

DEPARTAMENTO DE
**NORTE DE
SANTANDER**



**BOLETÍN TÉCNICO REGIONAL
DE GESTIÓN DE RIESGOS
CON ENFOQUE DE NIÑEZ**

2025

Astrid Eliana Cáceres Cárdenas
Directora General
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

Adriana Velásquez Lasprilla
Subdirectora General
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

Julián Moreno Parra
Director
Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF)

Rodrigo Elías Daza Vega
Subdirector de Articulación Territorial
Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF)

Juan Manuel Fuentes Bonilla
Oficina Asesora de Comunicaciones (ICBF)

Doris Acosta Espinosa
Grupo Imagen Institucional (ICBF)

Coordinación de la publicación

Equipo Técnico Gestión del Riesgo
Subdirección de Articulación Territorial

Ximena Zuluaga Aristizábal
María Fernanda Guevara Suárez
Carlos Mario Aragón Daza
Pedro Felipe López Ortiz
Deyber Hernán Samboni Vallejo
Diana Carolina Parra Caro
José Ricardo Garzón Carrillo

Diseño gráfico, diagramación
y corrección de estilo

Camilo Daza Hernández
Laura Ramos Rico

Presentación

El Boletín Técnico Regional de Gestión de Riesgos con Enfoque de Niñez en el departamento de Norte de Santander es una herramienta desarrollada por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), cuyo objetivo es ofrecer información relevante para la toma de decisiones en las entidades territoriales y facilitar la implementación de acciones prioritarias, efectivas y coordinadas entre los diferentes sistemas e instancias. Este trabajo se enfoca en la prevención de riesgos territoriales que afectan a la niñez.

El documento está estructurado en cinco apartados:

1. Contexto general: establece la relación entre el marco normativo de la niñez, los objetivos estratégicos de la Dirección del SNBF y el Plan Nacional de Desarrollo.

2. Aspectos conceptuales de la Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez:

describe los tipos de riesgos que pueden afectar a niños, niñas y adolescentes.

3. Análisis de riesgos en el departamento de Norte de Santander:

identifica y evalúa los riesgos presentes en estas áreas.

4. Estrategias de concurrencia en el departamento:

describe las acciones coordinadas para mitigar riesgos.

5. Recomendaciones generales:

incluye sugerencias para fortalecer la gestión de riesgos en favor de la niñez.

Este boletín busca ser un recurso práctico y complementario para quienes trabajan en la protección de la infancia a nivel territorial.



1

Contexto general

La Convención sobre los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989, ratificada por Colombia mediante la Ley 12 de 1991, en la que reconoce a toda persona menor de 18 años como sujeto titular de derechos, de pleno desarrollo físico, mental y social. La Convención se fundamenta en las disposiciones de la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948, la Declaración de Ginebra de 1924 sobre los Derechos del Niño, la Declaración de los Derechos del Niño de 1959, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1976, y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, instrumentos de derecho público internacional según los cuales, los niños y niñas tienen derecho a la protección y al cuidado en condiciones especiales.

Esta Convención se estructura en 4 principios fundamentales: I) el derecho de los niños a la vida, a la supervivencia y al desarrollo; II) el derecho a expresarse libremente y a ser escuchados; III) el derecho a la igualdad y a la no discriminación; y IV) el interés superior y la primacía de sus derechos. Según el artículo 2, los Estados deben respetar los derechos de la convención y asegurarán su aplicación a cada niño y niña, sin distinción alguna y con independencia a su raza, color, sexo, idioma, religión, opinión, origen, procedencia, posición socioeconómica, o a cualquier otra condición.

Asimismo, la Constitución Política de Colombia en su artículo 44 establece los derechos fundamentales de los niños, incluyendo: la vida, integridad física, salud, seguridad social, alimentación, identidad,

derecho a una familia, educación, recreación y expresión. También asegura su protección contra el abandono, violencia física o moral, secuestro, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos peligrosos. La familia, la sociedad y el Estado tienen la responsabilidad de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo integral y pleno ejercicio de derechos. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

Siguiendo esta línea, la Ley 1098 de 2006, conocida como el Código de la Infancia y la Adolescencia, busca asegurar el desarrollo pleno y armonioso de niños, niñas y adolescentes en un ambiente de felicidad, amor y comprensión, y establece instrumentos para proteger de manera integral sus derechos. Esta ley se fundamenta en la protección integral, el interés superior y la prevalencia de los derechos de los menores, bajo principios de corresponsabilidad. Incluye un catálogo de derechos que abarcan la vida, integridad, salud, educación, recreación, identidad, desarrollo integral y libertad de pensamiento, creencias, y movimiento, entre otros.

Colombia también cuenta con la Política de Primera Infancia (Ley 1804 de 2016)¹, la Política de Infancia y Adolescencia (2018-2030)² y la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias (2018)³, las cuales, en conjunto, buscan garantizar los derechos de la niñez mediante acciones articuladas y la participación de diferentes actores.

1. [Ley 1804 de 2016 primera infancia.pdf](#)

2. [ICBF Política Infancia y Adolescencia.pdf](#)

3. [Política de familia MSPS Junio 14.indd](#)

El Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF) se define como «el conjunto de agentes, instancias de coordinación y articulación, y de sus relaciones existentes, para dar cumplimiento a la protección integral de las niñas, niños y adolescentes, y al fortalecimiento familiar en el ámbito nacional, departamental y municipal» (Artículo 2, Decreto 936 de 2013). Los objetivos del SNBF se enfocan en la protección integral, la implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia, así como el fortalecimiento de las familias, consideradas una prioridad social, política, técnica y financiera en el ámbito nacional y territorial. Además, busca fortalecer el ejercicio de la participación y movilización social en torno a la protección integral de la niñez y las familias.

La metodología empleada para la elaboración del boletín está centrada en la recopilación, análisis y categorización de riesgos de origen natural y antropogénico intencionado desde un enfoque de niñez. Esto incluye la utilización de variables como eventos naturales proyectados, conductas vulneradoras advertidas, y proyecciones de población para el año 2024. Las principales fuentes de información fueron la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), la Defensoría del Pueblo y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Para ampliar el desarrollo metodológico puede consultar el siguiente enlace: [Metodología](#).



2 Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez

La Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez se basa en la Ley 1523 de 2012, la cual establece la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD). También se apoya en la Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas), que define medidas de atención, asistencia y reparación integral para las víctimas del conflicto armado interno.

De acuerdo con la Ley 1523 de 2012, la gestión del riesgo se entiende como «un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de

políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible».

El enfoque de gestión del riesgo para la niñez incluye acciones específicas de conocimiento y reducción del riesgo, como el análisis, monitoreo, seguimiento y comunicación del riesgo, enfocados en la apropiación social del conocimiento.⁴ Estas acciones

4. Es el proceso de la gestión compuesto por la intervención dirigida a modificar o disminuir las condiciones de riesgo existentes, entendiéndose: mitigación del riesgo y a evitar nuevo riesgo en el territorio, entendiéndose: prevención del riesgo. Son medidas de mitigación y prevención que se adoptan con antelación para reducir la amenaza, la exposición y disminuir la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia, los bienes, la infraestructura y los recursos ambientales, para evitar o minimizar los daños y pérdidas en caso de producirse los eventos físicos peligrosos. La reducción del riesgo la componen la intervención correctiva del riesgo existente, la intervención prospectiva de nuevo riesgo y la protección financiera.

están dirigidas a intervenir y disminuir las condiciones de riesgo existentes, así como a evitar la creación de nuevos riesgos en el territorio.

“La Ley 1448 de 2011, modificada por la Ley 2421 de 2024, complementa esta política ya que establece medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas con un enfoque diferencial, para beneficiar a las víctimas del conflicto armado, posibilitando el goce efectivo de sus derechos a la verdad, justicia y reparación con garantías de no repetición. Este marco legal dignifica a las víctimas mediante el reconocimiento y materialización de sus derechos y permite el acceso a especiales garantías y medidas de protección a los grupos expuestos a mayor riesgo de las violaciones contempladas en el artículo 3 de la mencionada Ley, tales como mujeres, jóvenes, niñas y niños, personas mayores, personas con discapacidad, entre otros”.

Con base en estas leyes, la Dirección del Sistema Nacional de Bienestar familiar define la Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez como el conjunto de acciones articuladas y sistémicas que responden al análisis multicausal y relacional entre factores naturales, sociales (político, económico) y culturales en un espacio geográfico, y que contribuyen a la configuración de diferentes riesgos. El propósito de este enfoque es conocer y reducir los riesgos presentes en los territorios que afectan a niños, niñas y adolescentes, en garantía de su seguridad y bienestar.

Los riesgos se entienden como los posibles daños o pérdidas en un periodo de tiempo, resultado de la combinación entre la amenaza y vulnerabilidad.

Estos se clasifican en:

Riesgos de origen natural:

incluyen sismos, deslizamientos, incendios, inundaciones, vendavales, epidemias, sequías, entre otros.

Riesgos antrópicos (de origen humano), que pueden ser:

- Intencionados: reclutamiento, desplazamiento forzado, violencia, contaminación, deforestación, urbanización ilegal, entre otros.
- No intencionados: accidentes industriales, accidentes de transporte, derrames de sustancias tóxicas, etc.

Este boletín incluye datos sobre los riesgos antrópicos intencionados, reportados por el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, en donde se recoge, verifica y analiza la información de diferentes fuentes; identifica y valora las amenazas y situaciones de vulnerabilidad que afectan los derechos fundamentales de las comunidades, elabora documentos de análisis estructural, emite informes de riesgo y notas de seguimiento sobre factibles

violaciones masivas de los derechos humanos, con el fin de que las autoridades competentes coordinen sus acciones y brinden una atención integral y oportuna a la población afectada.

