

DEPARTAMENTO DE  
**RISARALDA**



**BOLETÍN TÉCNICO REGIONAL  
DE GESTIÓN DE RIESGOS  
CON ENFOQUE DE NIÑEZ**

2025

Astrid Eliana Cáceres Cárdenas  
**Directora General**  
**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)**

Adriana Velásquez Lasprilla  
**Subdirectora General**  
**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)**

Julián Moreno Parra  
**Director**  
**Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF)**

Rodrigo Elías Daza Vega  
**Subdirector de Articulación Territorial**  
**Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF)**

Juan Manuel Fuentes Bonilla  
**Oficina Asesora de Comunicaciones (ICBF)**

Doris Acosta Espinosa  
**Grupo Imagen Institucional (ICBF)**

Coordinación de la publicación

**Equipo Técnico Gestión del Riesgo**  
**Subdirección de Articulación Territorial**

Ximena Zuluaga Aristizábal  
María Fernanda Guevara Suárez  
Carlos Mario Aragón Daza  
Pedro Felipe López Ortiz  
Deyber Hernán Samboni Vallejo  
Diana Carolina Parra Caro  
José Ricardo Garzón Carrillo

**Diseño gráfico, diagramación**  
**y corrección de estilo**

Camilo Daza Hernández  
Laura Ramos Rico

# Presentación

El Boletín Técnico Regional de Gestión de Riesgos con Enfoque de Niñez es una herramienta desarrollada por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), cuyo objetivo es ofrecer información relevante para la toma de decisiones en las entidades territoriales y facilitar la implementación de acciones prioritarias, efectivas y coordinadas entre los diferentes sistemas e instancias. Este trabajo se enfoca en la prevención de riesgos territoriales que afectan a la niñez.

El documento está estructurado en cinco apartados:

**1. Contexto general:** establece la relación entre el marco normativo de la niñez, los objetivos estratégicos de la Dirección del SNBF y el Plan Nacional de Desarrollo.

**2. Aspectos conceptuales de la Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez:**

describe los tipos de riesgos que pueden afectar a niños, niñas y adolescentes.

**3. Análisis de riesgos en el departamento de Risaralda:**

identifica y evalúa los riesgos presentes en estas áreas.

**4. Estrategias de concurrencia en el departamento:**

describe las acciones coordinadas para mitigar riesgos.

**5. Recomendaciones generales:**

incluye sugerencias para fortalecer la gestión de riesgos en favor de la niñez.

Este boletín busca ser un recurso práctico y complementario para quienes trabajan en la protección de la infancia a nivel territorial.



# 1

## Contexto general

La Convención sobre los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989, ratificada por Colombia mediante la Ley 12 de 1991, en la que reconoce a toda persona menor de 18 años como sujeto titular de derechos, de pleno desarrollo físico, mental y social. La Convención se fundamenta en las disposiciones de la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948, la Declaración de Ginebra de 1924 sobre los Derechos del Niño, la Declaración de los Derechos del Niño de 1959, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1976, y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, instrumentos de derecho público internacional según los cuales, los niños y niñas tienen derecho a la protección y al cuidado en condiciones especiales.

Esta Convención se estructura en 4 principios fundamentales: I) el derecho de los niños a la vida, a la supervivencia y al desarrollo; II) el derecho a expresarse libremente y a ser escuchados; III) el derecho a la igualdad y a la no discriminación; y IV) el interés superior y la primacía de sus derechos. Según el artículo 2, los Estados deben respetar los derechos de la convención y asegurarán su aplicación a cada niño y niña, sin distinción alguna y con independencia a su raza, color, sexo, idioma, religión, opinión, origen, procedencia, posición socioeconómica, o a cualquier otra condición.

Asimismo, la Constitución Política de Colombia en su artículo 44 establece los derechos fundamentales de los niños, incluyendo: la vida, integridad física, salud, seguridad social, alimentación, identidad,

derecho a una familia, educación, recreación y expresión. También asegura su protección contra el abandono, violencia física o moral, secuestro, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos peligrosos. La familia, la sociedad y el Estado tienen la responsabilidad de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo integral y pleno ejercicio de derechos. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

Siguiendo esta línea, la Ley 1098 de 2006, conocida como el Código de la Infancia y la Adolescencia, busca asegurar el desarrollo pleno y armonioso de niños, niñas y adolescentes en un ambiente de felicidad, amor y comprensión, y establece instrumentos para proteger de manera integral sus derechos. Esta ley se fundamenta en la protección integral, el interés superior y la prevalencia de los derechos de los menores, bajo principios de corresponsabilidad. Incluye un catálogo de derechos que abarcan la vida, integridad, salud, educación, recreación, identidad, desarrollo integral y libertad de pensamiento, creencias, y movimiento, entre otros.

Colombia también cuenta con la Política de Primera Infancia (Ley 1804 de 2016)<sup>1</sup>, la Política de Infancia y Adolescencia (2018-2030)<sup>2</sup> y la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias (2018)<sup>3</sup>, las cuales, en conjunto, buscan garantizar los derechos de la niñez mediante acciones articuladas y la participación de diferentes actores.

---

1. [Ley 1804 de 2016 primera infancia.pdf](#)

2. [ICBF Política Infancia y Adolescencia.pdf](#)

3. [Política de familia MSPS Junio 14.indd](#)

El Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF) se define como «el conjunto de agentes, instancias de coordinación y articulación, y de sus relaciones existentes, para dar cumplimiento a la protección integral de las niñas, niños y adolescentes, y al fortalecimiento familiar en el ámbito nacional, departamental y municipal» (Artículo 2, Decreto 936 de 2013). Los objetivos del SNBF se enfocan en la protección integral, la implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia, así como el fortalecimiento de las familias, consideradas una prioridad social, política, técnica y financiera en el ámbito nacional y territorial. Además, busca fortalecer el ejercicio de la participación y movilización social en torno a la protección integral de la niñez y las familias.

La metodología empleada para la elaboración del boletín está centrada en la recopilación, análisis y categorización de riesgos de origen natural y antropogénico intencionado desde un enfoque de niñez. Esto incluye la utilización de variables como eventos naturales proyectados, conductas vulneradoras advertidas, y proyecciones de población para el año 2024. Las principales fuentes de información fueron la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), la Defensoría del Pueblo y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Para ampliar el desarrollo metodológico puede consultar el siguiente enlace: [Metodología](#).



## Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez

La Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez se basa en la Ley 1523 de 2012, la cual establece la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD). También se apoya en la Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas), que define medidas de atención, asistencia y reparación integral para las víctimas del conflicto armado interno.

De acuerdo con la Ley 1523 de 2012, la gestión del riesgo se entiende como «un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de

políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible».

El enfoque de gestión del riesgo para la niñez incluye acciones específicas de conocimiento y reducción del riesgo, como el análisis, monitoreo, seguimiento y comunicación del riesgo, enfocados en la apropiación social del conocimiento.<sup>4</sup> Estas acciones

4. Es el proceso de la gestión compuesto por la intervención dirigida a modificar o disminuir las condiciones de riesgo existentes, entendiéndose: mitigación del riesgo y a evitar nuevo riesgo en el territorio, entendiéndose: prevención del riesgo. Son medidas de mitigación y prevención que se adoptan con antelación para reducir la amenaza, la exposición y disminuir la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia, los bienes, la infraestructura y los recursos ambientales, para evitar o minimizar los daños y pérdidas en caso de producirse los eventos físicos peligrosos. La reducción del riesgo la componen la intervención correctiva del riesgo existente, la intervención prospectiva de nuevo riesgo y la protección financiera.

están dirigidas a intervenir y disminuir las condiciones de riesgo existentes, así como a evitar la creación de nuevos riesgos en el territorio.

“La Ley 1448 de 2011, modificada por la Ley 2421 de 2024, complementa esta política ya que establece medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas con un enfoque diferencial, para beneficiar a las víctimas del conflicto armado, posibilitando el goce efectivo de sus derechos a la verdad, justicia y reparación con garantías de no repetición. Este marco legal dignifica a las víctimas mediante el reconocimiento y materialización de sus derechos y permite el acceso a especiales garantías y medidas de protección a los grupos expuestos a mayor riesgo de las violaciones contempladas en el artículo 3 de la mencionada Ley, tales como mujeres, jóvenes, niñas y niños, personas mayores, personas con discapacidad, entre otros”.

