

DEPARTAMENTO DE
TOLIMA



**BOLETÍN TÉCNICO REGIONAL
DE GESTIÓN DE RIESGOS
CON ENFOQUE DE NIÑEZ**

2025

Astrid Eliana Cáceres Cárdenas
Directora General
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

Adriana Velásquez Lasprilla
Subdirectora General
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

Julián Moreno Parra
Director
Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF)

Rodrigo Elías Daza Vega
Subdirector de Articulación Territorial
Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF)

Juan Manuel Fuentes Bonilla
Oficina Asesora de Comunicaciones (ICBF)

Doris Acosta Espinosa
Grupo Imagen Institucional (ICBF)

Coordinación de la publicación

Equipo Técnico Gestión del Riesgo
Subdirección de Articulación Territorial

Ximena Zuluaga Aristizábal
María Fernanda Guevara Suárez
Carlos Mario Aragón Daza
Pedro Felipe López Ortiz
Deyber Hernán Samboni Vallejo
Diana Carolina Parra Caro
José Ricardo Garzón Carrillo

Diseño gráfico, diagramación
y corrección de estilo

Camilo Daza Hernández
Laura Ramos Rico

Presentación

El Boletín Técnico Regional de Gestión de Riesgos con Enfoque de Niñez es una herramienta desarrollada por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), cuyo objetivo es ofrecer información relevante para la toma de decisiones en las entidades territoriales y facilitar la implementación de acciones prioritarias, efectivas y coordinadas entre los diferentes sistemas e instancias. Este trabajo se enfoca en la prevención de riesgos territoriales que afectan a la niñez.

El documento está estructurado en cinco apartados:

1. Contexto general: establece la relación entre el marco normativo de la niñez, los objetivos estratégicos de la Dirección del SNBF y el Plan Nacional de Desarrollo.

2. Aspectos conceptuales de la Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez:

describe los tipos de riesgos que pueden afectar a niños, niñas y adolescentes.

3. Análisis de riesgos en el departamento de Tolima:

identifica y evalúa los riesgos presentes en estas áreas.

4. Estrategias de concurrencia en el departamento:

describe las acciones coordinadas para mitigar riesgos.

5. Recomendaciones generales:

incluye sugerencias para fortalecer la gestión de riesgos en favor de la niñez.

Este boletín busca ser un recurso práctico y complementario para quienes trabajan en la protección de la infancia a nivel territorial.



1

Contexto general

La Convención sobre los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989, ratificada por Colombia mediante la Ley 12 de 1991, en la que reconoce a toda persona menor de 18 años como sujeto titular de derechos, de pleno desarrollo físico, mental y social. La Convención se fundamenta en las disposiciones de la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948, la Declaración de Ginebra de 1924 sobre los Derechos del Niño, la Declaración de los Derechos del Niño de 1959, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1976, y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, instrumentos de derecho público internacional según los cuales, los niños y niñas tienen derecho a la protección y al cuidado en condiciones especiales.

Esta Convención se estructura en 4 principios fundamentales: I) el derecho de los niños a la vida, a la supervivencia y al desarrollo; II) el derecho a expresarse libremente y a ser escuchados; III) el derecho a la igualdad y a la no discriminación; y IV) el interés superior y la primacía de sus derechos. Según el artículo 2, los Estados deben respetar los derechos de la convención y asegurarán su aplicación a cada niño y niña, sin distinción alguna y con independencia a su raza, color, sexo, idioma, religión, opinión, origen, procedencia, posición socioeconómica, o a cualquier otra condición.

Asimismo, la Constitución Política de Colombia en su artículo 44 establece los derechos fundamentales de los niños, incluyendo: la vida, integridad física, salud, seguridad social, alimentación, identidad,

derecho a una familia, educación, recreación y expresión. También asegura su protección contra el abandono, violencia física o moral, secuestro, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos peligrosos. La familia, la sociedad y el Estado tienen la responsabilidad de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo integral y pleno ejercicio de derechos. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

Siguiendo esta línea, la Ley 1098 de 2006, conocida como el Código de la Infancia y la Adolescencia, busca asegurar el desarrollo pleno y armonioso de niños, niñas y adolescentes en un ambiente de felicidad, amor y comprensión, y establece instrumentos para proteger de manera integral sus derechos. Esta ley se fundamenta en la protección integral, el interés superior y la prevalencia de los derechos de los menores, bajo principios de corresponsabilidad. Incluye un catálogo de derechos que abarcan la vida, integridad, salud, educación, recreación, identidad, desarrollo integral y libertad de pensamiento, creencias, y movimiento, entre otros.

Colombia también cuenta con la Política de Primera Infancia (Ley 1804 de 2016)¹, la Política de Infancia y Adolescencia (2018-2030)² y la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias (2018)³, las cuales, en conjunto, buscan garantizar los derechos de la niñez mediante acciones articuladas y la participación de diferentes actores.

1. [Ley 1804 de 2016 primera infancia.pdf](#)

2. [ICBF Política Infancia y Adolescencia.pdf](#)

3. [Política de familia MSPS Junio 14.indd](#)

El Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF) se define como «el conjunto de agentes, instancias de coordinación y articulación, y de sus relaciones existentes, para dar cumplimiento a la protección integral de las niñas, niños y adolescentes, y al fortalecimiento familiar en el ámbito nacional, departamental y municipal» (Artículo 2, Decreto 936 de 2013). Los objetivos del SNBF se enfocan en la protección integral, la implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia, así como el fortalecimiento de las familias, consideradas una prioridad social, política, técnica y financiera en el ámbito nacional y territorial. Además, busca fortalecer el ejercicio de la participación y movilización social en torno a la protección integral de la niñez y las familias.