En este sentido, la perspectiva integradora de la gestión del riesgo con enfoque de niñez, apunta al reconocimiento de todas aquellas situaciones y condiciones que vulneran los derechos de niños, niñas y adolescentes; demanda una coordinación entre varios sistemas nacionales, como el Sistema Nacional de Bienestar Familiar

(SNBF), Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD); Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (SNDDHDIH), Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); entre otros.

La integración de estos sistemas permite abordar de manera integral y diferencial los riesgos específicos que enfrenta la niñez en todo el territorio nacional, garantizando que la respuesta esté ajustada a las particularidades de cada contexto, así como las relaciones existentes con los diferentes riesgos, como se presenta en la Figura 1.

Figura 1.

Articulación Intersistémica



Fuente: Sistema Nacional de Bienestar Familiar. Elaboración propia. 2024

Desde la Dirección del SNBF se propone la implementación de este enfoque a través de dos productos: el primero, la publicación periódica de boletines técnicos departamentales, que fortalezcan la gestión de conocimiento frente a los diferentes riesgos que afectan a la niñez. Y el segundo, la construcción de Planes Integrados de Prevención de Riesgos con Enfoque de Niñez en el ámbito departamental, como una herramienta que unifica los planes de acción existentes, que fortalezcan la prevención

de riesgos identificados y priorizados; es decir, tener en cuenta las estrategias de concurrencia y respuesta ante estas problemáticas territoriales. Estos Planes también incorporarán los enfoques: territorial, de derechos y diferencial; así como, el diseño de acciones que promuevan la participación de niñas, niños y adolescentes como sujetos que se preparan para minimizar el impacto de los riesgos a nivel individual y comunitario, en el marco de las Mesas de Infancia, Adolescencia y Fortalecimiento Familiar MIAFF.



3 Riesgos presentes en el departamento de Norte de Santander

En este apartado se abordan los riesgos para la niñez a nivel departamental, tanto de origen natural como de origen antropogénico intencionado, a partir de las alertas que afectan a niños, niñas y adolescentes obtenidas de la consulta en el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, y se refuerza con el análisis de los indicadores sociales de contexto que se tuvieron en cuenta desde el ICBF para la focalización de la Estrategia

Atrapasueños, esto, para el caso de los riesgos antropogénicos intencionados.

Los riesgos de origen natural se identifican a partir de la información proporcionada por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) que contempla el pronóstico realizado por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) para el segundo semestre de 2024.

Departamento de Norte de Santander

El departamento de Norte de Santander se encuentra en la región andina de Colombia, en el noroccidente del país. Limita al noroeste con el departamento del Cesar, al norte y al nordeste con el vecino país de Venezuela, al oeste con el departamento del Cesar, al sur y suroeste con el departamento de Santander y al sureste con Boyacá y Venezuela

El departamento cuenta con 40 municipios repartidos en 6 subregiones: Oriente, Norte,

Occidente, Centro, Suroccidente y Suroriente. Cuenta con una extensión territorial de 22.648 km² y según proyecciones del DANE para 2024, el departamento tiene una población de 1.709.570 habitantes, de los cuales 485.288 son niños, niñas y adolescentes, de estos el 75 % corresponde a áreas urbanas y el 25 % a zonas rurales. Municipios como San José de Cúcuta, Ocaña, Villa del Rosario y Los patios concentran las mayores densidades poblacionales.

Contexto de indicadores sociales para la estrategia Atrapasueños

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, viene liderando e implementando la estrategia Atrapasueños, una estrategia intersectorial⁵ que teje la acción colectiva de las diferentes entidades de gobierno articulando estrategias, planes, programas, proyectos para responder a los territorios con el fin de consolidar la apuesta por potenciar los sueños, oportunidades de desarrollo, capacidades, habilidades, vocaciones, talentos y expectativas, en clave de la garantía de los derechos en niñas, niños, adolescentes y jóvenes con un enfoque territorial.

Esta estrategia está dirigida a la generación de la vida y de la paz, niñas, niños y adolescentes entre los seis (6) y trece (13) años y adolescentes entre los catorce (14) y diecisiete (17) años, en condición de vulnerabilidad social, territorial y de mayor exposición a riesgos psicosociales, a partir de los indicadores sociales, como el riesgo de reclutamiento, el trabajo infantil, la violencia física, la desnutrición, la violencia sexual; entre otras. Tal como se observa en la figura 2 para el departamento de Norte de Santander.

5. Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes, Ministerio de Ambiente, Ministerio del Deporte, Consejería Presidencial para la Juventud, Departamento Nacional de Planeación y Fondo Paz.

Figura 2.

Indicadores sociales de referencia para la implementación de la Estrategia Atrapasueños 2024 para el departamento de Norte de Santander.

INDICADORES SOCIALES DE CONTEXTO

6 a 11 años		14 a 17 años	
NIÑAS 	108.220	NIÑAS ADOLESCENTES 	52.843
NIÑOS 	113.216	NIÑOS ADOLESCENTES 	55.548

INDICE RECLUTAMIENTO IPOR 

23.94 %

RIESGO VIOLENCIA SEXUAL 

9.14 %

RIESGO VIOLENCIA FÍSICA 

8.85 %

ÍNDICE VICTIMIZACIÓN IRV 

32.64 %


ÍNDICE DESNUTRICIÓN (MIL DÍAS) 

43.39 %

TRABAJO INFANTIL NORMALIZADO 

28.67 %

NIÑAS NIÑOS Y ADOLESCENTES

	INDIGENAS	NARP	ROM
 6 A 13 AÑOS	862	863	35

 14 A 17 AÑOS	393	424	17
---	-----	-----	----

51.70 % 

ÍNDICE RURALIDAD CERTIFICADO 2023

27,828 

NNA MIGRANTES VENEZOLANOS

83,620 

NNA VICTIMA DEL CONFLICTO

429 

NNA ALGÚN TIPO DE DISCAPACIDAD

Fuente: Datos tomados de la Focalización de Riesgos Atrapasueños del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (2024). Elaboración propia.

Dentro de los indicadores sociales de contexto del departamento, se resalta el riesgo por desnutrición (43.39 %), el trabajo infantil normalizado (28.67 %) e índice de reclutamiento (23.94 %), indicadores que se

encuentran por encima de los indicadores nacionales, que corresponden a los siguientes porcentajes: desnutrición (39.19 %), el trabajo infantil normalizado (21.67 %) e índice de reclutamiento (22.94 %).

Riesgos de origen antropogénico intencionado en el departamento de Norte de Santander

Desde el año 2019 al 2023 la Defensoría del Pueblo viene indicando que el departamento de Norte de Santander enfrenta una alta probabilidad de eventos antropogénicos intencionados, que incluyen las disputas territoriales por bandas delincuenciales, el uso y reclutamiento de menores, extorsiones, contrabando y narcotráfico, que se constituyen en conductas vulneradoras de los derechos humanos y que afectan a niños, niñas y adolescentes. Estas alertas se

encuentran activas, por lo que, los riesgos identificados en los mapas responden a la posible materialización de conductas vulneradoras de derechos.

La Tabla 1, detalla los municipios del departamento con mayor riesgo de eventos antropogénicos, el código, año y tipo de alerta emitida por la Defensoría del Pueblo entre el 2019 y el 2023, y que se encuentran activos a la fecha.

Tabla 1

Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo por municipio

DEPARTAMENTO		NORTE DE SANTANDER	
Municipio	Tipo de alerta	Código de la alerta	Descripción
Bucarasica El Zulia Sardinata	Estructural	009-23	El escenario de riesgo se determina por la expansión de las AGC desde la zona rural de Cúcuta hacia jurisdicción de El Zulia; el reposicionamiento y fortalecimiento de las Facciones disidentes de las antiguas FARC en corredores de movilidad y jurisdicción de Sardinata, Bucarasica y El Zulia; y la presencia y concurrencia de diversos actores armados en los municipios de El Zulia, Sardinata y corregimientos La San Juana y La Curva del municipio de Bucarasica.

Toledo	Estructural	026-22	El riesgo está relacionado con la disputa entre las disidencias de las antiguas FARC y el ELN por los intereses de control social y territorial.
Abrego Convención El Carmen La Playa Ocaña Teorama	Inminencia	026-24	El escenario de riesgo se configura por: i) la escalada violenta por parte del ELN; ii) el reacomodo del EPL, tras la confrontación que este grupo armado ha mantenido con el ELN desde el año 2018 en el Catatumbo; y iii) las pretensiones de fortalecimiento y expansión territorial de grupos disidentes de las FARC desde el Catatumbo, hacia municipios de Santander y sur del Cesar.
Los Patios Puerto Santander San José de Cúcuta Villa del Rosario	Estructural	027-24	El escenario de riesgo se configura por la presencia e influencia del ELN en la zona rural de San José de Cúcuta y el municipio de Puerto Santander; la creciente criminalidad organizada en San José de Cúcuta, Villa del Rosario y Los Patios, así como la presencia del Ejército Gaitanista de Colombia (EGC) y las facciones disidentes de las antiguas FARC-EP en San José de Cúcuta, Villa del Rosario y Los Patios.
Tibú	Estructural	050-20	El escenario de riesgo se configura a partir de: la disputa territorial que se viene presentando entre el ELN y el grupo armado Los Rastrojos en busca de obtener el control de la zona de frontera colombo-venezolana; la continuidad de la confrontación armada entre el ELN y el EPL y la disputa armada en ciernes entre las disidencias de las FARC Frente 33 y la denominada Segunda Marquetalia.

Fuente: datos tomados de alertas tempranas Defensoría del Pueblo 2019 al 2024. Elaboración propia.

A partir de las alertas tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo, se identificaron riesgos sobre conductas como confinamiento, desplazamiento forzado, reclutamiento, enfrentamientos con interposición de la población civil y restricciones a la movilidad.