Con base en estas leyes, la Dirección del Sistema Nacional de Bienestar familiar define la Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez como el conjunto de acciones articuladas y sistémicas que responden al análisis multicausal y relacional entre factores naturales, sociales (político, económico) y culturales en un espacio geográfico, y que contribuyen a la configuración de diferentes riesgos. El propósito de este enfoque es conocer y reducir los riesgos presentes en los territorios que afectan a niños, niñas y adolescentes, en garantía de su seguridad y bienestar.

Los riesgos se entienden como los posibles daños o pérdidas en un periodo de tiempo, resultado de la combinación entre la amenaza y vulnerabilidad.

Estos se clasifican en:

### **Riesgos de origen natural:**

incluyen sismos, deslizamientos, incendios, inundaciones, vendavales, epidemias, sequías, entre otros.

### **Riesgos antrópicos (de origen humano), que pueden ser:**

- Intencionados: reclutamiento, desplazamiento forzado, violencia, contaminación, deforestación, urbanización ilegal, entre otros.
- No intencionados: accidentes industriales, accidentes de transporte, derrames de sustancias tóxicas, etc.

Este boletín incluye datos sobre los riesgos antrópicos intencionados, reportados por el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, en donde se recoge, verifica y analiza la información de diferentes fuentes; identifica y valora las amenazas y situaciones de vulnerabilidad que afectan los derechos fundamentales de las comunidades, elabora documentos de análisis estructural, emite informes de riesgo y notas de seguimiento sobre factibles

violaciones masivas de los derechos humanos, con el fin de que las autoridades competentes coordinen sus acciones y brinden una atención integral y oportuna a la población afectada.

En este sentido, la perspectiva integradora de la gestión del riesgo con enfoque de niñez, apunta al reconocimiento de todas aquellas situaciones y condiciones que vulneran los derechos de niños, niñas y adolescentes; demanda una coordinación entre varios sistemas nacionales, como el Sistema Nacional de Bienestar Familiar

(SNBF), Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD); Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (SNDDHDIH), Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); entre otros.

La integración de estos sistemas permite abordar de manera integral y diferencial los riesgos específicos que enfrenta la niñez en todo el territorio nacional, garantizando que la respuesta esté ajustada a las particularidades de cada contexto, así como las relaciones existentes con los diferentes riesgos, como se presenta en la Figura 1.

**Figura 1.**  
Articulación Intersistémica



Fuente: Sistema Nacional de Bienestar Familiar. Elaboración propia. 2024

Desde la Dirección del SNBF se propone la implementación de este enfoque a través de dos productos: el primero, la publicación periódica de boletines técnicos departamentales, que fortalezcan la gestión de conocimiento frente a los diferentes riesgos que afectan a la niñez. Y el segundo, la construcción de Planes Integrados de Prevención de Riesgos con Enfoque de Niñez en el ámbito departamental, como una herramienta que unifica los planes de acción existentes, que fortalezcan la prevención

de riesgos identificados y priorizados; es decir, tener en cuenta las estrategias de concurrencia y respuesta ante estas problemáticas territoriales. Estos Planes también incorporarán los enfoques: territorial, de derechos y diferencial; así como, el diseño de acciones que promuevan la participación de niñas, niños y adolescentes como sujetos que se preparan para minimizar el impacto de los riesgos a nivel individual y comunitario, en el marco de las Mesas de Infancia, Adolescencia y Fortalecimiento Familiar MIAFF.



## 3 Riesgos presentes en el departamento de Risaralda

En este apartado se abordan los riesgos para la niñez a nivel departamental, tanto de origen natural, como de origen antropogénico intencionado. Los riesgos antropogénicos se identificaron a partir de la consulta en el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, y se refuerzan con el análisis de los indicadores sociales de contexto que se tuvieron en cuenta desde el ICBF para la focalización de la Estrategia Atrapasueños.

Los riesgos de origen natural se identificaron a partir de la información proporcionada por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) que contempla el pronóstico realizado por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) para el segundo semestre de 2024.

## Departamento de Risaralda

Según proyecciones del DANE para 2024, el departamento cuenta con una población infantil y adolescente significativa, proyectada en 225.827 menores, de los cuales el 75 % habita en áreas urbanas y el 25 % en zonas rurales. Municipios como Pereira, Dosquebradas y Santa Rosa de Cabal concentran las mayores densidades de población joven, que se distribuye en tres grupos principales: primera infancia (0-5 años), infancia (6-12 años) y adolescencia (13-17 años).

### Contexto de indicadores sociales para la estrategia Atrapasueños

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, viene liderando e implementando la estrategia Atrapasueños, una estrategia intersectorial<sup>5</sup> que teje la acción colectiva de las diferentes entidades de gobierno articulando estrategias, planes, programas, proyectos para responder a los territorios con el fin de consolidar la apuesta por potenciar los sueños, oportunidades de desarrollo, capacidades, habilidades, vocaciones, talentos y expectativas, en clave de la garantía de los derechos en niñas, niños, adolescentes y jóvenes con un enfoque territorial.

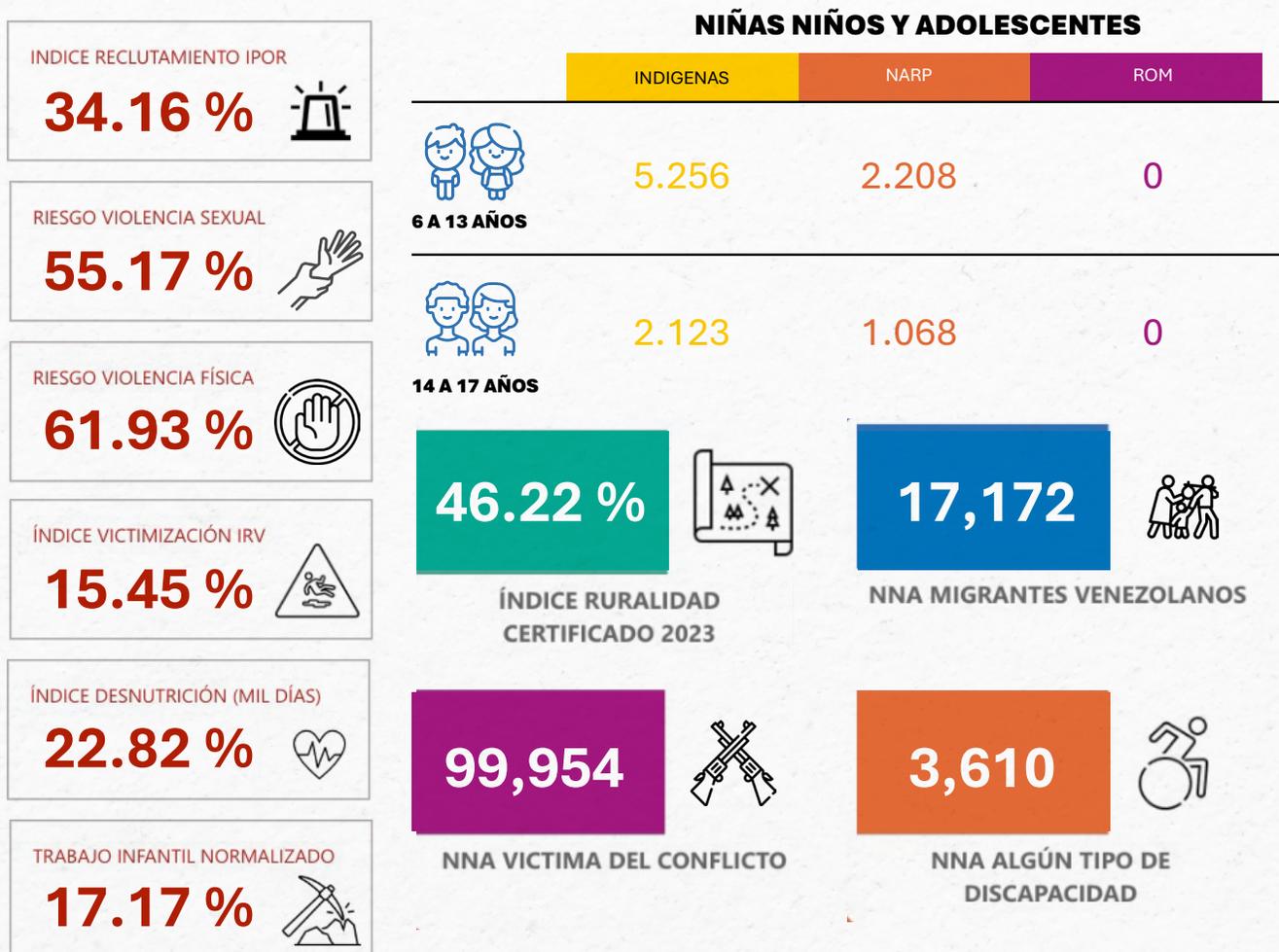
La economía del Departamento está sustentada en la agricultura, con cultivos permanentes, dentro de los que se destacan café, plátano, caña panelera, banano, naranja y cultivos transitorios entre ellos maíz, cebolla en rama, frijol, cebolla de bulbo y papa; la ganadería, la industria manufacturera y el comercio y en los últimos años, metalúrgica y producción de combustible (alcohol carburante).

