropogénicos intencionados

Se sustentan en Alertas Tempranas emitidas por la defensoría del pueblo, relacionadas con riesgos para la población civil en el Valle del Cauca y zonas limítrofes, advirtiendo afectaciones directas e indirectas hacia niñas, niños y adolescentes, las más recientes corresponden a las Alertas 002-25 para Florida y Pradera; 006-25 para Andalucía y Bugalagrande; 011-25 para Bolívar, Riofrío y Trujillo; y 012-25 para Cali. Estas alertas evidencian la persistencia de disputas territoriales, expansión de grupos armados y fortalecimiento de economías ilegales en zonas urbanas y rurales.

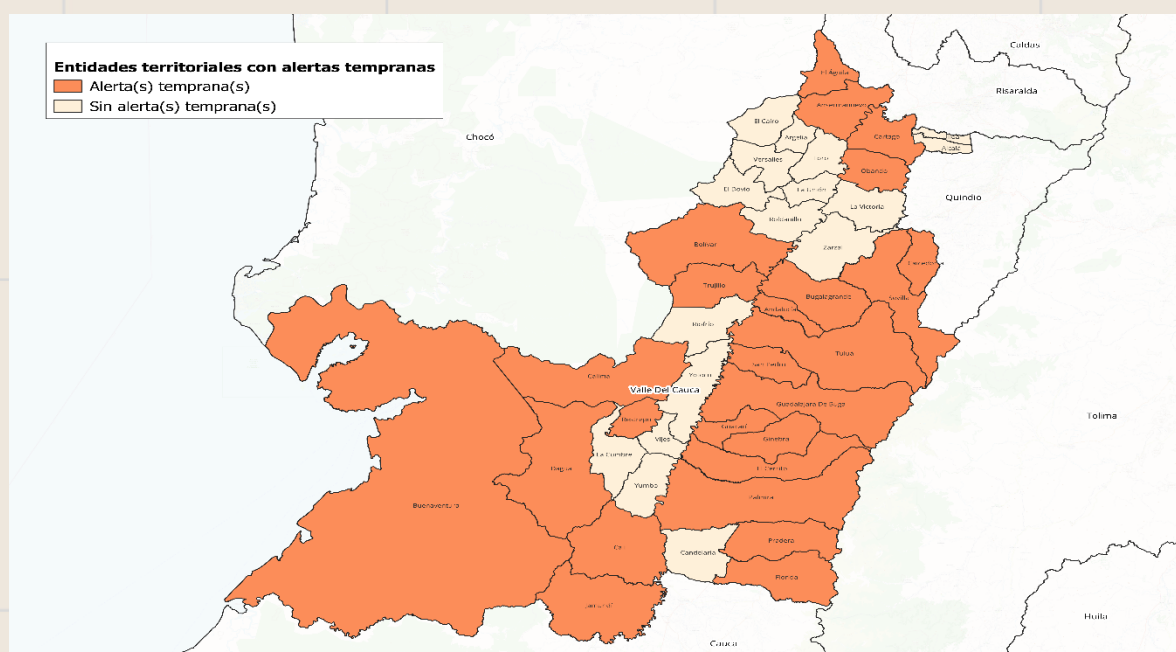
ilustran el ejercicio de control territorial por parte de grupos armados mediante intimidaciones, citaciones, amenazas y extorsiones contra adolescentes y jóvenes, autoridades étnicas, líderes indígenas, lideresas sociales, defensores de derechos humanos, comerciantes, docentes y comunidades campesinas, traducido en imposición de normas de comportamiento, vigilancia sobre las comunidades, regulación de horarios de circulación y restricciones para ingresar o salir de determinados territorios.

Se identifican conductas vulneratorias como amenazas, homicidios, extorsiones, desplazamientos forzados, confinamientos, reclutamiento y utilización de menores de edad, así como afectaciones psicosociales y limitaciones al acceso a educación, salud y espacios de protección. Los riesgos se concentran en cabeceras municipales, veredas,

corregimientos, resguardos indígenas, territorios colectivos afrodescendientes, zonas montañosas y corredores estratégicos de municipios como Jamundí, Buenaventura, Cali, Tuluá, Dagua, Trujillo, Florida, Pradera, Palmira, Sevilla, Caicedonia y Bolívar, incluyendo ríos, carreteras y zonas rurales dispersas.