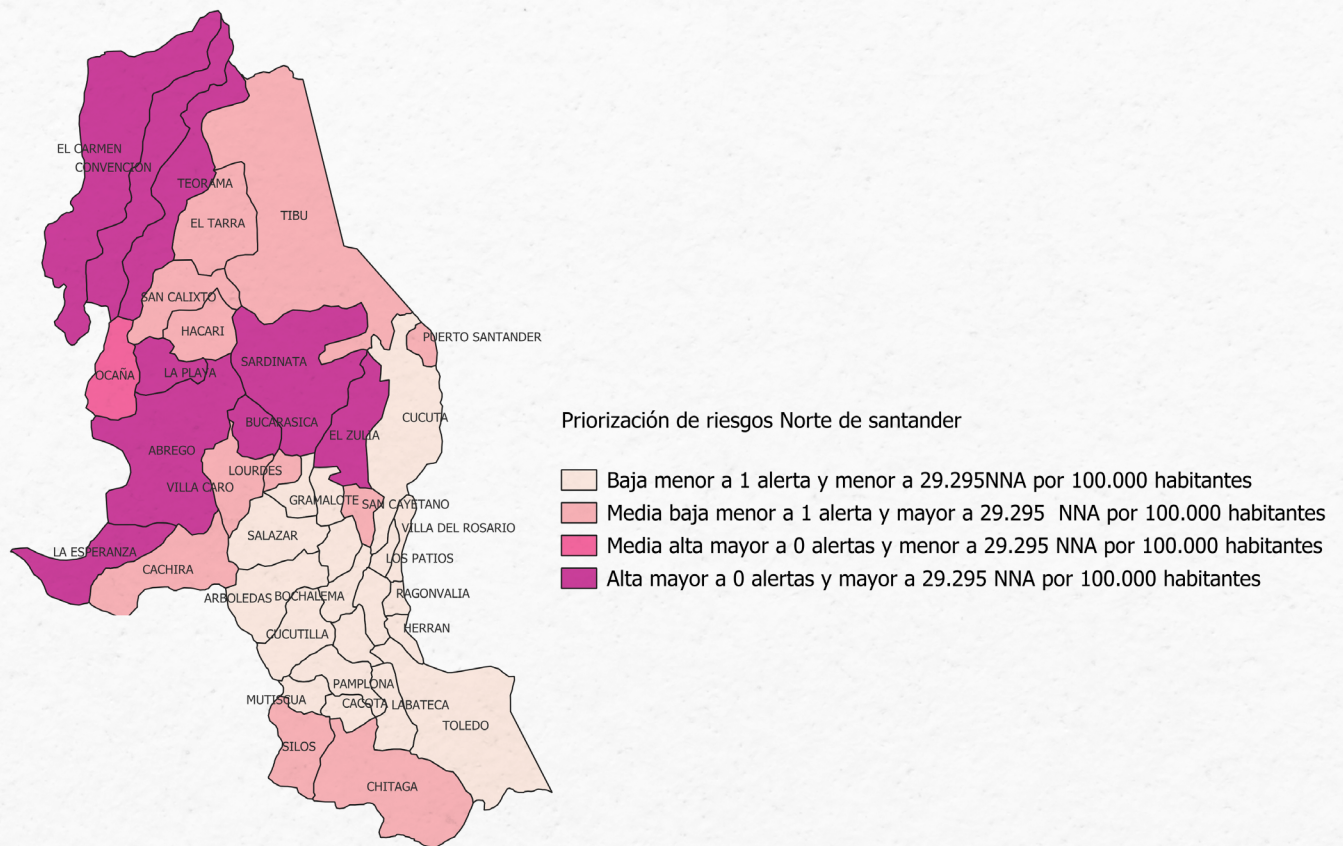
A partir de la priorización del riesgo en diferentes niveles, entre la tasa de niñez por cada cien mil habitantes teniendo en cuenta la población proyectada por el DANE, y las conductas advertidas por municipio.

En el **mapa 1** se evidencian los municipios que presentan los niveles más altos de riesgo asociados a Confinamiento, entre los que se encuentran el Carmen, Convención, Teorama, La Playa, Sardinata, Abrego, Villa Clara, Bucarasica y el Zulia. Frente a la conducta vulneratoria se recomienda el trabajo de articulación para

garantizar la presencia institucional en la atención psicosocial, el acceso de servicios básicos, la activación de la ruta de educación en emergencias, además de la articulación interinstitucional que permita tomar otras medidas de protección para los niños, niñas y adolescentes.

Figura 3.

Mapa 1. Priorización Riesgo de Desaparición Forzada



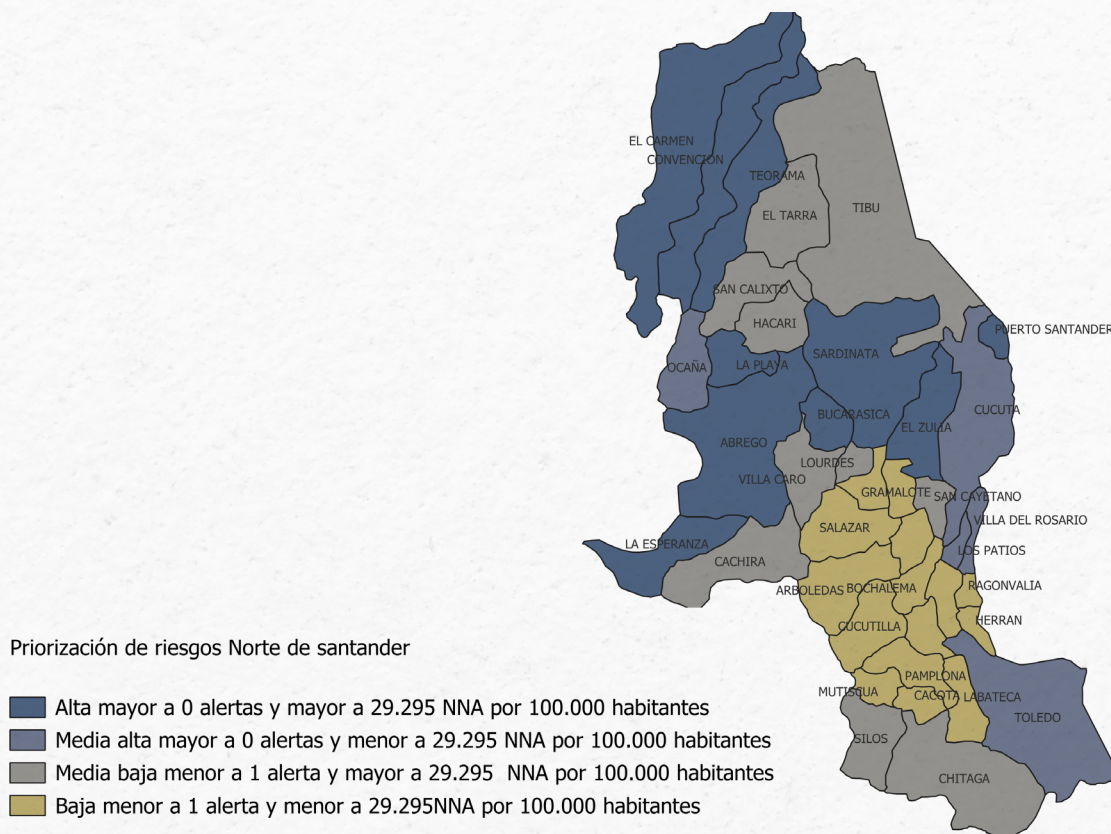
Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar
Mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 2** presenta la priorización del riesgo por desplazamiento forzado en los municipios de El Carmen, Convención, La Playa, Teorama, Sardinata, Abrego, Villa Caro, La Esperanza, La Zulia y Bucarasica. Frente a la emergencia es importante coordinar acciones con la Unidad para la Reparación de Víctimas para la recepción, atención y retorno seguro de la población en general, así como la disposición de los alojamientos temporales con la garantía

de los servicios básicos, la ayuda humanitaria, el acompañamiento psicosocial y diferencial de los espacios de cuidado y atención para la niñez, las mujeres gestantes y lactantes, desde la configuración de espacios seguros y participativos de toda la comunidad y las entidades presentes de orden nacional, departamental y municipal para la construcción de convivencias pacíficas en los municipios receptores.

Figura 4.