Esta estrategia está dirigida a la generación de la vida y de la paz, niñas, niños y adolescentes entre los seis (6) y trece (13) años y adolescentes entre los catorce (14) y diecisiete (17) años, en condición de vulnerabilidad social, territorial y de mayor exposición a riesgos psicosociales, a partir de los indicadores sociales, como el riesgo de reclutamiento, el trabajo infantil, la violencia física, la desnutrición, la violencia sexual; entre otras. Tal como se observa en la figura 2.

5. Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes, Ministerio de Ambiente, Ministerio del Deporte, Consejería Presidencial para la Juventud, Departamento Nacional de Planeación y Fondo Paz.

**Figura 2.**

Indicadores sociales de referencia para la implementación de la Estrategia Atrapasueños 2024 para el departamento de Risaralda



Fuente: Datos tomados de la Focalización de Riesgos Atrapasueños del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (2024). Elaboración propia.

Dentro de los indicadores sociales de contexto del departamento, se resalta el riesgo por violencia física (61.93 %), violencia sexual (55.17 %), y el índice de reclutamiento (34.16

%), por encima de los indicadores nacionales, que corresponden a los siguientes porcentajes: violencia física 23.95 %, violencia sexual 24.43 %, y reclutamiento 22.94 %.

## Riesgos de origen antropogénico intencionado en el departamento de Risaralda

Desde el año 2019 al 2023 la Defensoría del Pueblo viene indicando que el departamento de Risaralda enfrenta probabilidad de eventos antropogénicos intencionados, que incluyen las disputas territoriales por bandas delincuenciales, el uso y reclutamiento de menores, extorsiones, contrabando y narcotráfico, que se constituyen en conductas vulneradoras de los derechos humanos y que afectan a niños, niñas y adolescentes. Estas alertas se encuentran activas, por lo

que, los riesgos identificados en los mapas responden a la posible materialización de conductas vulneradoras de derechos.

La Tabla 1, detalla los municipios del departamento con mayor riesgo de eventos antropogénicos, el código, año y tipo de alerta emitida por la Defensoría del Pueblo entre el 2019 y el 2024, y que se encuentran activos a la fecha.

**Tabla 1**

Alertas Tempranas por municipios

DEPARTAMENTO		HUILA	
Municipio	Tipo de alerta	Código de la alerta	Descripción
Dosquebradas	Estructural	001 de 2023*	El escenario de riesgo se configura por la presencia y accionar del grupo sucesor del paramilitarismo denominado La Cordillera, el cual ha demostrado tener el control territorial y poblacional durante más de dos décadas, no solo en este municipio sino en gran parte del departamento de Risaralda, extendiéndose su red criminal tanto en las áreas urbanas como rurales, ocasionado con ello graves afectaciones a derechos fundamentales y crímenes equivalentes al DIH.
Quinchía	Estructural	061 de 2018	Expansión y fortalecimiento de las AGC, a través de la cooptación de combatientes del Frente Oscar William Calvo -grupo en disidencia del Ejército Popular de Liberación –EPL- y del Frente Cacique Pipintá del Bloque Central Bolívar de las AUC

\* Alertas Tempranas vigentes a febrero de 2025.

Fuente: datos tomados de alertas tempranas Defensoría del Pueblo 2019 al 2023. Elaboración propia.

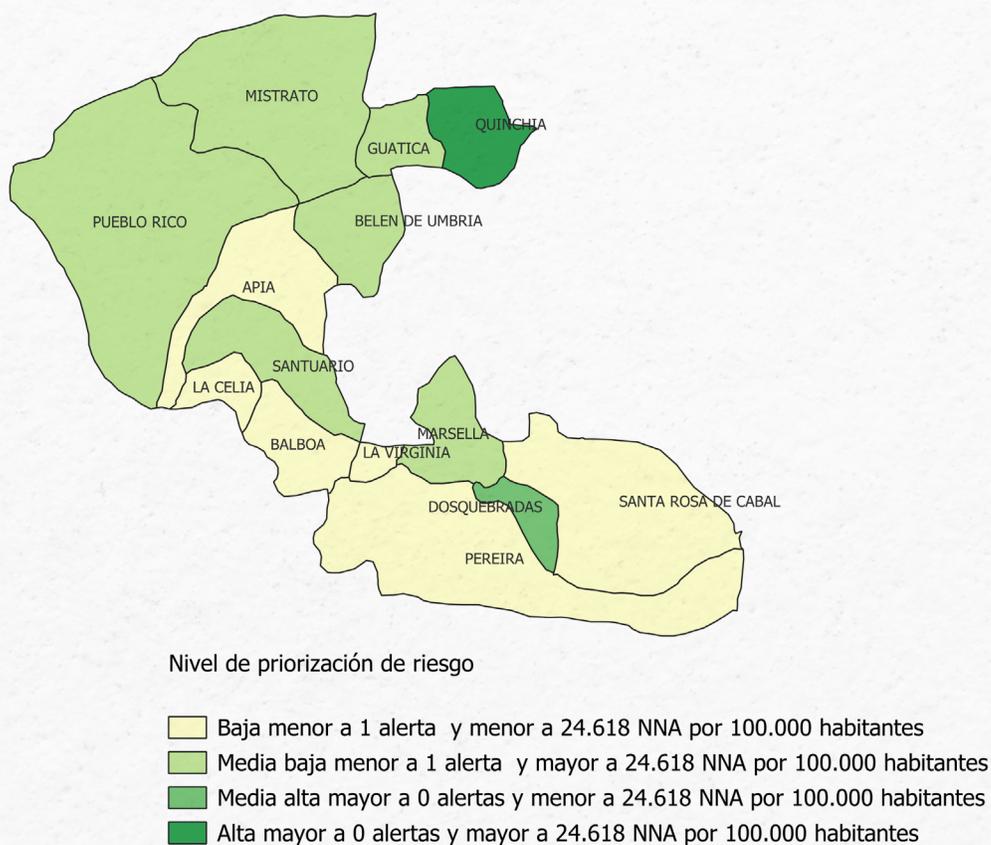
Desde las alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, se identificaron riesgos sobre conductas como desplazamiento forzado, reclutamiento, uso, uso, uso y uso de niñas, niños y adolescentes y enfrentamientos con interposición de la población civil, estas conductas se priorizaron en diferentes niveles, considerando la tasa de niñez por cada cien mil habitantes según la proyección del DANE para 2024.

la población rural. Para el caso de la niñez, los afecta en su desarrollo integral al verse expuestos a delitos, violaciones, homicidios, desarraigos, sumado a las afectaciones psicosociales y emocionales. Es por ello, que se recomienda que sobre estos municipios se pueda trabajar en acciones intersistémicas que permitan reducir la pobreza, la desnutrición, la deserción escolar, así como fortalecer los procesos de resiliencia individual y colectiva, insistiendo en la garantía de los derechos integrales de la niñez.

El **mapa 1** presenta los municipios con mayor riesgo de desplazamiento que afecta a la niñez. El desplazamiento forzado afecta a

**Figura 3.**

Mapa 1. Priorización riesgo de desplazamiento Forzado en Risaralda



Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 2** sobre el reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes en el departamento, se localiza en los mismos municipios de desplazamiento forzado las acciones asociadas a esta alerta se centran en actividades militares relacionadas con el combate, la exploración, el espionaje, el sabotaje, y la utilización de niños como señuelos, o en controles militares.