La metodología empleada para la elaboración del boletín está centrada en la recopilación, análisis y categorización de riesgos de origen natural y antropogénico intencionado desde un enfoque de niñez. Esto incluye la utilización de variables como eventos naturales proyectados, conductas vulneradoras advertidas, y proyecciones de población para el año 2024. Las principales fuentes de información fueron la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), la Defensoría del Pueblo y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Para ampliar el desarrollo metodológico puede consultar el siguiente enlace: [Metodología](#).



Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez

La Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez se basa en la Ley 1523 de 2012, la cual establece la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD). También se apoya en la Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas), que define medidas de atención, asistencia y reparación integral para las víctimas del conflicto armado interno.

De acuerdo con la Ley 1523 de 2012, la gestión del riesgo se entiende como «un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de

políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible».

El enfoque de gestión del riesgo para la niñez incluye acciones específicas de conocimiento y reducción del riesgo, como el análisis, monitoreo, seguimiento y comunicación del riesgo, enfocados en la apropiación social del conocimiento.⁴ Estas acciones

4. Es el proceso de la gestión compuesto por la intervención dirigida a modificar o disminuir las condiciones de riesgo existentes, entendiéndose: mitigación del riesgo y a evitar nuevo riesgo en el territorio, entendiéndose: prevención del riesgo. Son medidas de mitigación y prevención que se adoptan con antelación para reducir la amenaza, la exposición y disminuir la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia, los bienes, la infraestructura y los recursos ambientales, para evitar o minimizar los daños y pérdidas en caso de producirse los eventos físicos peligrosos. La reducción del riesgo la componen la intervención correctiva del riesgo existente, la intervención prospectiva de nuevo riesgo y la protección financiera.

están dirigidas a intervenir y disminuir las condiciones de riesgo existentes, así como a evitar la creación de nuevos riesgos en el territorio.

“La Ley 1448 de 2011, modificada por la Ley 2421 de 2024, complementa esta política ya que establece medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas con un enfoque diferencial, para beneficiar a las víctimas del conflicto armado, posibilitando el goce efectivo de sus derechos a la verdad, justicia y reparación con garantías de no repetición. Este marco legal dignifica a las víctimas mediante el reconocimiento y materialización de sus derechos y permite el acceso a especiales garantías y medidas de protección a los grupos expuestos a mayor riesgo de las violaciones contempladas en el artículo 3 de la mencionada Ley, tales como mujeres, jóvenes, niñas y niños, personas mayores, personas con discapacidad, entre otros”.

Con base en estas leyes, la Dirección del Sistema Nacional de Bienestar familiar define la Gestión del Riesgo con Enfoque de Niñez como el conjunto de acciones articuladas y sistémicas que responden al análisis multicausal y relacional entre factores naturales, sociales (político, económico) y culturales en un espacio geográfico, y que contribuyen a la configuración de diferentes riesgos. El propósito de este enfoque es conocer y reducir los riesgos presentes en los territorios que afectan a niños, niñas y adolescentes, en garantía de su seguridad y bienestar.

Los riesgos se entienden como los posibles daños o pérdidas en un periodo de tiempo, resultado de la combinación entre la amenaza y vulnerabilidad.

Estos se clasifican en:

Riesgos de origen natural:

incluyen sismos, deslizamientos, incendios, inundaciones, vendavales, epidemias, sequías, entre otros.

Riesgos antrópicos (de origen humano), que pueden ser:

- Intencionados: reclutamiento, desplazamiento forzado, violencia, contaminación, deforestación, urbanización ilegal, entre otros.
- No intencionados: accidentes industriales, accidentes de transporte, derrames de sustancias tóxicas, etc.

Este boletín incluye datos sobre los riesgos antrópicos intencionados, reportados por el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, en donde se recoge, verifica y analiza la información de diferentes fuentes; identifica y valora las amenazas y situaciones de vulnerabilidad que afectan los derechos fundamentales de las comunidades, elabora documentos de análisis estructural, emite informes de riesgo y notas de seguimiento sobre factibles

violaciones masivas de los derechos humanos, con el fin de que las autoridades competentes coordinen sus acciones y brinden una atención integral y oportuna a la población afectada.

En este sentido, la perspectiva integradora de la gestión del riesgo con enfoque de niñez, apunta al reconocimiento de todas aquellas situaciones y condiciones que vulneran los derechos de niños, niñas y adolescentes; demanda una coordinación entre varios sistemas nacionales, como el Sistema Nacional de Bienestar Familiar

(SNBF), Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD); Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (SNDDHDIH), Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); entre otros.

La integración de estos sistemas permite abordar de manera integral y diferencial los riesgos específicos que enfrenta la niñez en todo el territorio nacional, garantizando que la respuesta esté ajustada a las particularidades de cada contexto, así como las relaciones existentes con los diferentes riesgos, como se presenta en la Figura 1.