Mapa 2. Priorización riesgo de Desplazamiento Forzado



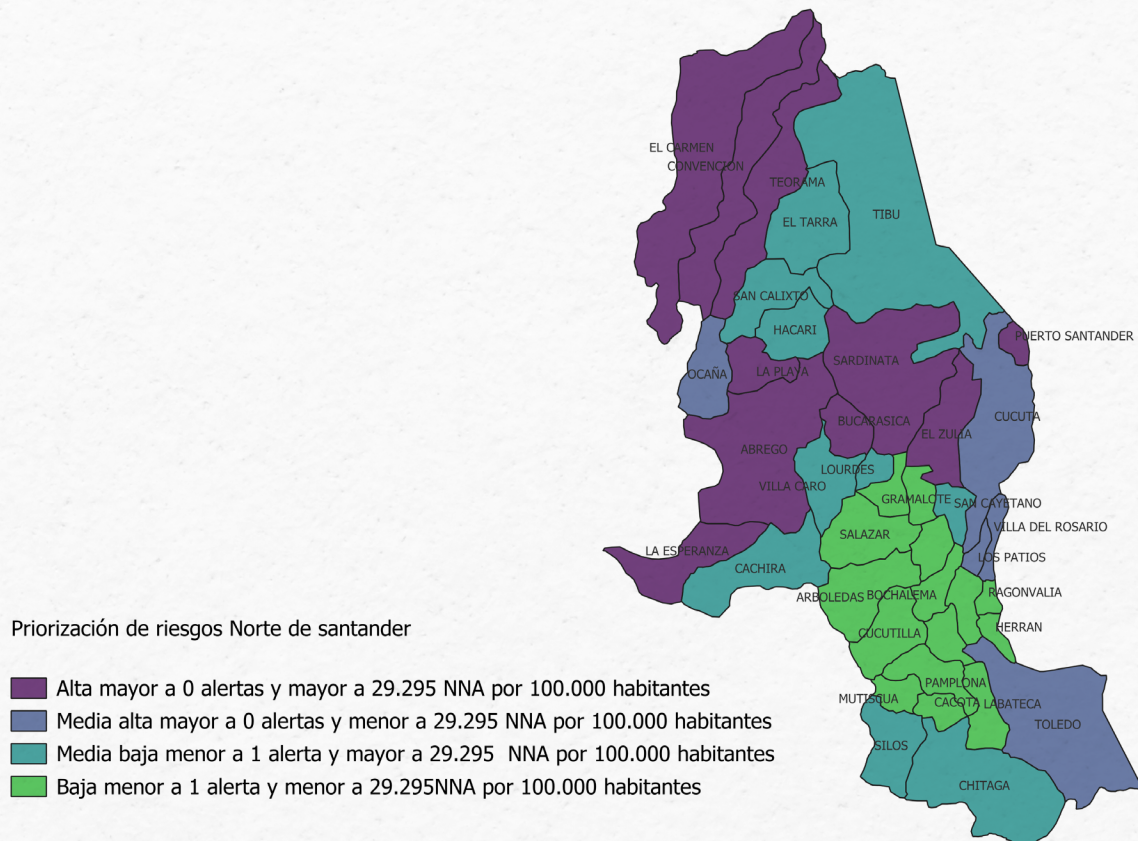
Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar
Mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 3** presenta los municipios con riesgo alto de reclutamiento, uso y utilización de niñas, niños y adolescentes, entre ellos: El Carmen, Convención, Teorama, La Playa, Abrego, Villa Caro, La Esperanza, Bucaracisa, El Zulia, Puerto Santander y Sardinata. Para la reducción del riesgo es necesario el trabajo de monitoreo de estas situaciones por parte de las entidades correspondientes, y la promoción y trabajo pedagógico con las

comunidades para que se interpongamos las denuncias de forma oportuna por parte de las familias, con el fin de activar las rutas de atención. Además, se deben fortalecer los entornos protectores mediante la estrategia Atrapasueños y programas educativos inclusivos y diferenciados que fomenten habilidades para la vida y oportunidades socioeconómicas, reduciendo la vulnerabilidad de niñas, niños y adolescentes.

Figura 5.

Mapa 3. Reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes.



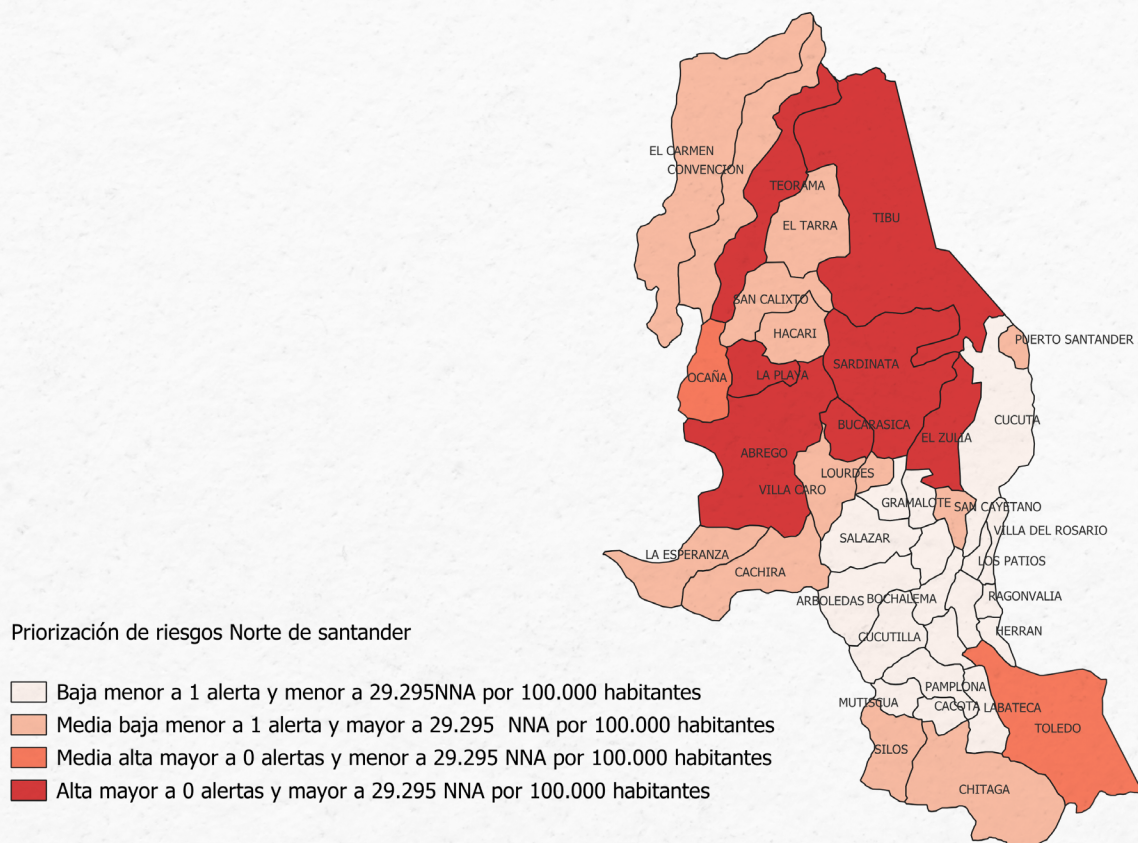
Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar
Mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 4** presenta los municipios con riesgo alto de enfrentamientos con interposición de la población civil, particularmente en los municipios de Teorama, Tibú, La Playa, Abrego, Villa Caro, Bucarasica, Sardinata, y el Zulia. En la mayoría de estos municipios se presentan confinamientos, lo que agrava

la situación humanitaria, que requiere la protección de la vida en cumplimiento del derecho internacional humanitario, indicando que, si bien el riesgo es alto en los municipios mencionados, los demás municipios se encuentran el riesgo medio alto y medio bajo.

Figura 6.

Mapa 4. Priorización Riesgo por enfrentamientos con interposición de la población civil



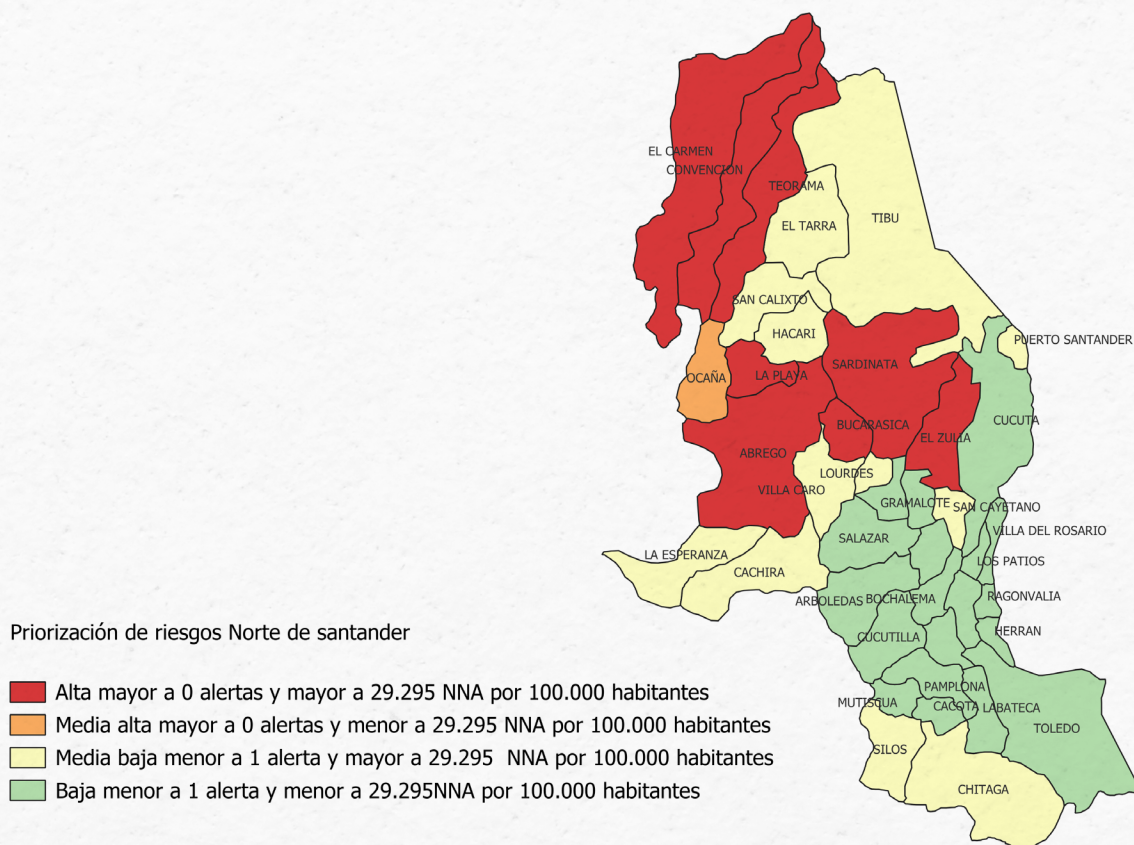
Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar
Mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 5** evidencia que en el departamento se presenta un riesgo alto de regulaciones a la movilidad por el accionar y las disputar entre los grupos ilegales que se encuentran operando y que han agravado la crisis humanitaria, entre ellos: El Carmen, Convención y Teorama, Abrego, Villa Caro, Bucarasica, Sardinata, La Playa y El Zulia. En

este sentido, las acciones conjuntas con el apoyo de las organizaciones de la sociedad civil, el estado y la cooperación internacional, brindar apoyo y seguimiento para la garantía de derechos de la niñez, los servicios básicos y la activación de corredores humanitarios para la entrega de ayuda humanitaria y de apoyo psicosocial.