Estas dinámicas generan temor permanente, desintegración comunitaria, interrupción de clases y debilitamiento de entornos protectores para niñas, niños y adolescentes de manera reiterada.

Figura 1.
Mapa de convergencia de riesgos en el departamento de Valle del Cauca



Fuente: datos tomados de la página de alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, (<https://alertastempranas.defensoria.gov.co/>), Elaboración propia, mayo 2026.



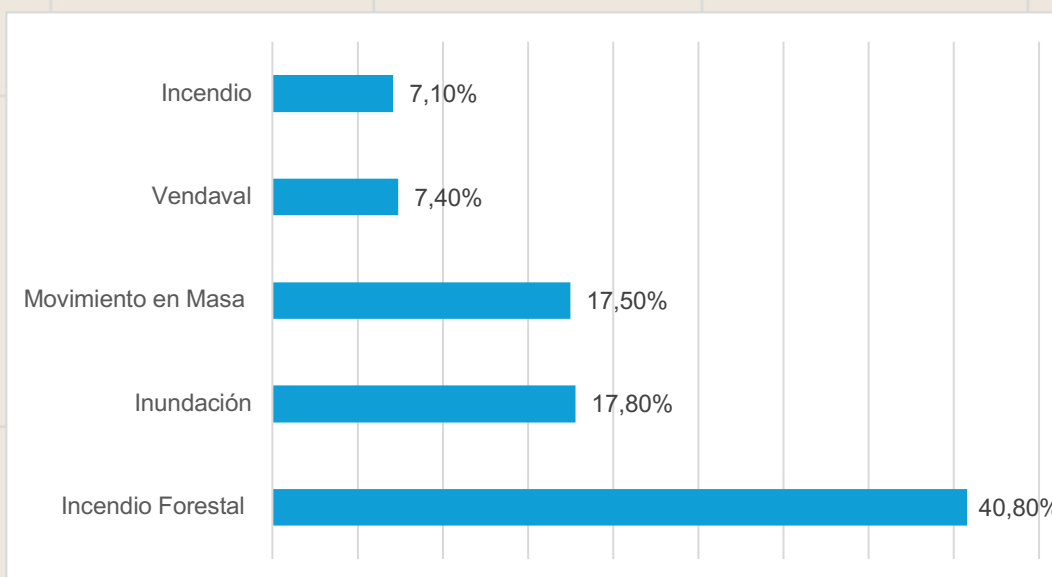
Riesgos de origen natural

Parte de estos riesgos son alertados por la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastres (UNGRD), quién identifica cinco eventos que se presentan mayoritariamente en

el Departamento del Valle del Cauca y que deben ser objeto de análisis para las mesas inter sistémicas para determinar las acciones pertinentes a implementar.

Estos eventos son los incendios forestales, las inundaciones, los deslizamientos, los incendios y los vendavales, y se presentan principalmente en los municipios de Cali, Jamundí, Tuluá, Yumbo y Dagua.

*Frecuencia de eventos presentados
entre el 01 de enero y el 31 de diciembre de 2025*



Fuente Consolidado de Atención de Emergencias– UNGRD

<https://datastudio.google.com/u/0/reporting/a850fdeb-1229-4623-8a35-13895d4ec484/page/DyhoD>

Adicionalmente, se puede consultar el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), que mediante su Informe de Predicción Climática a corto, mediano y largo plazo, presenta una proyección del comportamiento de las precipitaciones para periodos de seis meses. Esta predicción puede consultarse en <https://www.ideam.gov.co/sala-de-prensa/informes/Informe-de-predicci%C3%B3n-clim%C3%A1tica-a-corto%2C-mediano-y-largo-plazo>

Esta información es útil para que las entidades territoriales realicen acciones de conocimiento y reducción de los riesgos de origen natural que puedan afectar a la niñez en el departamento.