Figura 1.
Articulación Intersistémica



Fuente: Sistema Nacional de Bienestar Familiar. Elaboración propia. 2024

Desde la Dirección del SNBF se propone la implementación de este enfoque a través de dos productos: el primero, la publicación periódica de boletines técnicos departamentales, que fortalezcan la gestión de conocimiento frente a los diferentes riesgos que afectan a la niñez. Y el segundo, la construcción de Planes Integrados de Prevención de Riesgos con Enfoque de Niñez en el ámbito departamental, como una herramienta que unifica los planes de acción existentes, que fortalezcan la prevención

de riesgos identificados y priorizados; es decir, tener en cuenta las estrategias de concurrencia y respuesta ante estas problemáticas territoriales. Estos Planes también incorporarán los enfoques: territorial, de derechos y diferencial; así como, el diseño de acciones que promuevan la participación de niñas, niños y adolescentes como sujetos que se preparan para minimizar el impacto de los riesgos a nivel individual y comunitario, en el marco de las Mesas de Infancia, Adolescencia y Fortalecimiento Familiar MIAFF.



3 Riesgos presentes en el departamento de Tolima y en el municipio de Armero

En este apartado se abordan los riesgos para la niñez departamental y del municipio de Armero, de origen natural y antropogénico intencionado, a partir de las alertas que afectan a niños, niñas y adolescentes obtenidas de la consulta en el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, y se refuerza con el análisis de los indicadores sociales de contexto considerados desde el ICBF para focalizar la Estrategia Atrapasueños.

Los riesgos de origen natural se identifican a partir de la información proporcionada por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) que contempla el pronóstico realizado por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) para el segundo semestre de 2024.

Departamento de Tolima

El departamento de Tolima se encuentra en la región andina de Colombia, en el centro-occidente del país. Limita al norte con el departamento de Caldas, al noreste con Cundinamarca, al sur con Huila, al suroeste con Valle del Cauca y al oeste con Quindío y Risaralda.

Está dividido en 47 municipios, 30 corregimientos, 217 inspecciones de policía, así como nu-

merosos caseríos y sitios poblados. Cuenta con una extensión territorial de 23.562 km² y según proyecciones del DANE para 2024, el departamento tiene una población de 340.333 niños, niñas y adolescentes, de los cuales el 65 % corresponde a áreas urbanas y el 35 % a zonas rurales. Municipios como Ibagué, Espinal y Chaparral concentran las mayores densidades poblacionales.

Municipio de Armero (Guayabal)

El municipio de Armero Guayabal está ubicado al norte del departamento del Tolima, limita al norte con Honda, Falan y Mariquita, al sur con Ambalema y Lérída, al oriente con el río Magdalena que lo separa del departamento de Cundinamarca, y al occidente con Líbano y Villahermosa. Según proyecciones del DANE, su extensión es de 440.1 km² y su 95.56 % es de la zona rural, con una población de 12.099 habitantes, concentrada en el casco urbano,

donde habitan 5.240 habitantes en los 27 barrios, mientras 1.350 habitantes en los 3 corregimientos y 15 veredas de la zona rural.

Su economía radica en los cultivos de arroz, algodón, maíz, y frutales, así como también hay procesadoras de aguacate Hass y de queso, las cuales generan varias fuentes de empleo para los habitantes de dicho municipio.

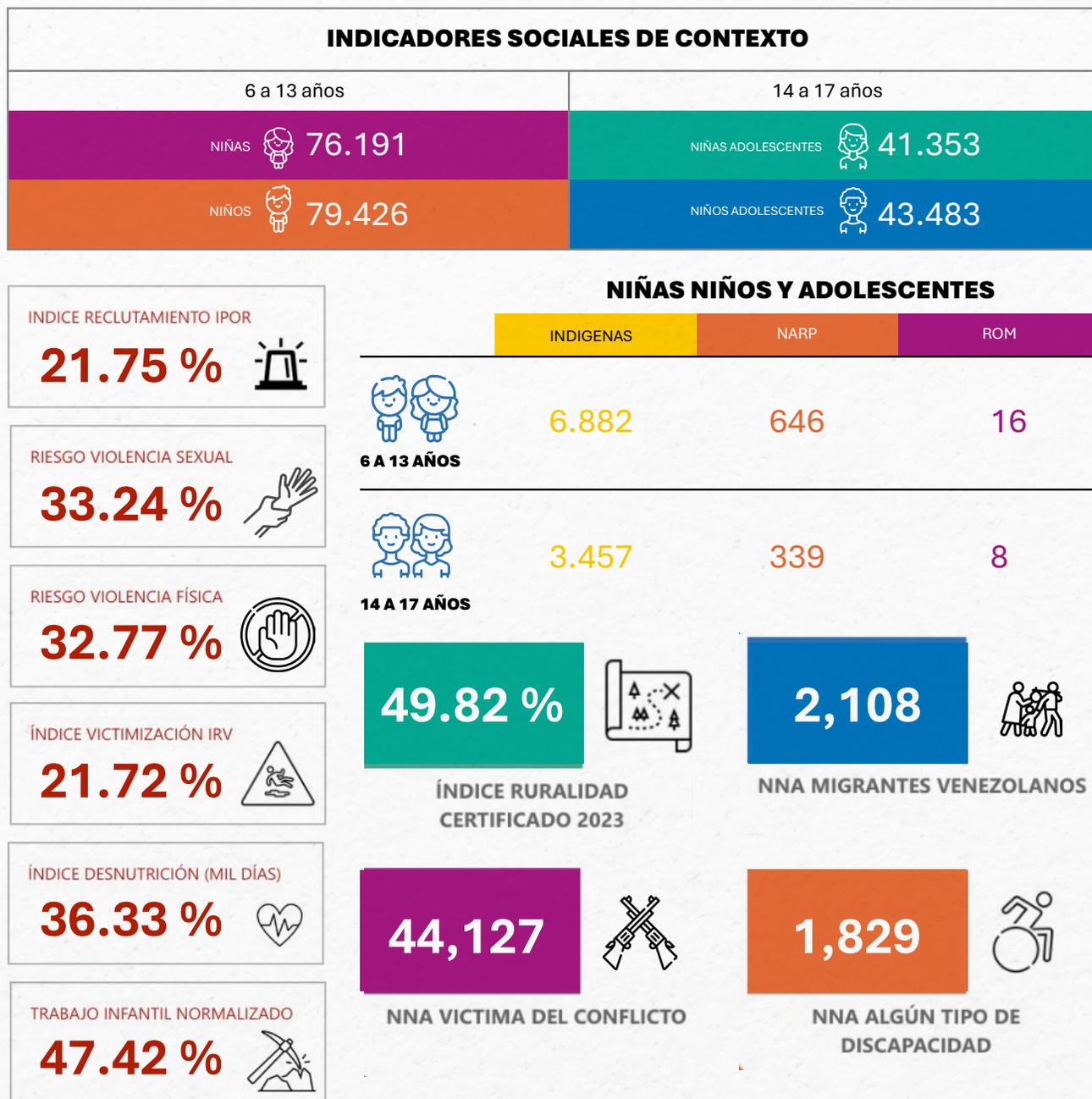
Contexto de indicadores sociales para la estrategia Atrapasueños