Figura 7.

Mapa 5. Priorización Riesgo de regulaciones a la movilidad



Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar
Mapa de elaboración propia SNBF.

Riesgos de origen natural en el departamento de Norte de Santander

De acuerdo con la información obtenida de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD); el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) ha pronosticado cambios en los patrones climáticos en todo el territorio nacional, caracterizados por una mayor presencia de nubosidad y un aumento de las precipitaciones.

En este sentido, para el segundo semestre del año 2024, se tiene una probabilidad del 71 % de que el fenómeno de La Niña ocurra entre septiembre y noviembre de 2024, lo que podría aumentar las precipitaciones y generar fenómenos como inundaciones,

remociones en masa, vendavales, entre otros. Estas condiciones climáticas pueden agravar la situación de vulnerabilidad en las comunidades rurales y urbanas del departamental.

Es así como la posibilidad de ocurrencia de estos eventos naturales entre el 15 de junio y el 15 de diciembre, se proyecta de la siguiente manera: 511 movimientos en masa, 315 inundaciones, 107 incendios forestales, avenidas torrenciales 51 y 46 vendavales, como se muestra en la Tabla 2 y en la figura 8, con el porcentaje de ocurrencia de cada evento natural.

Tabla 2

Pronóstico de eventos naturales del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 por municipio

MUNICIPIO	INUNDACIONES	MOVIMIENTOS EN MASA	VENDAVAL	AVENIDAS TORRENCIALES	INCENDIOS FORESTALES	TOTAL
Ábrego	9	5	8	3	11	36
Arboledas	4	18	1	3	3	29
Bochalema	4	11	1	1	5	22
Bucarasica	2	32	1	1	1	37
Cáchira	5	14	4	2	7	32

Cácota	2	6	0	0	3	11
Chinácota	6	16	0	0	7	29
Chitagá	6	10	0	2	12	30
Convención	6	10	0	2	0	18
Cúcuta	51	46	5	2	1	105
Cucutilla	8	15	1	1	1	26
Durania	6	18	1	0	4	29
El Carmen	3	14	0	2	5	24
El Tarra	4	6	2	3	0	15
El Zulia	18	9	3	2	0	32
Gramalote	2	21	1	2	3	29
Hacarí	6	9	1	1	0	17
Herrán	4	14	0	0	0	18
La Esperanza	6	20	0	1	1	28
La Playa	4	7	0	0	1	12
Labateca	5	11	0	2	2	20
Los Patios	8	8	0	1	1	18

Lourdes	6	6	0	0	1	13
Mutiscua	1	9	0	0	0	10
Ocaña	14	24	5	1	7	51
Pamplona	8	17	1	3	8	37
Pamplonita	9	10	0	1	3	23
Puerto Santander	14	0	2	1	0	17
Ragonvalia	3	10	1	0	5	19
Salazar	1	14	1	2	3	21
San Calixto	3	22	1	0	0	26
San Cayetano	10	5	1	0	3	19
Santiago	5	6	0	1	0	12
Sardinata	6	10	2	2	2	22
Silos	3	10	0	3	0	16
Teorama	6	7	1	2	0	16
Tibú	30	3	1	0	0	34
Toledo	7	20	1	0	2	30
Villa Caro	1	11	0	4	2	18
Villa Del Rosario	19	7	0	0	3	29
Total, Por Evento Natural	315	511	46	51	107	1030

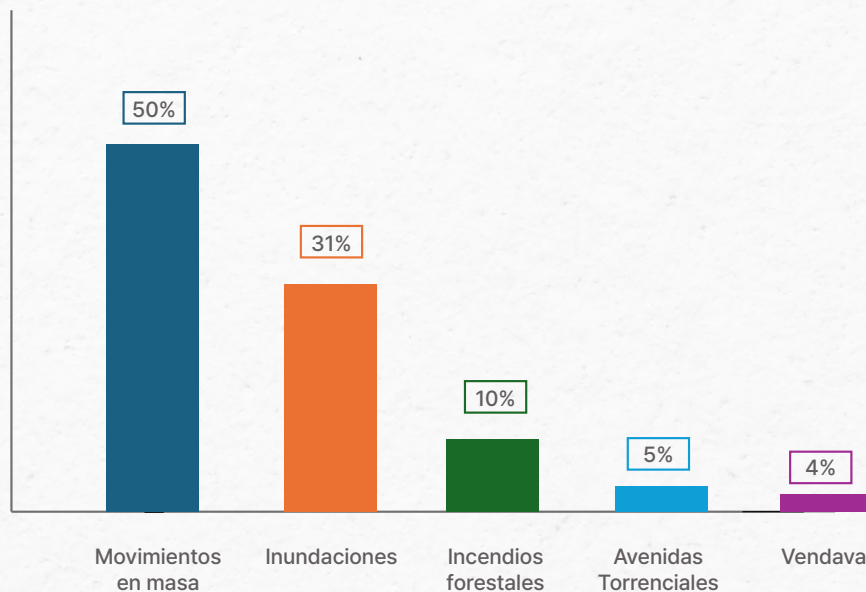
Fuente: Datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

La figura 8 muestra el pronóstico de eventos naturales proyectados entre el 15 de junio y el 15 de diciembre de 2024. Según los datos, los movimientos en masa representan el 50 % de los eventos esperados, siendo el fenómeno más

recurrente. Las inundaciones ocupan el segundo lugar con un 31 %, seguidos de los incendios forestales con un 10%, avenidas torrenciales con un 5% y vendavales con un 4%.

Figura 8.

Pronóstico de eventos naturales proyectados del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 para el departamento de Norte de Santander



Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

De acuerdo con el informe de predicción climática a corto (marzo de 2025), mediano (abril y mayo de 2025) y largo plazo (junio a agosto de 2025), el aumento de lluvias en la región andina será en marzo del 20%, en abril entre el 10 y 40%, para mayo y junio 30 % y 10 % respectivamente, cerrando con una disminución en julio y agosto

del 20% al 10%. Asociado al aumento de lluvias es posible que se consoliden riesgos como vendavales, crecientes súbitos, inundaciones y remociones en masa, por lo que se requiere articulación intersistémica que permitan trazar ruta de acción en clave de la reducción de riesgos, especialmente en los contextos en los que se encuentra la niñez.

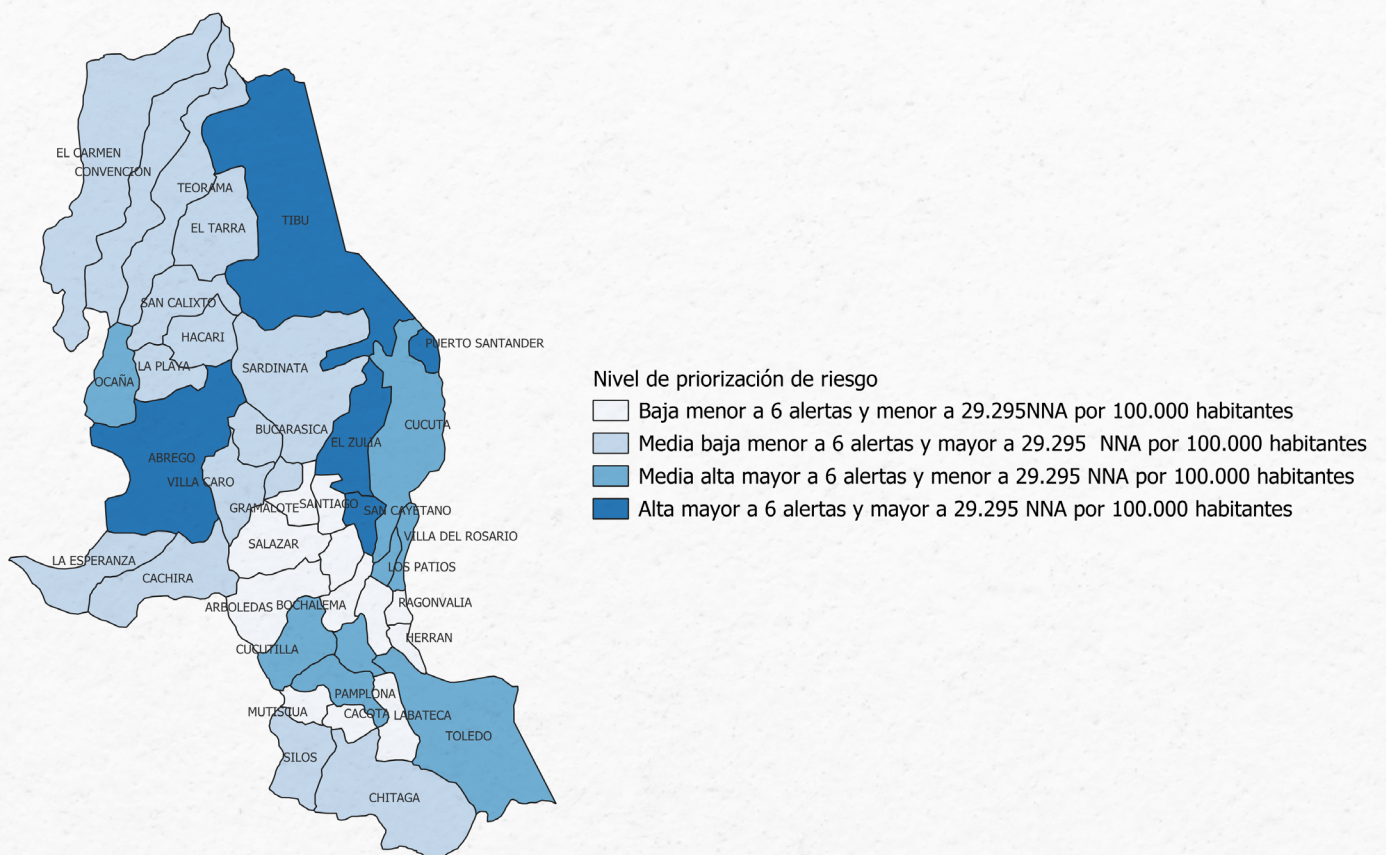
Los **mapas 6, 7, 8, 9 y 10** ilustran la priorización entre los eventos naturales y la tasa de niñez por cada cien mil habitantes de cada municipio, teniendo en cuenta la población proyectada por el DANE, siendo los municipios del occidente y sur del departamento los de priorización alta por la materialización de estos eventos naturales.