El Observatorio Colombiano del Crimen Organizado (OCCO) 2022 , cita que además de usarlos en el transporte de mercancías ilegales como drogas y armas a lo largo de las rutas de tráfico en la región, también son reclutados para trabajar en cultivos de coca y laboratorios de cocaína en la zona. Las comunidades indígenas se han visto

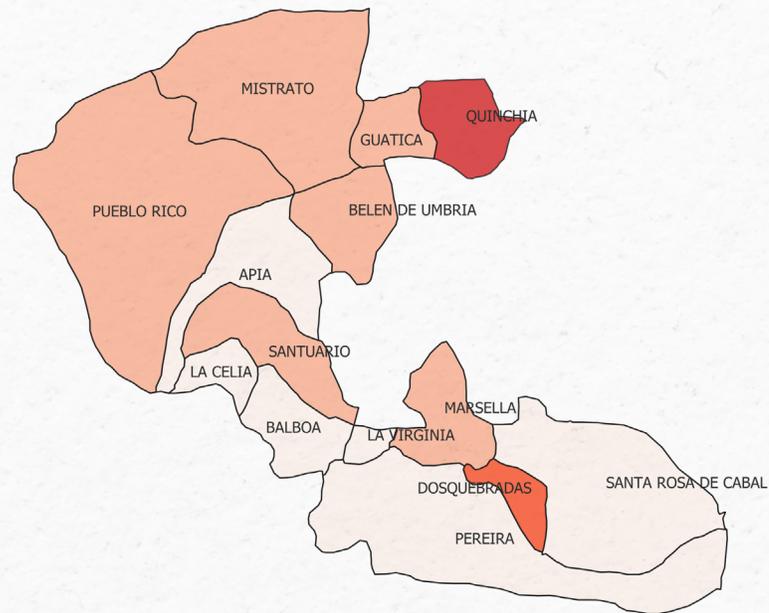
afectadas de manera desproporcionada a medida que las facciones disidentes de las FARC se aprovechan de su marginación socioeconómica, además de necesitar su conocimiento local de territorios apartados. Por lo tanto, se recomienda desarrollar acciones preventivas para generar entornos protectores mediante la estrategia Atrapasueños y con programas educativos inclusivos y diferenciados que fomenten habilidades para la vida y oportunidades socioeconómicas, reduciendo la vulnerabilidad de niñas, niños y adolescentes, frente a las ofertas económicas que hacen los grupos al margen en el marco del reclutamiento. También es clave la articulación con líderes locales y docentes para identificar y mitigar riesgos en las áreas más críticas.

---

6. <https://repository.urosario.edu.co/server/api/core/bitstreams/00e4201b-9b4d-4ecb-ab02-7434b0bbacd1/content>

**Figura 4.**

Mapa 2. Priorización riesgo de Reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes en Risaralda



Nivel de priorización de riesgo

- Baja menor a 1 alerta y menor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes
- Media baja menor a 1 alerta y mayor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes
- Media alta mayor a 0 alertas y menor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes
- Alta mayor a 0 alertas y mayor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes

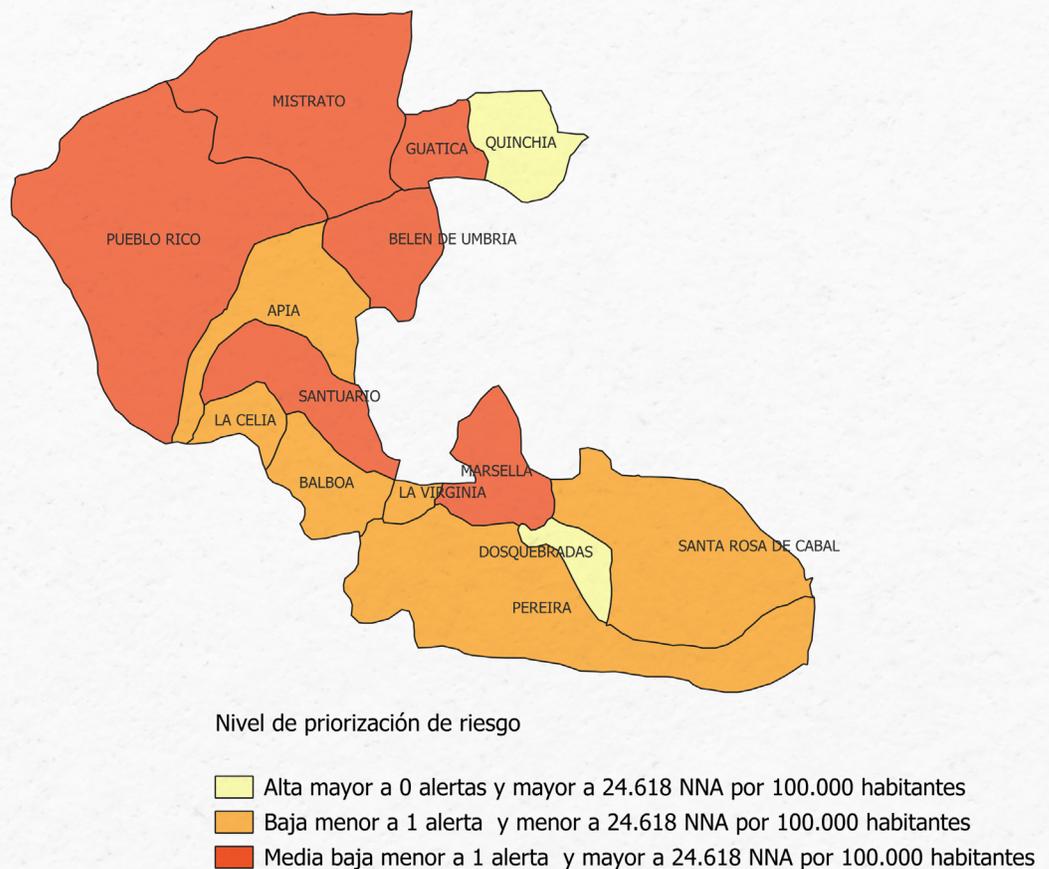
Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 3** sobre el riesgo de desaparición forzada coincidente con los anteriores, es prioritario implementar estrategias focalizadas en los territorios de alto riesgo, así como fortalecer la presencia institucional

y las medidas de protección para niños, niñas y adolescentes. Además, se recomienda un monitoreo continuo de las Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo.

**Figura 5.**

Mapa 3. Priorización riesgo de Riesgo de desaparición forzada en Risaralda



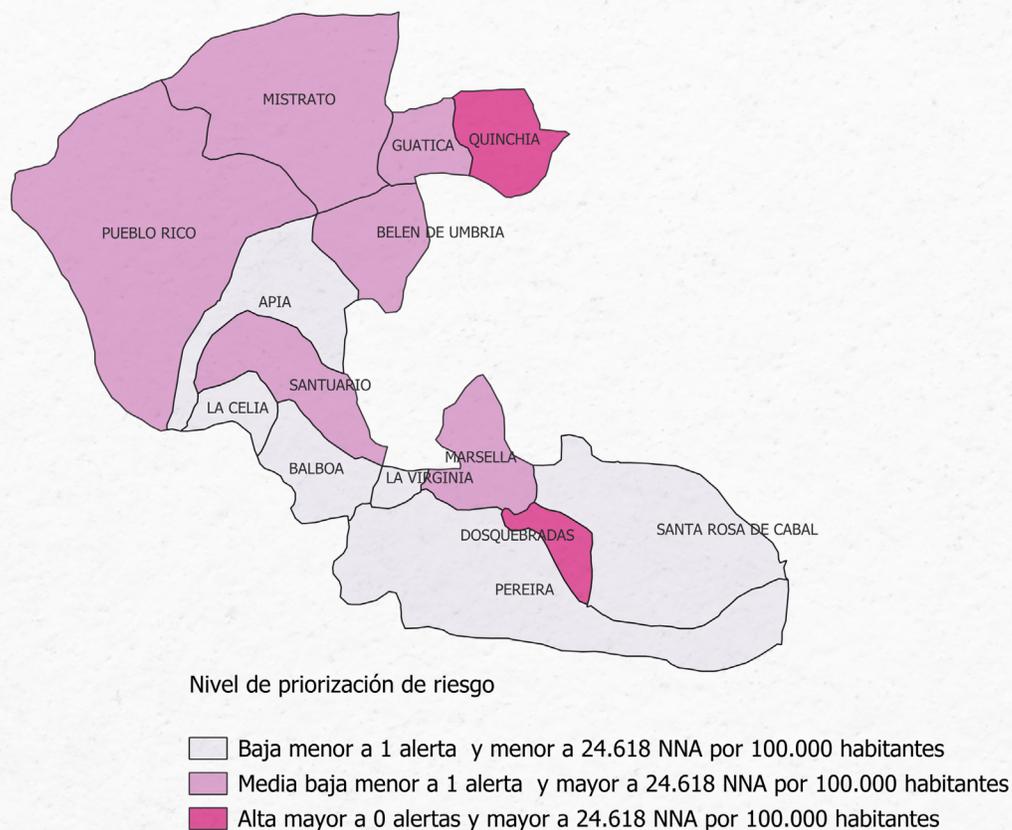
Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 4** de priorización de riesgo de violencia sexual en el Bolívar evidencia una mayor vulnerabilidad en Quinchía y Dosquebradas, clasificados con riesgo “Alto”. Indica la necesidad urgente de medidas preventivas y de atención en estos territorios.