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, viene liderando e implementando la estrategia Atrapasueños, una estrategia intersectorial que teje la acción colectiva de las diferentes entidades de gobierno articulando estrategias, planes, programas, proyectos para responder a los territorios con el fin de consolidar la apuesta por potenciar los sueños, oportunidades de desarrollo, capacidades, habilidades, vocaciones, talentos y expectativas, en clave de la garantía de los derechos en niñas, niños, adolescentes y jóvenes con un enfoque territorial.

Esta estrategia está dirigida a la generación de la vida y de la paz, niñas, niños y adolescentes entre los seis (6) y trece (13) años y adolescentes entre los catorce (14) y diecisiete (17) años, en condición de vulnerabilidad social, territorial y de mayor exposición a riesgos psicosociales, a partir de los indicadores sociales, como el riesgo de reclutamiento, el trabajo infantil, la violencia física, la desnutrición, la violencia sexual; entre otras. Tal como se observa en las figuras 2 y 3 para el departamento de Tolima y el municipio de Armero.

Figura 2.

Indicadores sociales de referencia para la implementación de la Estrategia Atrapasueños 2024 para el departamento de Tolima



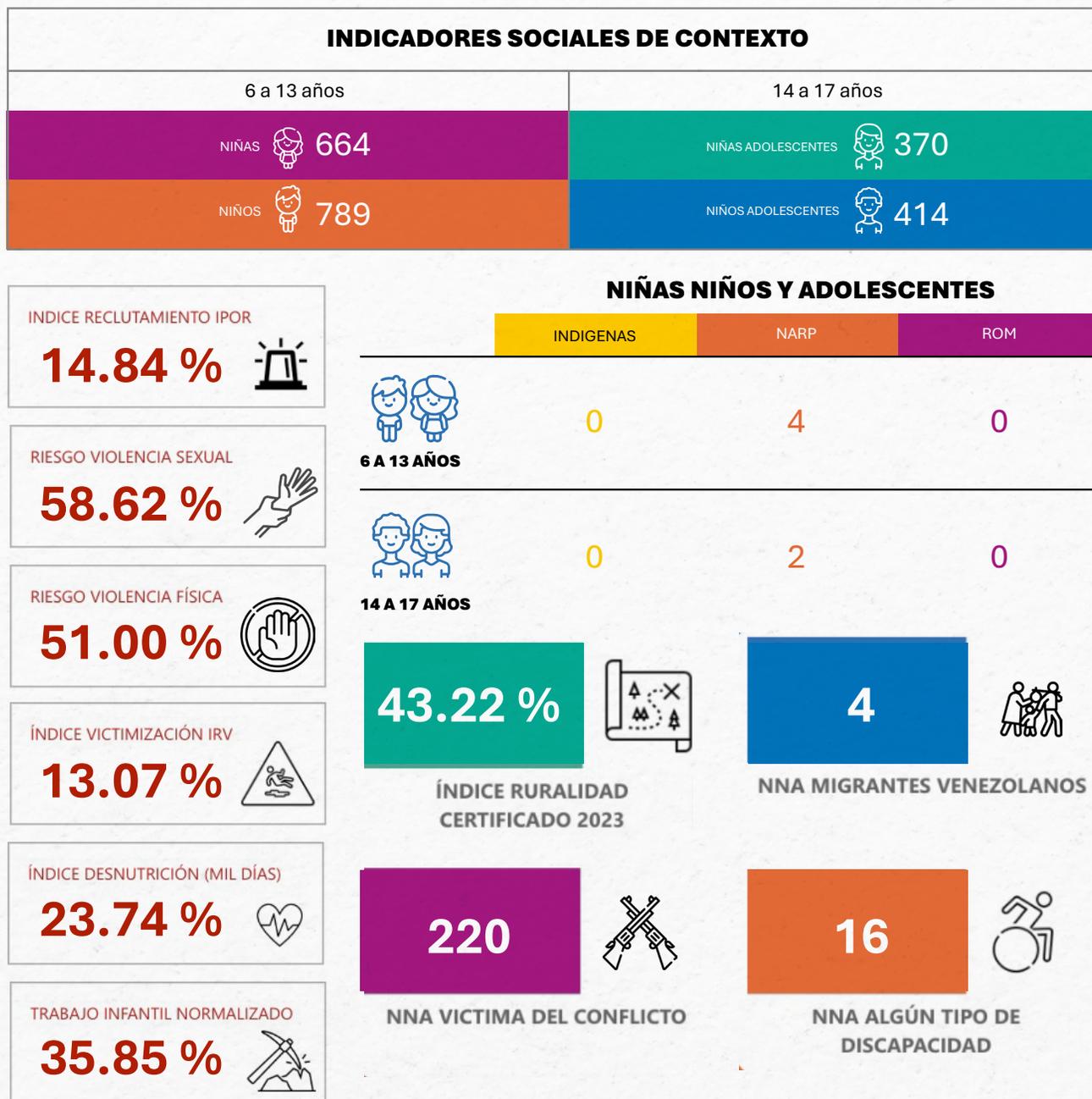
Fuente: Datos tomados de la Focalización de Riesgos Atrapasueños del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (2024). Elaboración propia.