El mapa 6 muestra la priorización de riesgo de inundaciones, 13 municipios están clasificados

con un riesgo "Alto" y "Medio alto", principalmente en las regiones norte, accidente, oriente y suroriente. Esto resalta la necesidad de priorizar acciones preventivas en estos territorios, fortalecimiento de sistemas de alerta y la construcción de mapas comunitarios de riesgo. También, se recomienda diseñar los planes de intervención y respuesta rápida ante emergencias, para mitigar los impactos en los territorios de mayor riesgo para la niñez.

Figura 9.

Mapa 6. Priorización de gestión de riesgo de inundación



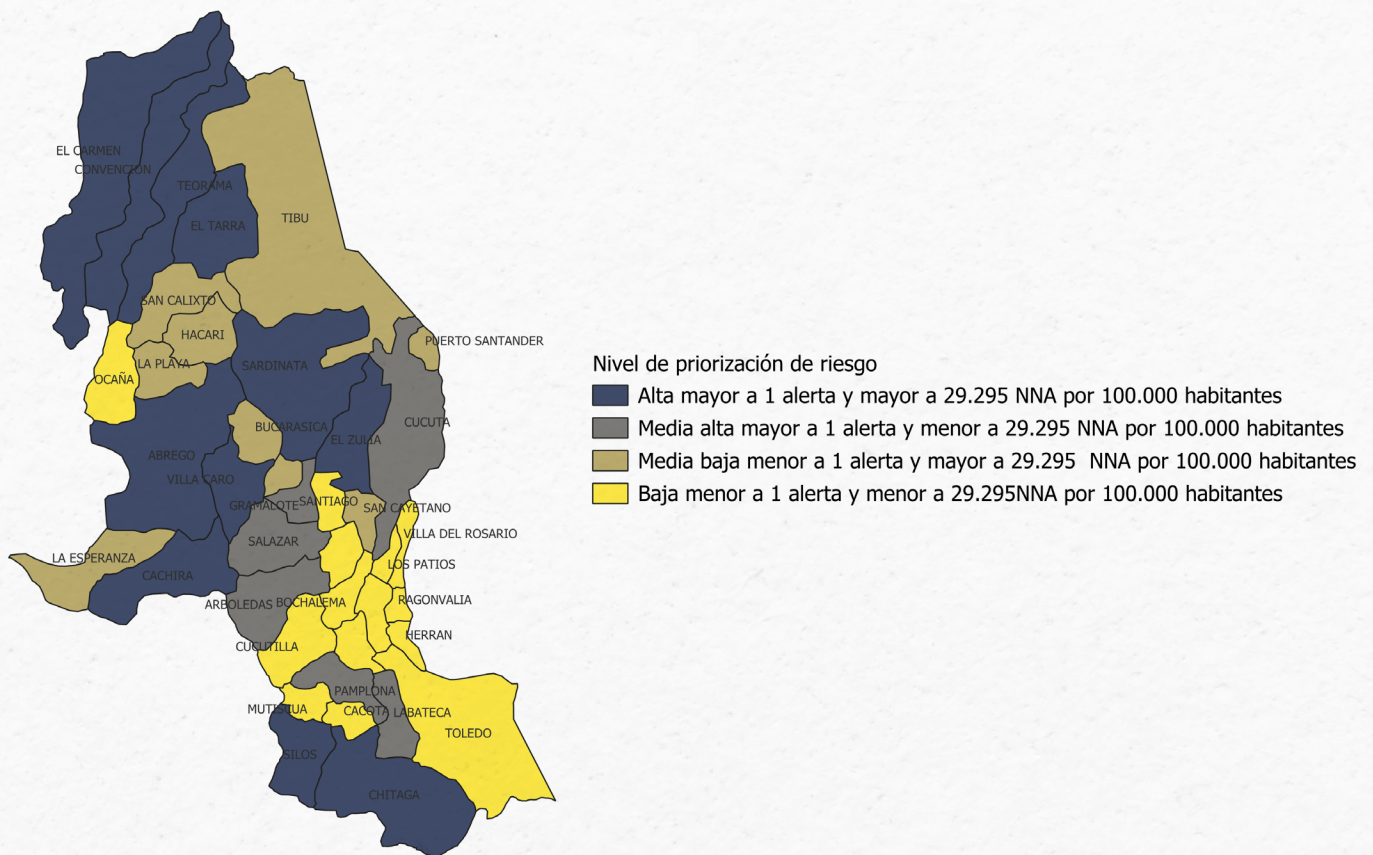
Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

El **mapa 7** muestra la priorización del riesgo de avenidas torrenciales en el departamento de Norte de Santander, destaca que 11 municipios tienen niveles altos de alertas de avenidas torrenciales. Esto indica la necesidad de promover prácticas como mantenimientos preventivos en los cuerpos de agua, retiro

manual y mecánico de residuos sólidos y actividades complementarias en los canales, quebradas y estructuras hidráulicas, entre otras medidas, que reduzcan la acumulación de materiales que causen represamientos de ríos y quebradas. Además, se recomienda fortalecer los planes comunitarios para la gestión del riesgo de desastres⁶.

Figura 10.

Mapa 7. Priorización de gestión del riesgo de avenidas torrenciales



Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

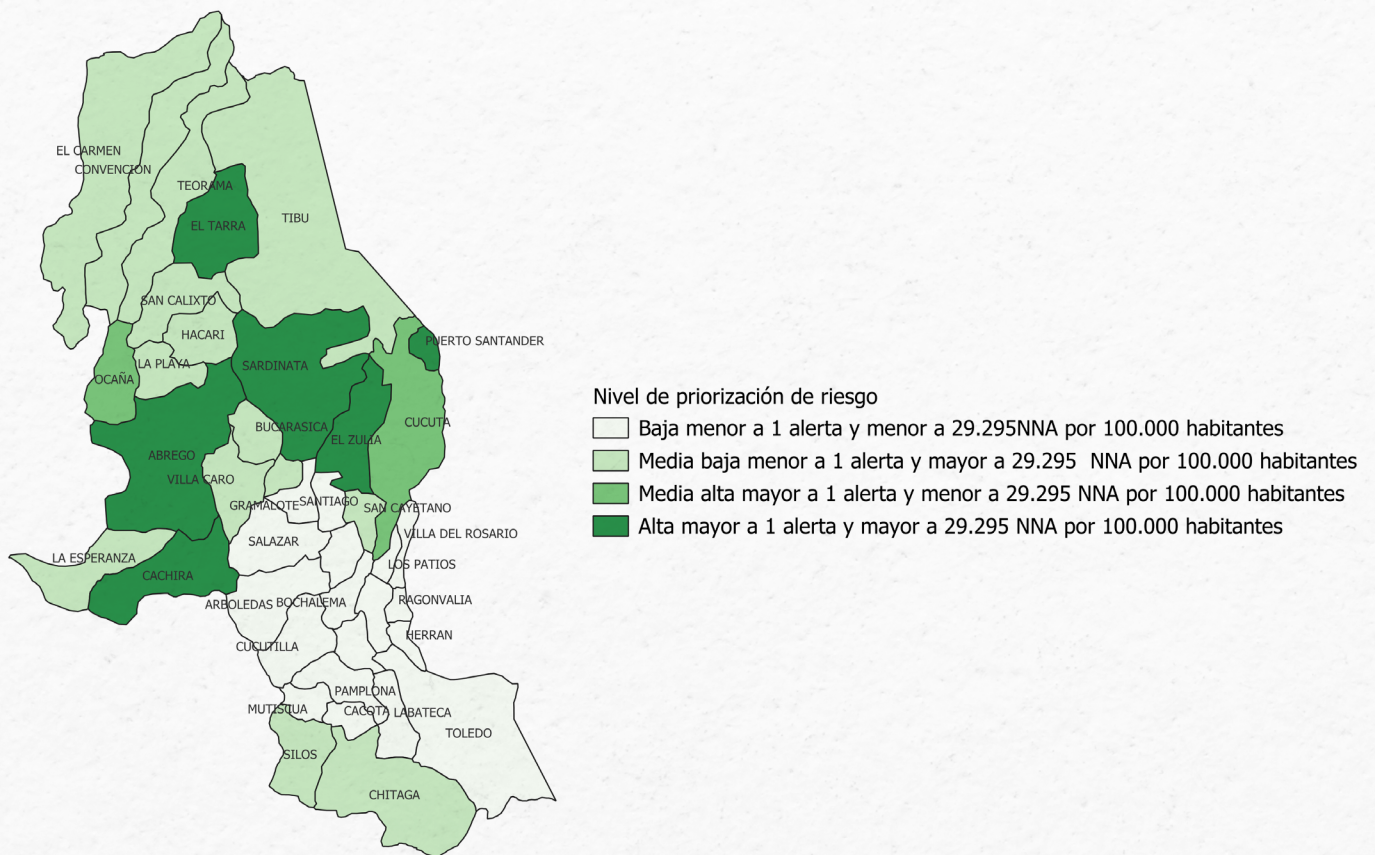
6. <https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/157>

El **mapa 8** muestra la priorización frente al riesgo de vendavales en el departamento de Norte de Santander. Las áreas de riesgo alto y medio alto se encuentran en más de 8 municipios; por lo tanto, requieren implementar planes de emergencia que involucren a niñas, niños y adolescentes, para

mejorar la preparación de ellos y ellas ante la materialización de este fenómeno natural. Por otra parte, teniendo en cuenta la composición mayoritariamente rural de los territorios posiblemente afectados por vendavales, se deben coordinar esfuerzos interinstitucionales para reducir vulnerabilidades en zonas rurales.