Se recomienda fortalecer la capacidad institucional de prevención, estrategias de educación comunitaria para sensibilización, mejorar los canales de denuncia y protección, e incrementar la presencia de programas de apoyo psicosocial en las zonas más críticas.

**Figura 6.**

Mapa 4. Priorización riesgo de Riesgo de violencia sexual en Risaralda



Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

## Riesgos de origen natural en el departamento de Risaralda

De acuerdo con la información obtenida de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD); el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) ha pronosticado cambios en los patrones climáticos en todo el territorio nacional, caracterizados por una mayor presencia de nubosidad y un aumento de las precipitaciones.

En este sentido, para el segundo semestre del año 2024, se tiene una probabilidad del 71 % de que el fenómeno de La Niña ocurra entre septiembre y noviembre de 2024, lo que podría aumentar las precipitaciones y generar fenómenos como inundaciones, remociones en masa, vendavales, entre otros.

Estas condiciones climáticas pueden agravar la situación de vulnerabilidad en las comunidades rurales y urbanas del departamento. De igual forma, en el Boletín de alertas hidrológicas de noviembre de 2024 se indica la posibilidad de ocurrencia de estos eventos naturales entre el 15 de junio y el 15 de diciembre, se proyecta de la siguiente manera: 466 movimientos en masa, 266 inundaciones, 226 vendavales y 25 incendios forestales, como se muestra en la Tabla 2 y en la figura 7, con el porcentaje de ocurrencia de cada evento natural.

**Tabla 2**

Pronóstico de eventos naturales del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 por municipio

Municipio	Inundaciones	Movimientos En Masa	Vendaval	Avenidas Torrenciales	Incendios Forestales	Total
Pereira	87	98	46	2	1	234
La Virginia	46	5	2	2	0	59
Dosquebradas	34	34	30	2	2	102
Santa Rosa De Cabal	20	25	22	2	2	71
Marsella	14	36	17	0	1	68
Mistrató	10	13	5	2	0	57
Apía	10	5	35	10	0	58
Bélen De Umbría	8	24	12	0	4	48
Santuario	8	24	9	2	0	39
Pueblo Rico	7	42	9	4	0	62
La Celia	7	22	19	0	0	57
Guática	6	33	16	2	0	57
Balboa	4	23	10	0	0	57
Quinchía	4	28	5	0	0	40
Total	266	466	226	11	25	994

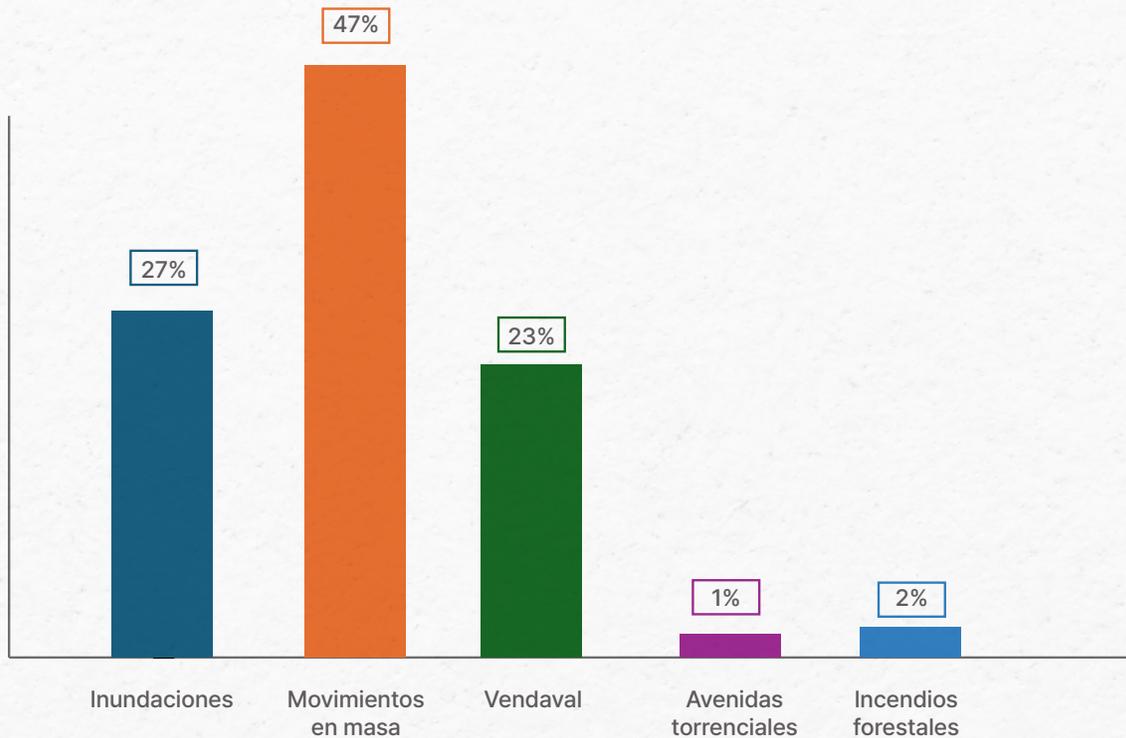
Fuente: Datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

La figura 7 muestra el pronóstico de eventos naturales proyectados entre el 15 de junio y el 15 de diciembre de 2024. Según los datos, los movimientos en masa representan el 47% de los eventos esperados, siendo el fenómeno

más recurrente. Las inundaciones ocupan el segundo lugar con un 27%, seguidos de los vendavales con un 23% incendios forestales con un 16%, y las avenidas torrenciales con un 3%.

**Figura 7.**

Pronóstico de eventos naturales proyectados del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 para el departamento de Risaralda

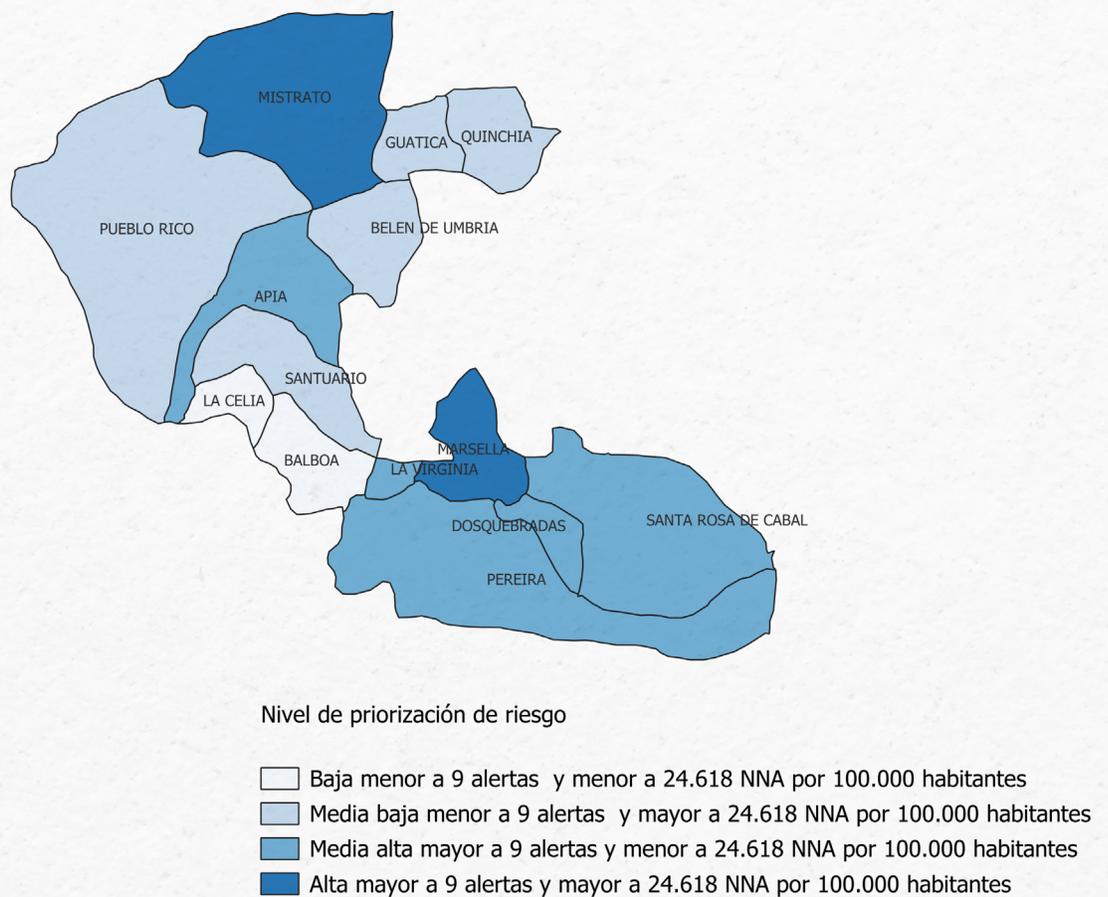


Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

Los **mapas 5,6,7,8 y 9** ilustran la priorización entre los eventos naturales y la tasa de niñez por cada cien mil habitantes de cada municipio, teniendo en cuenta la población proyectada por el DANE, siendo los municipios del occidente y sur del departamento los de priorización alta por la materialización de estos eventos naturales.