Dentro de los indicadores sociales de contexto del departamento, se resalta el riesgo por violencia sexual (36.33 %), violencia física (32.77 %) y el trabajo infantil (47.42 %), por

encima de los indicadores nacionales, que corresponden a los siguientes porcentajes: violencia sexual 24.43 %, violencia física 23.95 % y trabajo infantil 23.95 %.

Figura 2.

Indicadores sociales de referencia para la implementación de la Estrategia Atrapasueños 2024 para el municipio de Armero



Fuente: Datos tomados de la Focalización de Riesgos Atrapasueños del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (2024). Elaboración propia.

Sobre los indicadores sociales de contexto del municipio, los indicadores que se encuentran por encima de los indicadores

departamentales son: el riesgo por violencia sexual (58.62 %) y violencia física (51.00 %).

Riesgos de origen antropogénico intencionado en el departamento de Tolima

Desde el año 2019 al 2023 la Defensoría del Pueblo viene indicando que el departamento de Tolima enfrenta una alta probabilidad de eventos antropogénicos intencionados, que incluyen las disputas territoriales por bandas delincuenciales, el uso y reclutamiento de menores, extorsiones, contrabando y narcotráfico, que se constituyen en conductas vulneradoras de los derechos humanos y que afectan a niños, niñas y adolescentes. Estas alertas se encuentran activas, por lo

que, los riesgos identificados en los mapas responden a la posible materialización de conductas vulneradoras de derechos.

La Tabla 1, detalla los municipios del departamento con mayor riesgo de eventos antropogénicos, el código, año y tipo de alerta emitida por la Defensoría del Pueblo entre el 2019 y el 2023, y que se encuentran activos a la fecha.

Tabla 1**Alertas Tempranas por municipios**

DEPARTAMENTO		TOLIMA	
Municipio	Tipo de alerta	Código de la alerta	Descripción
Ambalema	Estructural	002 de 2023*	El escenario de riesgo se debe a la disputa territorial entre bandas de delincuencia común organizada, con el fin de obtener la totalidad de las rentas producto de la venta de estupefacientes. Dichas bandas estarían trabajando mediante la tercerización con estructuras más grandes posdesmovilizadas del paramilitarismo, las cuales tienen el interés de recobrar el control del corredor estratégico que conecta el centro del país con el oriente caldense y antioqueño, y el Magdalena Medio.
Armero	Estructural	002 de 2023*	El escenario de riesgo se debe a la disputa territorial entre bandas de delincuencia común organizada, con el fin de obtener la totalidad de las rentas producto de la venta de estupefacientes. Dichas bandas estarían trabajando mediante la tercerización con estructuras más grandes posdesmovilizadas del paramilitarismo, las cuales tienen el interés de recobrar el control del corredor estratégico que conecta el centro del país con el oriente caldense y antioqueño, y el Magdalena Medio.
Ataco	Estructural	016 de 2019	La configuración de estructuras de disidencia de las FARC-EP ha tenido un proceso de crecimiento gradual y parece venir avanzando desde el sur hacia el norte, por el eje de la Cordillera central.
	Estructural	016 de 2022*	El riesgo se configura por la presencia, consolidación, reacomodamiento y tránsito de dos facciones disidentes de las extintas FARCEP, adscritas al Comando Coordinado de Occidente y a la Segunda Marquetalia
Chaparral	Estructural	016 de 2019	La configuración de estructuras de disidencia de las FARC-EP ha tenido un proceso de crecimiento gradual y parece venir avanzando desde el sur hacia el norte, por el eje de la Cordillera central.
	Estructural	016 de 2022*	El riesgo se configura por la presencia, consolidación, reacomodamiento y tránsito de dos facciones disidentes de las extintas FARCEP, adscritas al Comando Coordinado de Occidente y a la Segunda Marquetalia