Figura 11.

Mapa 8. Priorización de gestión del riesgo de vendaval



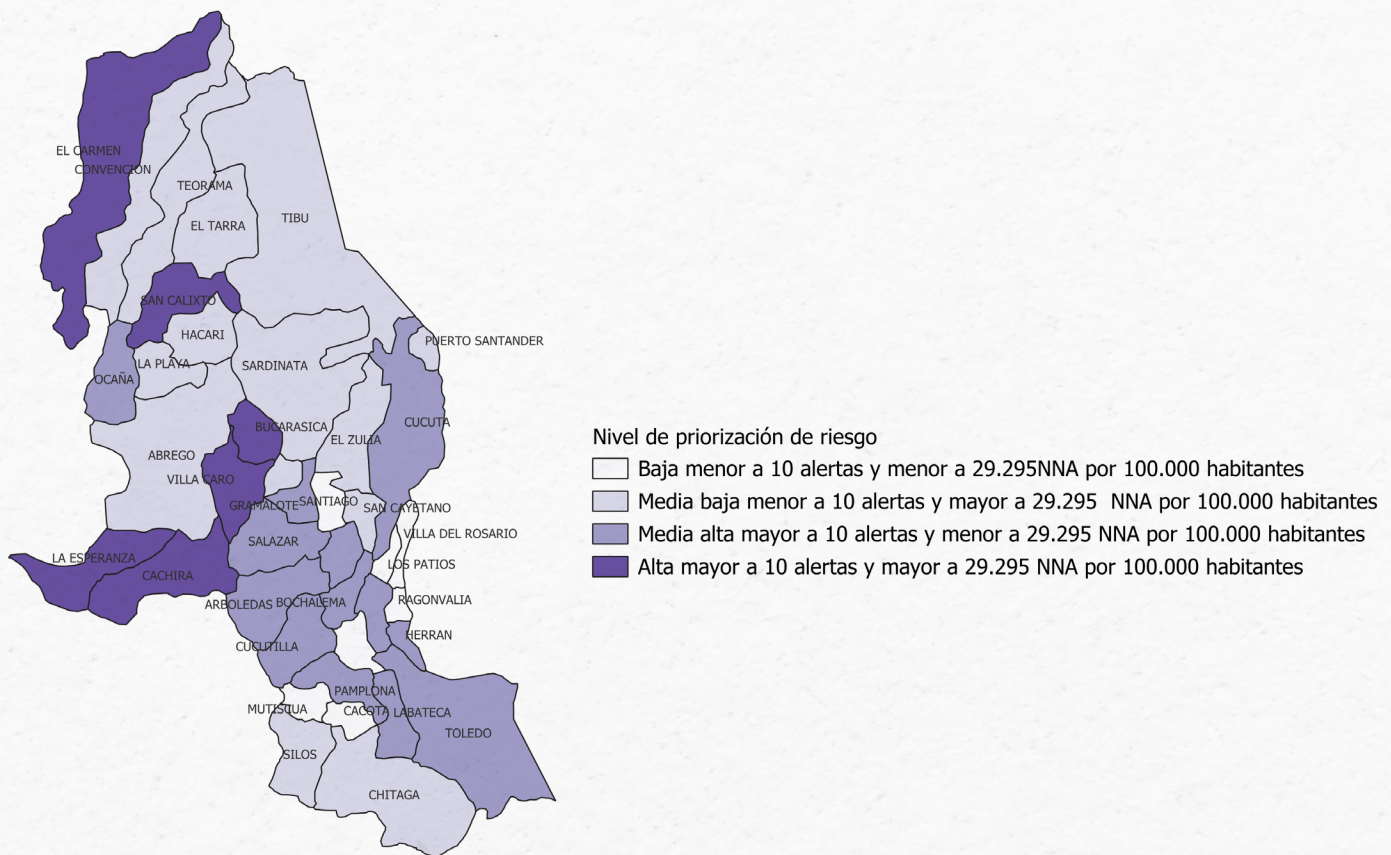
Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

El **mapa 9** muestra la priorización del riesgo por movimientos en masa, destacando gran parte de los municipios en alto riesgo, dadas las características geográficas de los departamentos que, como Norte de Santander, se ubican en el noroccidente del país. Es importante contar con Planes

Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres actualizados, con los mapas de amenaza sobre el fenómeno y fomentar los simulacros en los diferentes entornos como herramienta de preparación para la respuesta y minimizar el impacto de posibles emergencias en niñas, niños y adolescentes.

Figura 12.

Mapa 9. Priorización de gestión de Riesgo por movimiento en masa



Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

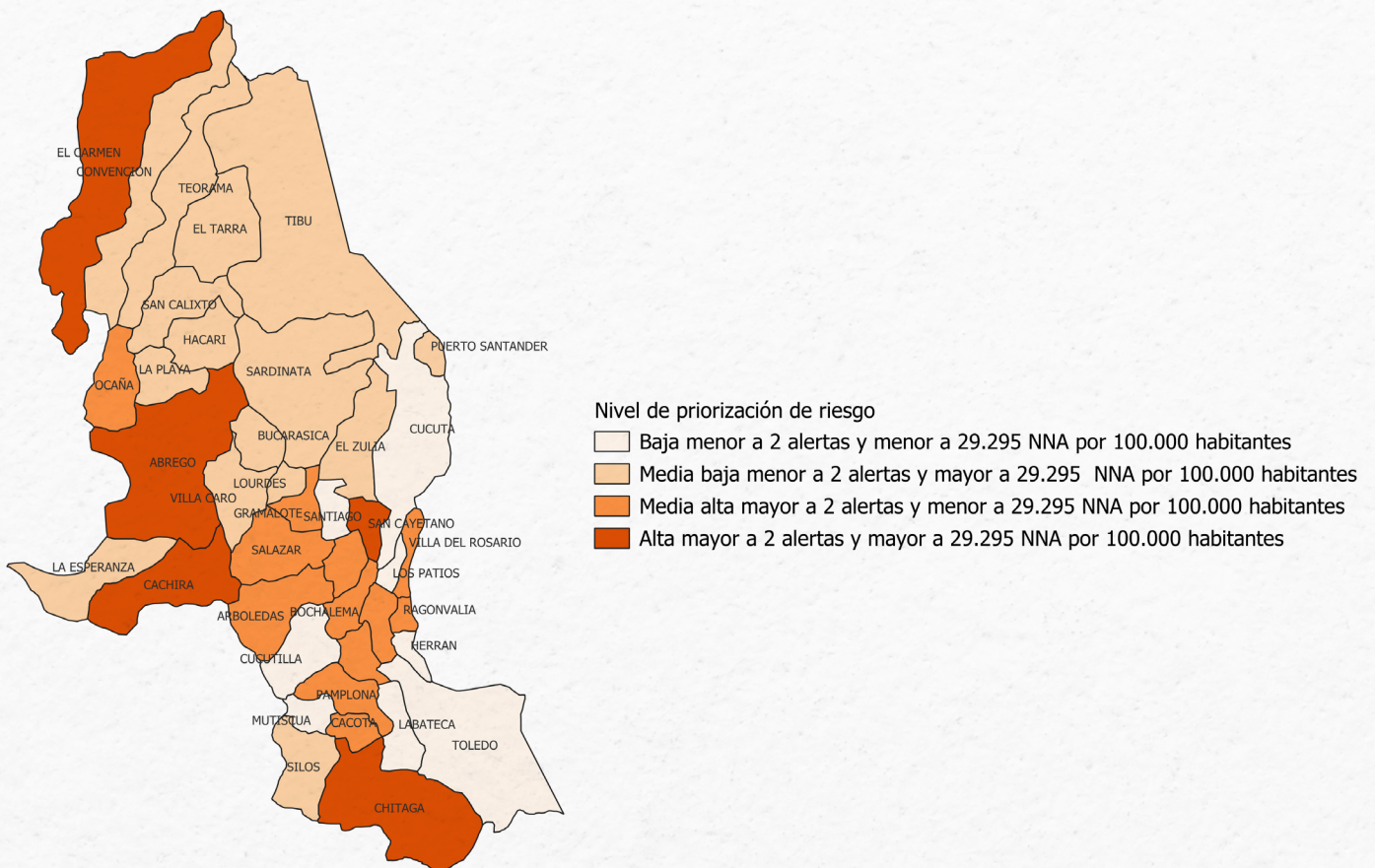
6. <https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/157>

El **mapa 10** muestra la priorización del riesgo de incendios forestales en el departamento de Norte de Santander, los municipios de las subregiones centro, occidente y suroccidente, se encuentran en riesgo alto. Esto indica la necesidad de promover prácticas agroforestales que reduzcan la acumulación de material combustible y favorezcan los ecosistemas. Además, es importante identificar las mesas

de monitoreo de puntos de calor, donde entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA), la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Atención de Desastres (UNGRD) y la DNBC identifican a través de sensores remotos los focos de calor presentes, sumado al trabajo comunitario para evitar la deforestación y la presencia de elementos como colillas de cigarrillo, material de vidrio, entre otros.