El mapa 5 muestra la priorización de riesgo de inundaciones, esto resalta la necesidad de priorizar acciones preventivas en estos territorios, fortalecimiento de sistemas de alerta y la construcción de mapas comunitarios de riesgo. También, se recomienda diseñar los planes de intervención y respuesta rápida ante emergencias, para mitigar los impactos en los territorios de mayor riesgo para la niñez.

**Figura 8.**  
Priorización riesgo de Riesgo de inundación en el departamento de Risaralda



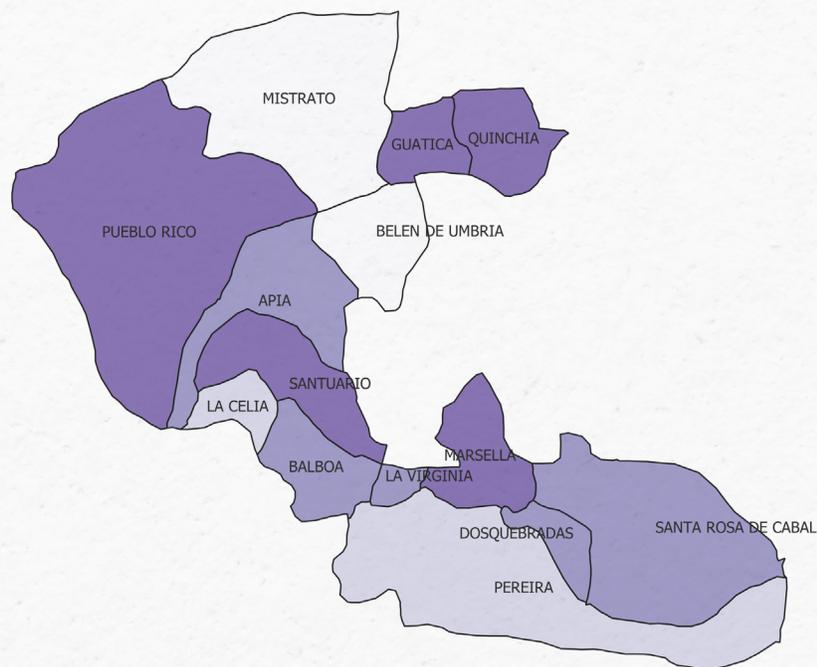
Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

El **mapa 6** muestra la priorización del riesgo de incendios forestales en el departamento de Risaralda, más de la mitad están en riesgo alto y medio alto, indicando la necesidad de promover prácticas agroforestales que reduzcan la acumulación de material combustible y favorezcan los ecosistemas. Además, es importante identificar las mesas de monitoreo de puntos de calor, donde entidades del Sistema Nacional Ambiental

(SINA), la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Atención de Desastres (UNGRD) y la Dirección Nacional de Bomberos Colombia (DNBC) identifican a través de sensores remotos los focos de calor presentes, sumado al trabajo comunitario para evitar la deforestación y la presencia de elementos como colillas de cigarrillo, material de vidrio, entre otros.

**Figura 9.**

Mapa 6. Priorización riesgo de incendios forestales en el departamento de Risaralda



Nivel de priorización de riesgo

- Alta mayor a 1.5 alertas y mayor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes
- Baja menor a 1.5 alertas y menor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes
- Media alta mayor a 1.5 alertas y menor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes
- Media baja menor a 1.5 alertas y mayor a 24.618 NNA por 100.000 habitantes

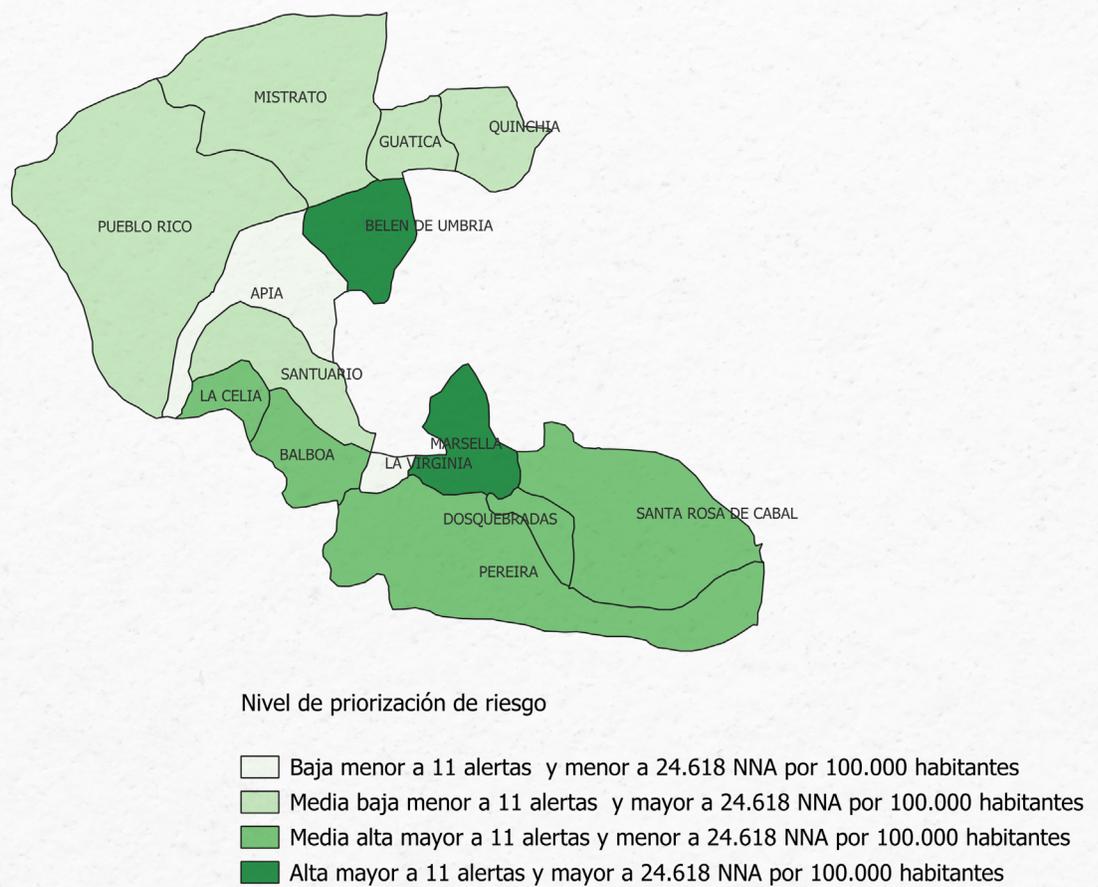
Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

El **mapa 7** muestra la priorización frente al riesgo de vendavales en el departamento de Risaralda. Las áreas de riesgo alto se encuentran en los municipios Belén de Umbría y Marsella, por lo que se recomienda asegu-

rar techados, cubiertas, ventanas, avisos publicitarios; al igual que conocer la condición de los árboles, cables, postes de energía y demás objetos que pueda arrastrar el viento.