Espinal	Estructural	043 de 2019*	Una de las principales características de la dinámica del conflicto armado identificada, ha sido el control territorial a través de grupos y bandas delincuenciales locales y estructuras armadas organizadas
Flandes	Estructural	043 de 2019*	Una de las principales características de la dinámica del conflicto armado identificada, ha sido el control territorial a través de grupos y bandas delincuenciales locales y estructuras armadas organizadas
Honda	Estructural	002 de 2023*	El escenario de riesgo se debe a la disputa territorial entre bandas de delincuencia común organizada, con el fin de obtener la totalidad de las rentas producto de la venta de estupefacientes. Dichas bandas estarían trabajando mediante la tercerización con estructuras más grandes posdesmovilizadas del paramilitarismo, las cuales tienen el interés de recobrar el control del corredor estratégico que conecta el centro del país con el oriente caldense y antioqueño, y el Magdalena Medio.
Lérida	Estructural	002 de 2023*	El escenario de riesgo se debe a la disputa territorial entre bandas de delincuencia común organizada, con el fin de obtener la totalidad de las rentas producto de la venta de estupefacientes. Dichas bandas estarían trabajando mediante la tercerización con estructuras más grandes posdesmovilizadas del paramilitarismo, las cuales tienen el interés de recobrar el control del corredor estratégico que conecta el centro del país con el oriente caldense y antioqueño, y el Magdalena Medio.
Mariquita	Estructural	002 de 2023*	El escenario de riesgo se debe a la disputa territorial entre bandas de delincuencia común organizada, con el fin de obtener la totalidad de las rentas producto de la venta de estupefacientes. Dichas bandas estarían trabajando mediante la tercerización con estructuras más grandes posdesmovilizadas del paramilitarismo, las cuales tienen el interés de recobrar el control del corredor estratégico que conecta el centro del país con el oriente caldense y antioqueño, y el Magdalena Medio.

Planadas	Estructural	016 de 2019	La configuración de estructuras de disidencia de las FARC-EP ha tenido un proceso de crecimiento gradual y parece venir avanzando desde el sur hacia el norte, por el eje de la Cordillera central.
		016 de 2022*	El riesgo se configura por la presencia, consolidación, reacomodamiento y tránsito de dos facciones disidentes de las extintas FARCEP, adscritas al Comando Coordinado de Occidente y a la Segunda Marquetalia
	Estructural	016 de 2019	La configuración de estructuras de disidencia de las FARC-EP ha tenido un proceso de crecimiento gradual y parece venir avanzando desde el sur hacia el norte, por el eje de la Cordillera central.
Rioblanco		016 de 2022*	El riesgo se configura por la presencia, consolidación, reacomodamiento y tránsito de dos facciones disidentes de las extintas FARCEP, adscritas al Comando Coordinado de Occidente y a la Segunda Marquetalia

* Alertas Tempranas vigentes a febrero de 2025.

Fuente: datos tomados de alertas tempranas Defensoría del Pueblo 2019 al 2023. Elaboración propia.

A partir de las alertas tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo, se identificaron riesgos sobre conductas como desaparición forzada, desplazamiento forzado, reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual en contra de niños, niñas

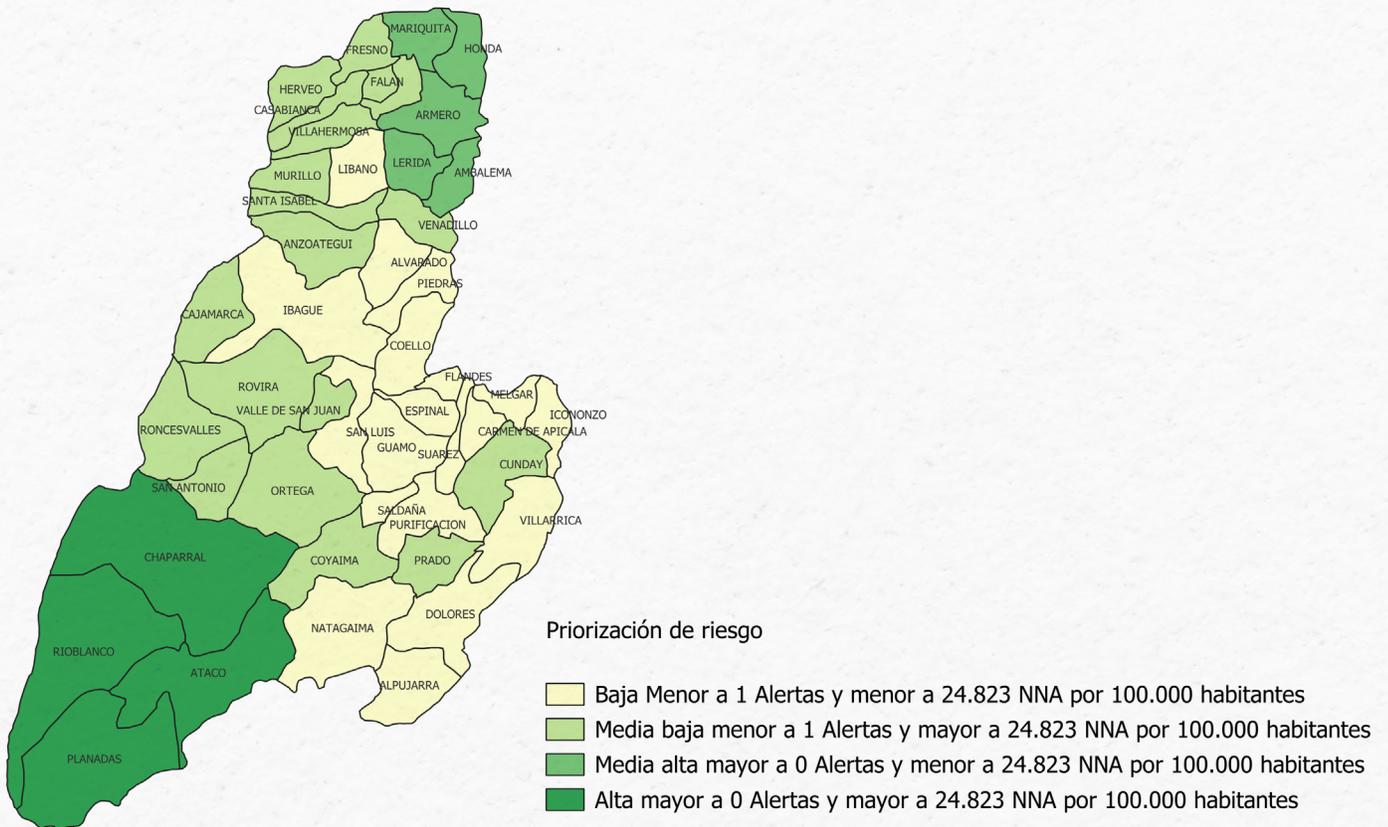
y adolescentes. Desde priorizar el riesgo en diferentes niveles, entre la tasa de niñez por cada cien mil habitantes, considerando la población proyectada por el DANE, y las conductas advertidas por municipio.