Figura 13.

Mapa 10. Riesgo de incendios forestales



Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

4 Estrategias de concurrencia

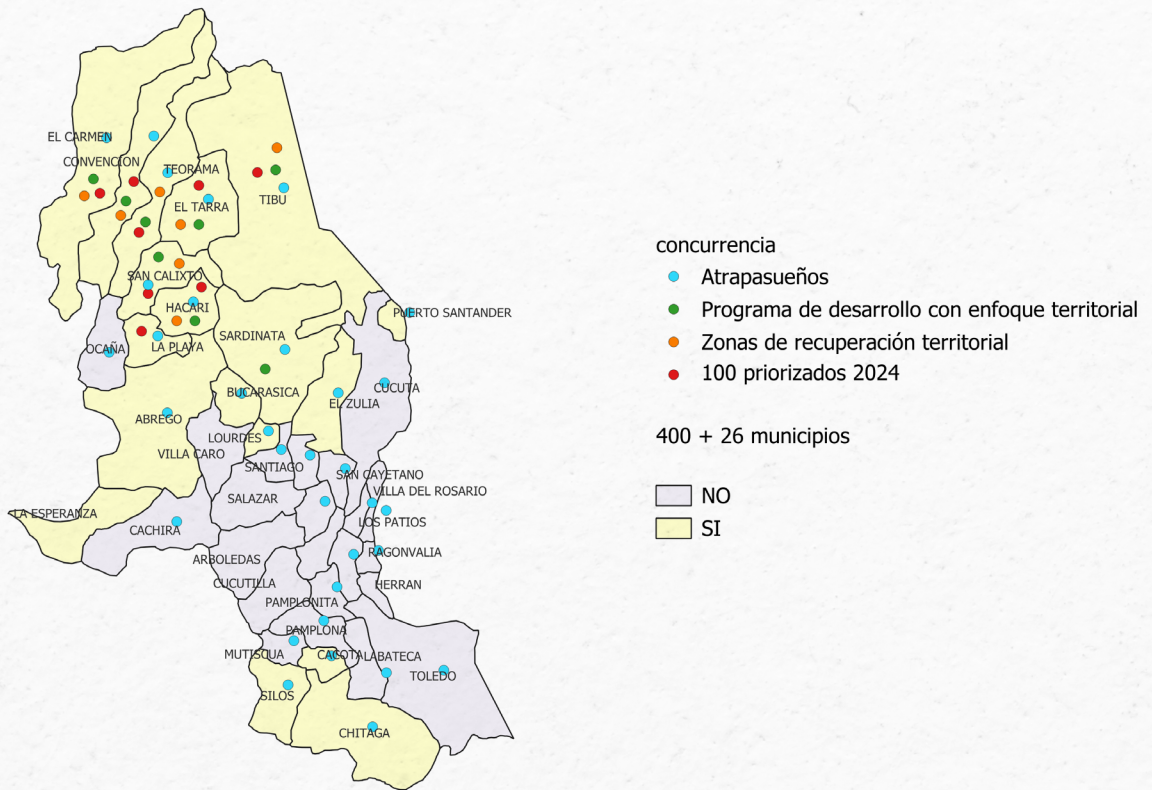
Como parte del análisis de riesgos con enfoque de niñez a nivel departamental, también se centra en reconocer las estrategias de prevención y mitigación de estos riesgos; por lo tanto, se incluye en este apartado la concurrencia desde el nivel nacional en el departamento de Norte de Santander. En este sentido, se resalta que cuenta con solo 1 municipios incluido en el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), 4 municipios se encuentran priorizados en los 400 + 26 del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, 1 municipio priorizados para el 2024, lo que implica mayores esfuerzos de la nación y del territorio para lograr mejorar la calidad

de vida de la población. De igual manera, 1 municipios poseen zonas de recuperación nutricional y además 14 municipios están priorizados para la implementación de la estrategia de prevención de riesgos en la niñez y adolescencia "Atrapasueños" del ICBF.

El **mapa 11** muestra la concurrencia de las estrategias: 400 + 26 municipios priorizados del 2022 al 2026, 100 municipios para el 2024, Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), Zonas de Recuperación Nutricional, así como los municipios donde se adelanta la estrategia Atrapasueños.

Figura 14.

Mapa 11. Concurrencia en el departamento de Norte de Santander



Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

Recomendaciones generales

1. Incorporación de la gestión del riesgo con enfoque de niñez:

Se recomienda integrar la gestión del riesgo con enfoque de niñez en todas las instancias y niveles de gobierno, utilizando la información proporcionada en este boletín. Es fundamental priorizar los municipios de alto riesgo para fortalecer los procesos de identificación y prevención de amenazas, tanto de origen antropogénico como natural, en el ámbito territorial. Estas acciones deben apoyarse en estrategias de educación formal e informal y fomentar la participación comunitaria, con un enfoque en la protección integral de los niños, niñas y adolescentes.

2. Desarrollo de estrategias diferenciadas de prevención:

Se sugiere construir y fortalecer estrategias de prevención adaptadas a la tipología de los riesgos, diferenciando entre fenómenos de origen natural y aquellos de origen antropogénico intencionado. Estas estrategias deben consolidar y posicionar las iniciativas lideradas por el ICBF, asegurando su visibilidad y eficacia en los territorios.

3. Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional:

Es necesario robustecer las capacidades de las instancias que componen el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD) y el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (SNDDHH). Además, se recomienda fomentar una coordinación Inter sistémica mediante agendas estratégicas conjuntas, alineadas con la gestión del riesgo desde la perspectiva de niñez para garantizar una respuesta integral y ajustada a las particularidades de cada contexto territorial.

Bibliografía

- ▶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Escenarios de riesgo para prepararse ante el fenómeno La Niña 2024-2025. 2024.
<https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/Manejo/Informe-resumen-escenarios-de-riesgo-fenomenos-anteriores.pdf>
- ▶ UNICEF. Reducción del riesgo de desastres centrada en la niñez: Contribuir al desarrollo resiliente. 2016.
<https://www.unicef.org/lac/media/1566/file/PDF%20Reduci%C3%B3n%20del%20riesgo%20de%20desastres%20centrada%20en%20la%20ni%C3%B1ez.pdf>
- ▶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024. 2024.
<https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/Manejo/Municipios-por-eventos-que-se-esperan-se-presenten-del-15-junio-al-15-de-diciembre-de-2024.pdf>
- ▶ Código de Infancia y Adolescencia, Ley 1098 de 2006.
<https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/codigoinfancialey1098.pdf>
- ▶ Departamento Nacional de Planeación (DNP). Sistema Integrado de Información para el Posconflicto (SIIPO), Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET.
<https://siipo.dnp.gov.co/iniciopdet>
- ▶ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Metodología de delimitación territorial de las zonas de recuperación nutricional. 2024.
https://minsalud.gov.co/Anexos_Normatividad_Nuevo/Metodologia-ZRN-14052024_20240718190440.pdf
- ▶ Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes, Derechos de la niñez y la adolescencia en la gestión de riesgo de desastres, 2011
https://iin.oea.org/pdf-iin/Documento_Posicionamiento_Politico_ESP.pdf
- ▶ Unicef, Gestión de riesgo de desastres,
<https://www.unicef.org/peru/gesti%C3%B3n-de-riesgo-de-desastres>
- ▶ Thomas Tanner, Gonzalo Rodríguez y Jimena Lazcano, Los niños y niñas, y la gestión de riesgos: Un rol clave en la prevención de desastres,
https://www.preventionweb.net/files/7859_s9.pdf

Definiciones

Alerta:

Son medidas preventivas que combinan el pronóstico sobre la evolución de un fenómeno con las acciones que deben asumir los Comités para la Prevención y Atención de Desastres. Estas acciones están orientadas a preparar y enfrentar la situación prevista.

Comunicación del Riesgo:

Es un proceso constante y transversal cuyo objetivo es compartir, proporcionar y obtener información sobre los riesgos. Este proceso, involucra a la comunidad, instituciones y al sector privado promoviendo una comunicación activa y participativa en la gestión del riesgo de desastres.

Gestión del Riesgo:

Es un proceso social que incluye la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y acciones para el conocimiento del riesgo, su prevención, reducción y preparación para desastres. Busca contribuir a la seguridad, bienestar, calidad de vida y desarrollo sostenible (Ley 1523 de 2012).

Riesgo:

Probabilidad de que una amenaza se convierta en un desastre y cause efectos negativos en una comunidad o territorio.

Riesgos Naturales:

Posibilidad de que un territorio y su población sean afectados por eventos extraordinarios de origen natural, como sismos, inundaciones o tormentas.

Riesgos Antropogénicos:

Son los riesgos generados por la actividad humana, como la contaminación, la deforestación o incendios. Pueden ser intencionados o no, pero siempre son consecuencia de la intervención humana en el entorno.

Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET:

Es una herramienta de planificación y gestión subregional a 10 años, destinada a transformar integralmente las zonas rurales más afectadas por el conflicto armado, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional, implementando la Reforma Rural Integral.

Zonas de Recuperación Nutricional (ZRN):

Áreas geográficas delimitadas, compuestas por uno o más municipios, donde se implementan acciones para mejorar la situación nutricional materna e infantil, garantizando el derecho a la alimentación adecuada y promoviendo la soberanía alimentaria.

Prevención de riesgo:

Conjunto de actividades y medidas adoptadas en todas las fases de una amenaza o evento, con el objetivo de evitar o reducir los riesgos derivados de fenómenos naturales o actividades humanas.

Plan de prevención:

Estrategia para reducir la vulnerabilidad ante amenazas, mediante la implementación de medidas que garanticen la seguridad de las personas involucradas y minimicen los costos por daños a bienes, maquinaria y pertenencias.