**Figura 10.**

Mapa 7. Priorización riesgo de Riesgo de vendavales en el departamento de Risaralda



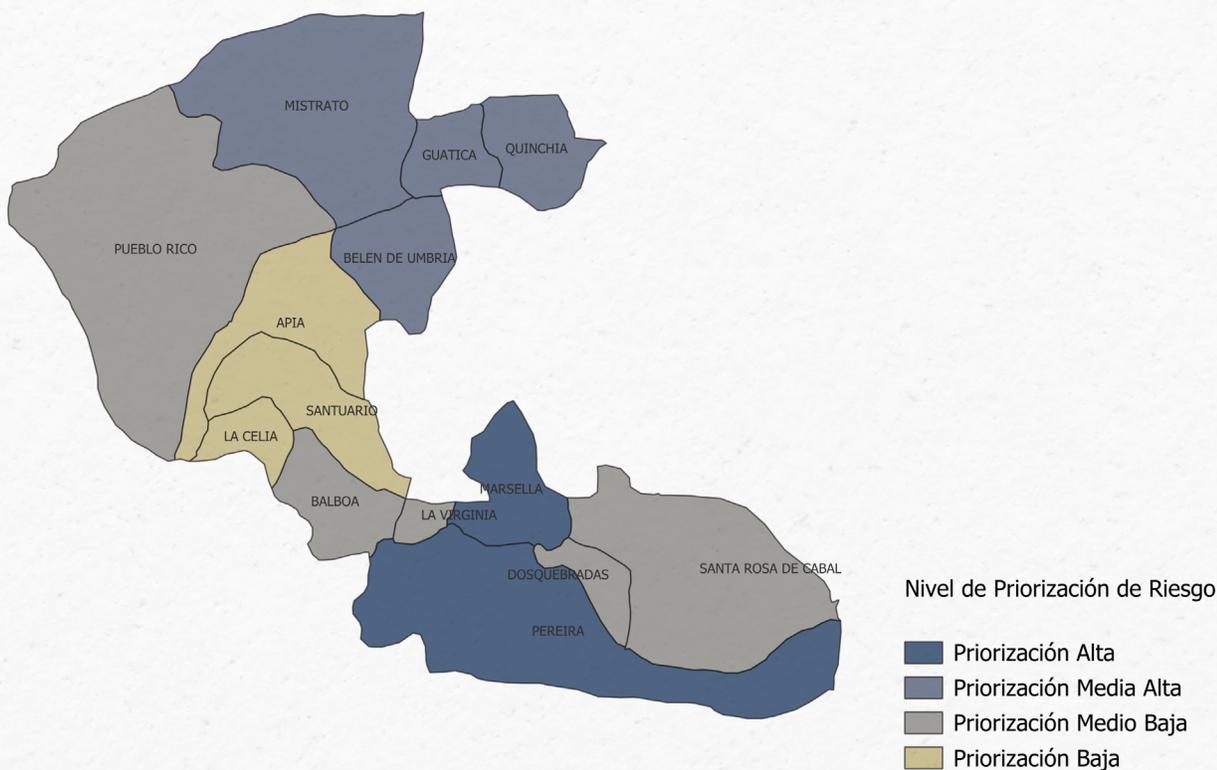
Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

El **mapa 8** muestra la priorización del riesgo por avenidas torrenciales, destacando la mitad de los municipios en alto riesgo, dadas las características geográficas de los departamentos que, como Risaralda, se ubican en el centro del país. Es importante contar con Planes Municipales de Gestión

del Riesgo de Desastres actualizados, con los mapas de amenaza sobre el fenómeno y fomentar los simulacros en los diferentes entornos como herramienta de preparación para la respuesta y minimizar el impacto de posibles emergencias en niñas, niños y adolescentes.

**Figura 11.**

Mapa 8. Priorización riesgo de Riesgo de avenidas torrenciales



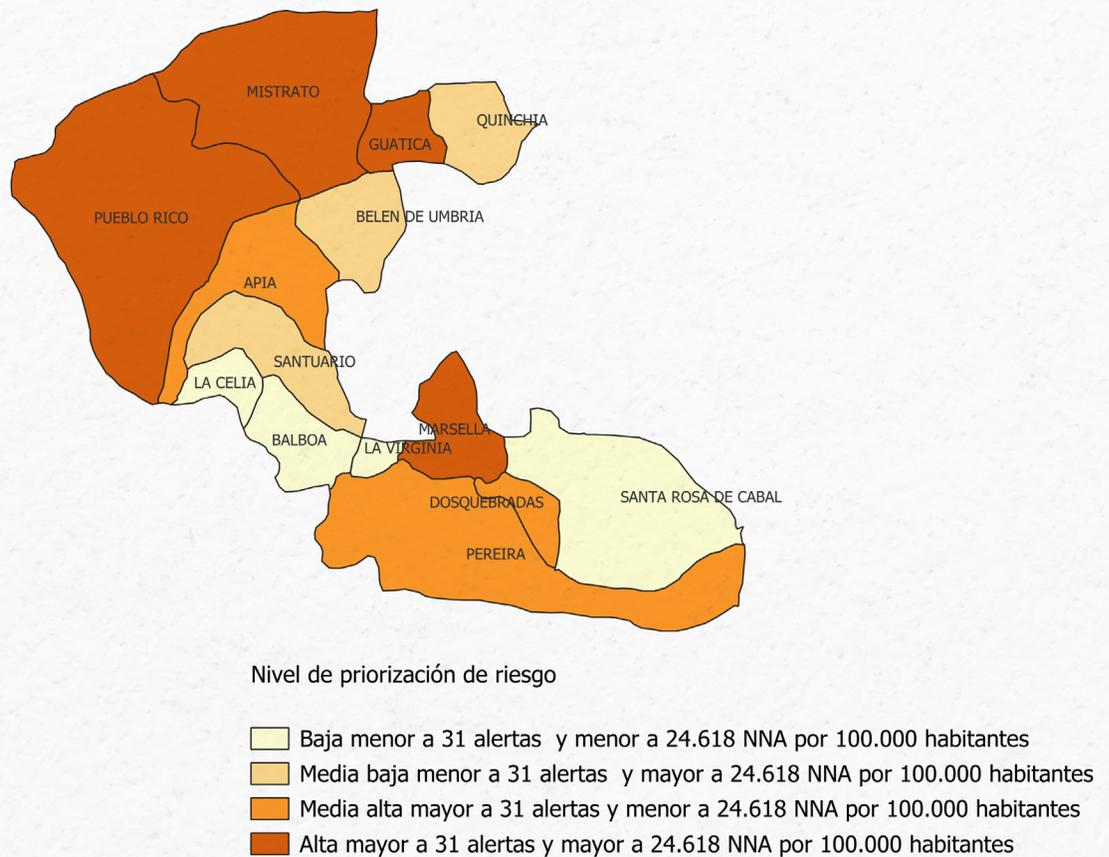
Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

El **mapa 9** muestra la priorización del riesgo por movimientos en masa, destacando la mitad de los municipios en alto riesgo, dadas las características geográficas de los departamentos que, como Risaralda, se ubican en el centro del país. Es importante contar con Planes Municipales de Gestión del Riesgo de

Desastres actualizados, con los mapas de amenaza sobre el fenómeno y fomentar los simulacros en los diferentes entornos como herramienta de preparación para la respuesta y minimizar el impacto de posibles emergencias en niñas, niños y adolescentes.

**Figura 12.**

Mapa 9. Priorización riesgo de Riesgo por movimientos en masa



Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

# 4 Estrategias de concurrencia

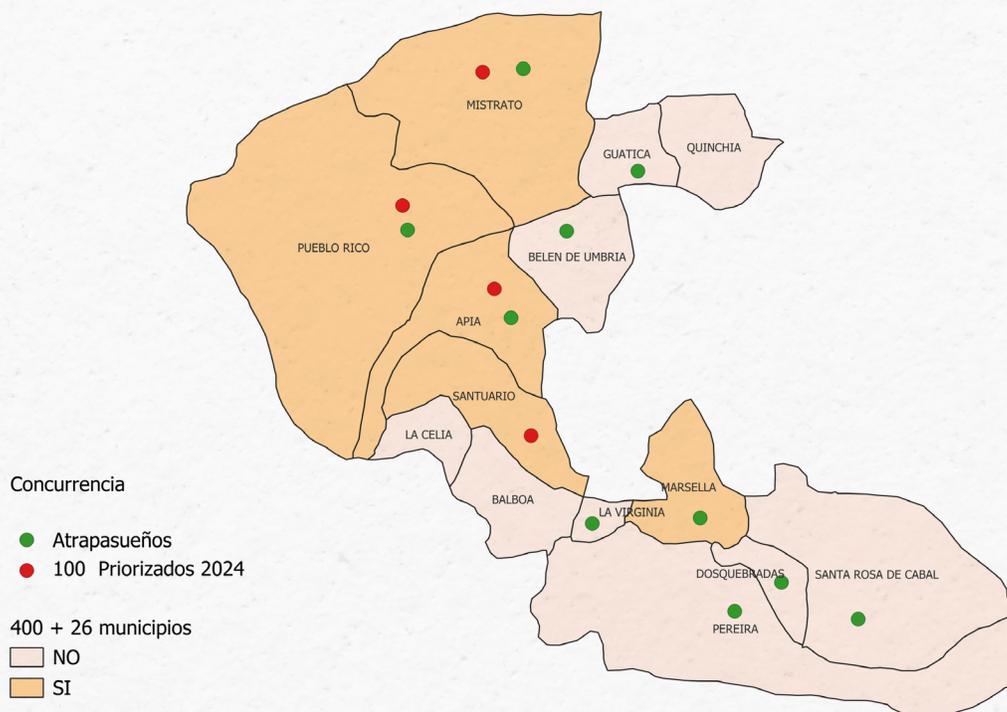
Como parte del análisis de riesgos con enfoque de niñez a nivel departamental, también se centra en reconocer las estrategias de prevención y mitigación de estos riesgos; por lo tanto, se incluye en este apartado la concurrencia desde el nivel nacional en el departamento de Risaralda. En este sentido, la estrategia de prevención de riesgos en la niñez y adolescencia "Atrapasueños" del ICBF, acciones que se traducen en mayores