El **mapa 1** evidencia que los municipios del sur del Tolima, como Rioblanco, Ataco, Chaparral y Planadas, presentan los niveles más altos de riesgo de desaparición forzada, mientras que las zonas del centro y norte muestran un riesgo bajo o medio-bajo. Es prioritario implementar estrategias focalizadas en los

territorios de alto riesgo, así como fortalecer la presencia institucional y las medidas de protección para niños, niñas y adolescentes. Además, se recomienda un monitoreo continuo de las Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo.

Figura 4.

Mapa 1. Riesgo de Desplazamiento forzado



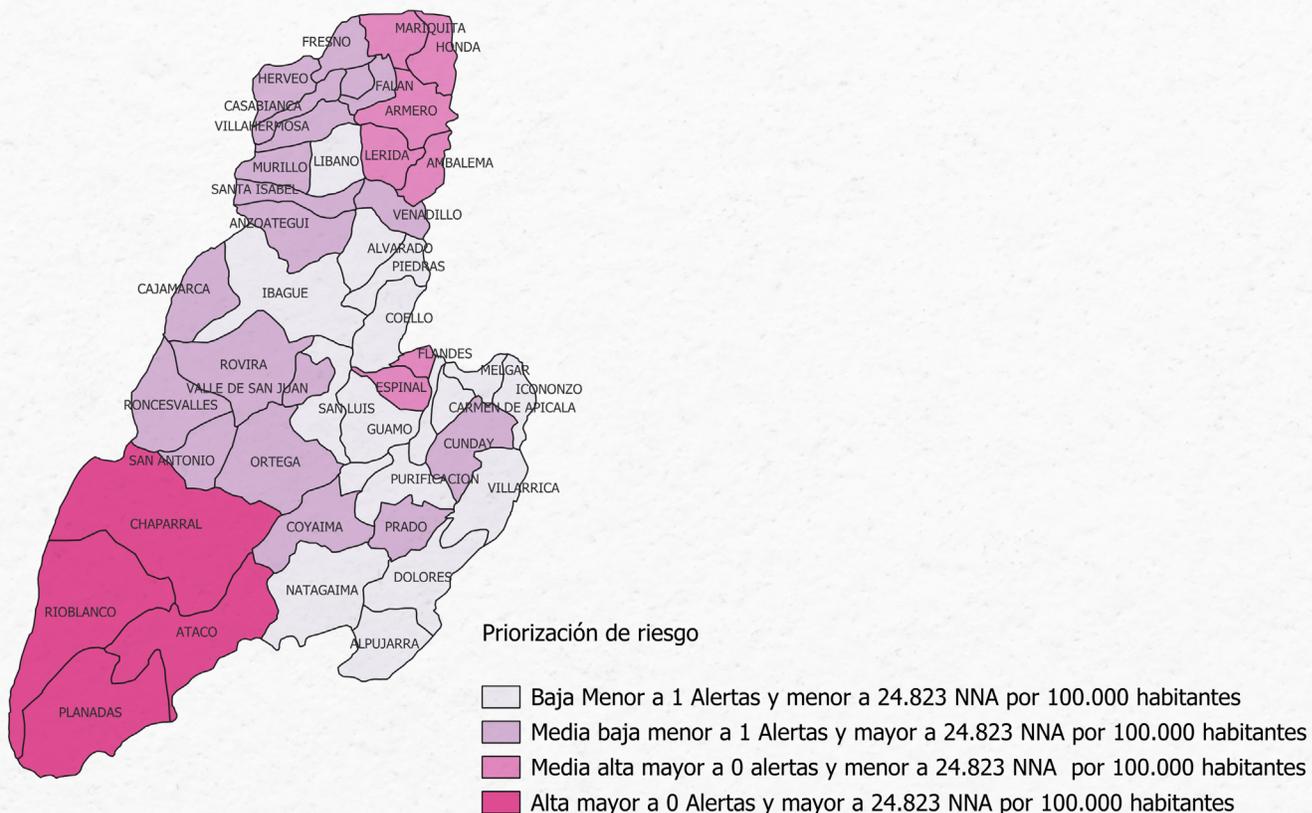
Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 2** de priorización del riesgo de desplazamiento forzado en el Tolima destaca que los municipios del sur, como Rioblanco, Ataco, Planadas y Chaparral, presentan los niveles más altos de riesgo, mientras que los municipios del centro y norte registran