Capacidades territoriales y avance inter sistémico

El departamento del Valle del Cauca desarrollo tres mesas Inter sistémicas de Gestión del riesgo en las fechas de 29 de julio, 08 de octubre y 14 de noviembre del año 2025, dichos espacios se desarrollaron con agentes institucionales del Sistema Departamental y Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD), el Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV), Ministerio Público (Defensoría del Pueblo y Personería), el Sector Educativo y el Sector Salud, los encuentros permitieron realizar un mapeo de Instrumentos, Planes y Estrategias de Gestión del Riesgo, revisar Instrumentos (Planes de reparación colectiva, de Reubicación y de contingencia), realizar análisis de impacto de emergencias – origen natural y antrópico, analizar territorios con Doble afectación, realizar Estudio de caso respecto al atentado en la Base aérea de Santiago de Cali, ilustrar el Índice de Riesgos y realizar un primer taller para la construcción del Plan integrado de GREN. Se reconoció por parte de la institucionalidad la importancia de abordar una metodología para trabajar el tema de GREN con niños, niñas y adolescentes de las mesas de participación del departamento, y la importancia de que las acciones de prevención no se queden plasmadas en documento sino en generar estrategias reales para llegar al territorio, lo cual implica un abordaje diferencial en aquellos territorios donde el conflicto armado genera barreras para el acceso de la institucionalidad, así como la importancia de la prevención del reclutamiento en contextos digitales, un reto que ha implicado acciones a partir de la alerta temprana # 012 de defensoría del pueblo, advirtiendo la necesidad de que el ministerio público no solo alerte respecto a las situaciones y contextos de riesgo sino también respecto a las obligaciones de las entidades estatales para garantizar el talento humano, los recursos y los medios para que la institucionalidad pueda atender las recomendaciones y los planes de contingencia con enfoque en Niñez por curso de vida.

En este contexto, se priorizó el abordaje de cinco riesgos: como el reclutamiento, la violencia sexual, las inundaciones, confinamientos y deslizamientos frente a lo cual es importante en términos de reducción del riesgo, identificar donde está la infraestructura para los niños, niñas y adolescentes, si está asegurada y si hay transferencia del riesgo y en términos del manejo de desastres la elaboración de protocolos interinstitucionales de respuesta como realizar ejercicios de simulacro específicos para los agentes del SNBF además de la modificación de pensum académico luego de una afectación por situaciones de reclutamiento de niños, niñas y adolescentes, la formación y capacitación a docentes, padres, madres y cuidadores para la atención en manejo de crisis.

En el marco de la articulación inter sistémica el reto es prepararnos de manera diferencial para atender los riesgos que afectan a la niñez, actualizar mapas de riesgo que integren tanto amenazas de origen natural como afectaciones derivadas del conflicto armado; analizar la priorización con que cuenta el Valle del Cauca para la estrategia de recuperación emocional, teniendo en cuenta que son herramientas clave para trabajar en territorios con mayores problemáticas ante riesgos inminentes de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes.

Recomendaciones territoriales

En conocimiento del riesgo

- Monitorear situaciones de riesgo en zonas de alta vulnerabilidad, como Cali, Buenaventura, Palmira, Tuluá, Florida, Pradera y Jamundí, donde se han reportado homicidios selectivos, reclutamiento ilícito y violencia urbana que afectan a niños, niñas y adolescentes.
- Identificar otras conductas vulneratorias diferentes al reclutamiento, uso y utilización, especialmente en territorios con alertas tempranas.

- Elaborar estrategias pedagógicas sostenibles para el abordaje de riesgos no solo de origen natural sino antropogénico, en escuelas y espacios comunitarios.
- Cualificar a los niños, niñas y adolescentes de las mesas de participación en el conocimiento, reducción y manejo de emergencias.

En Reducción del riesgo

- Adecuar infraestructuras que permitan contar con entornos seguros tanto en términos de salud como en lo educativo y comunitario.
- Incluir el enfoque diferencial étnico para el diseño de estrategias de prevención temprana, prevención urgente y prevención en protección ante casos de reclutamiento y violencia sexual.

En Manejo del desastre o de la emergencia

- Fortalecer la articulación intersectorial involucrando no solo las entidades públicas sino también el sector privado y las organizaciones de cooperación internacional para garantizar capacidad instalada y de respuesta.
- Garantizar escenarios de recuperación de la cotidianidad con niños y niñas ante situaciones de albergue por emergencias.
- Garantizar la sostenibilidad de la mesa Inter sistémica de gestión del riesgo con enfoque en niñez, como una instancia de seguimiento, coordinación, asesoría y articuladora de planes, programas y estrategias específicas de GREN.