esfuerzos de la nación y del territorio para lograr mejorar la calidad de vida de la población.

El **mapa 9** muestra la concurrencia de las estrategias: 400 + 26 municipios priorizados del 2022 al 2026, Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), Zonas de Recuperación Nutricional, así como los municipios donde se adelanta la estrategia Atrapasueños.

**Figura 13.**

Mapa 10. Concurrencia de departamento de Risaralda



Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

Igualmente, desde el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar se cuenta con una oferta de servicios desde las áreas misiones para el departamento. La tabla 3 presenta la relación de

las áreas misionales, las unidades proyectadas, los cupos y los usuarios proyectados a diciembre 31 de 2024.

**Tabla 3**

Oferta del ICBF en el departamento de Risaralda

Misional	Unidades Proyectadas	Cupos Proyectados Contratados	Usuarios Proyectados A Atender
1. Primera Infancia	722	18.923	18.923
2. Nutrición	0	450	450
3. Infancia / Adolescencia	14	1.400	1.400
4. Familias Y Comunidades	0	2.378	7.134
5. Protección	110	506	1.086
Total, Icbf	846	23.657	28.993

Fuente: Metas sociales y financieras octubre 2024, Elaboración propia

# Recomendaciones generales

## **1. Incorporación de la gestión del riesgo con enfoque de niñez:**

Se recomienda integrar la gestión del riesgo con enfoque de niñez en todas las instancias y niveles de gobierno, utilizando la información proporcionada en este boletín. Es fundamental priorizar los municipios de alto riesgo para fortalecer los procesos de identificación y prevención de amenazas, tanto de origen antropogénico como natural, en el ámbito territorial. Estas acciones deben apoyarse en estrategias de educación formal e informal y fomentar la participación comunitaria, con un enfoque en la protección integral de los niños, niñas y adolescentes.

## **2. Desarrollo de estrategias diferenciadas de prevención:**

Se sugiere construir y fortalecer estrategias de prevención adaptadas a la tipología de los riesgos, diferenciando entre fenómenos de origen natural y aquellos de origen antropogénico intencionado. Estas estrategias deben consolidar y posicionar las iniciativas lideradas por el ICBF, asegurando su visibilidad y eficacia en los territorios.

## **3. Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional:**

Es necesario robustecer las capacidades de las instancias que componen el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD) y el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (SNDDHH). Además, se recomienda fomentar una coordinación intersistémica mediante agendas estratégicas conjuntas, alineadas con la gestión del riesgo desde la perspectiva de niñez para garantizar una respuesta integral y ajustada a las particularidades de cada contexto territorial.

# Bibliografía

- ▶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Escenarios de riesgo para prepararse ante el fenómeno La Niña 2024-2025. 2024.  
<https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/Manejo/Informe-resumen-escenarios-de-riesgo-fenomenos-anteriores.pdf>
- ▶ UNICEF. Reducción del riesgo de desastres centrada en la niñez: Contribuir al desarrollo resiliente. 2016.  
<https://www.unicef.org/lac/media/1566/file/PDF%20Reduci%C3%B3n%20del%20riesgo%20de%20desastres%20centrada%20en%20la%20ni%C3%B1ez.pdf>
- ▶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024. 2024.  
<https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/Manejo/Municipios-por-eventos-que-se-esperan-se-presenten-del-15-junio-al-15-de-diciembre-de-2024.pdf>
- ▶ Código de Infancia y Adolescencia, Ley 1098 de 2006.  
<https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/codigoinfancialey1098.pdf>
- ▶ Departamento Nacional de Planeación (DNP). Sistema Integrado de Información para el Posconflicto (SIIPO), Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET.  
<https://siipo.dnp.gov.co/iniciopdet>
- ▶ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Metodología de delimitación territorial de las zonas de recuperación nutricional. 2024.  
[https://minsalud.gov.co/Anexos\\_Normatividad\\_Nuevo/Metodologia-ZRN-14052024\\_20240718190440.pdf](https://minsalud.gov.co/Anexos_Normatividad_Nuevo/Metodologia-ZRN-14052024_20240718190440.pdf)
- ▶ Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes, Derechos de la niñez y la adolescencia en la gestión de riesgo de desastres, 2011  
[https://iin.oea.org/pdf-iin/Documento\\_Posicionamiento\\_Politico\\_ESP.pdf](https://iin.oea.org/pdf-iin/Documento_Posicionamiento_Politico_ESP.pdf)
- ▶ Unicef, Gestión de riesgo de desastres,  
<https://www.unicef.org/peru/gesti%C3%B3n-de-riesgo-de-desastres>
- ▶ Thomas Tanner, Gonzalo Rodríguez y Jimena Lazcano, Los niños y niñas, y la gestión de riesgos: Un rol clave en la prevención de desastres,  
[https://www.preventionweb.net/files/7859\\_s9.pdf](https://www.preventionweb.net/files/7859_s9.pdf)

# Definiciones

## **Alerta:**

Son medidas preventivas que combinan el pronóstico sobre la evolución de un fenómeno con las acciones que deben asumir los Comités para la Prevención y Atención de Desastres. Estas acciones están orientadas a preparar y enfrentar la situación prevista.

## **Comunicación del Riesgo:**

Es un proceso constante y transversal cuyo objetivo es compartir, proporcionar y obtener información sobre los riesgos. Este proceso, involucra a la comunidad, instituciones y al sector privado promoviendo una comunicación activa y participativa en la gestión del riesgo de desastres.

## **Gestión del Riesgo:**

Es un proceso social que incluye la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y acciones para el conocimiento del riesgo, su prevención, reducción y preparación para desastres. Busca contribuir a la seguridad, bienestar, calidad de vida y desarrollo sostenible (Ley 1523 de 2012).

## **Riesgo:**

Probabilidad de que una amenaza se convierta en un desastre y cause efectos negativos en una comunidad o territorio.

## **Riesgos Naturales:**

Posibilidad de que un territorio y su población sean afectados por eventos extraordinarios de origen natural, como sismos, inundaciones o tormentas.

## **Riesgos Antropogénicos:**

Son los riesgos generados por la actividad humana, como la contaminación, la deforestación o incendios. Pueden ser intencionados o no, pero siempre son consecuencia de la intervención humana en el entorno.

### **Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET:**

Es una herramienta de planificación y gestión subregional a 10 años, destinada a transformar integralmente las zonas rurales más afectadas por el conflicto armado, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional, implementando la Reforma Rural Integral.

### **Zonas de Recuperación Nutricional (ZRN):**

Áreas geográficas delimitadas, compuestas por uno o más municipios, donde se implementan acciones para mejorar la situación nutricional materna e infantil, garantizando el derecho a la alimentación adecuada y promoviendo la soberanía alimentaria.

### **Prevención de riesgo:**

Conjunto de actividades y medidas adoptadas en todas las fases de una amenaza o evento, con el objetivo de evitar o reducir los riesgos derivados de fenómenos naturales o actividades humanas.

### **Plan de prevención:**

Estrategia para reducir la vulnerabilidad ante amenazas, mediante la implementación de medidas que garanticen la seguridad de las personas involucradas y minimicen los costos por daños a bienes, maquinaria y pertenencias.