riesgo bajo. Las dinámicas de conflicto en el sur del departamento demandan una atención mediante estrategias integrales de prevención y protección, fortaleciendo la articulación institucional y comunitaria.

Figura 5.

Mapa 2. Priorización de riesgo de desplazamiento Forzado



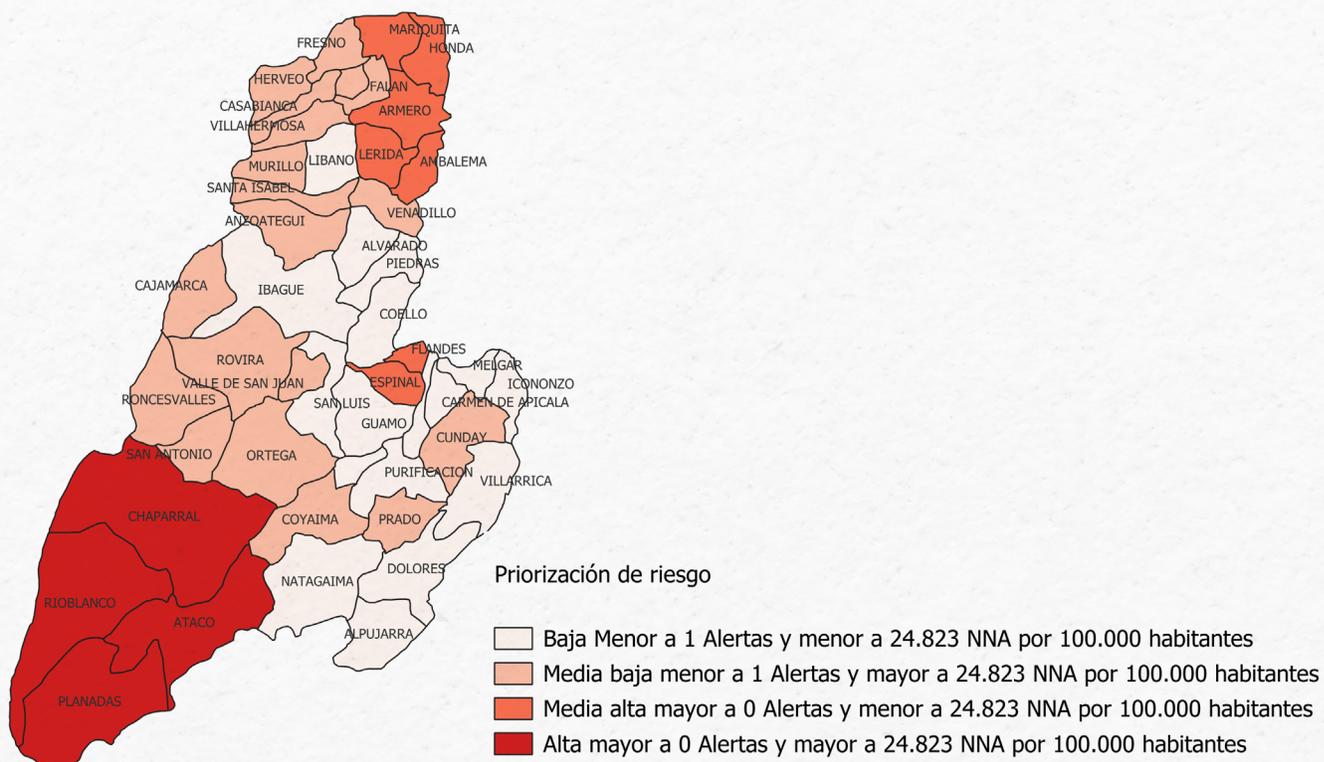
Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 3** refleja que los municipios del sur del Tolima, como Ataco, Rioblanco, Planadas y Chaparral presentan los mayores riesgos de reclutamiento, uso y utilización de niñas, niños y adolescentes, seguidos de zonas del centro del departamento. Además de acciones preventivas, se recomienda fortalecer los entornos protectores mediante la estrategia

Atrapasueños y programas educativos inclusivos y diferenciados que fomenten habilidades para la vida y oportunidades socioeconómicas, reduciendo la vulnerabilidad de niñas, niños y adolescentes. También es clave la articulación con líderes locales y docentes para identificar y mitigar riesgos en las áreas más críticas.

Figura 6.

Mapa 3. Priorización de riesgo de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes

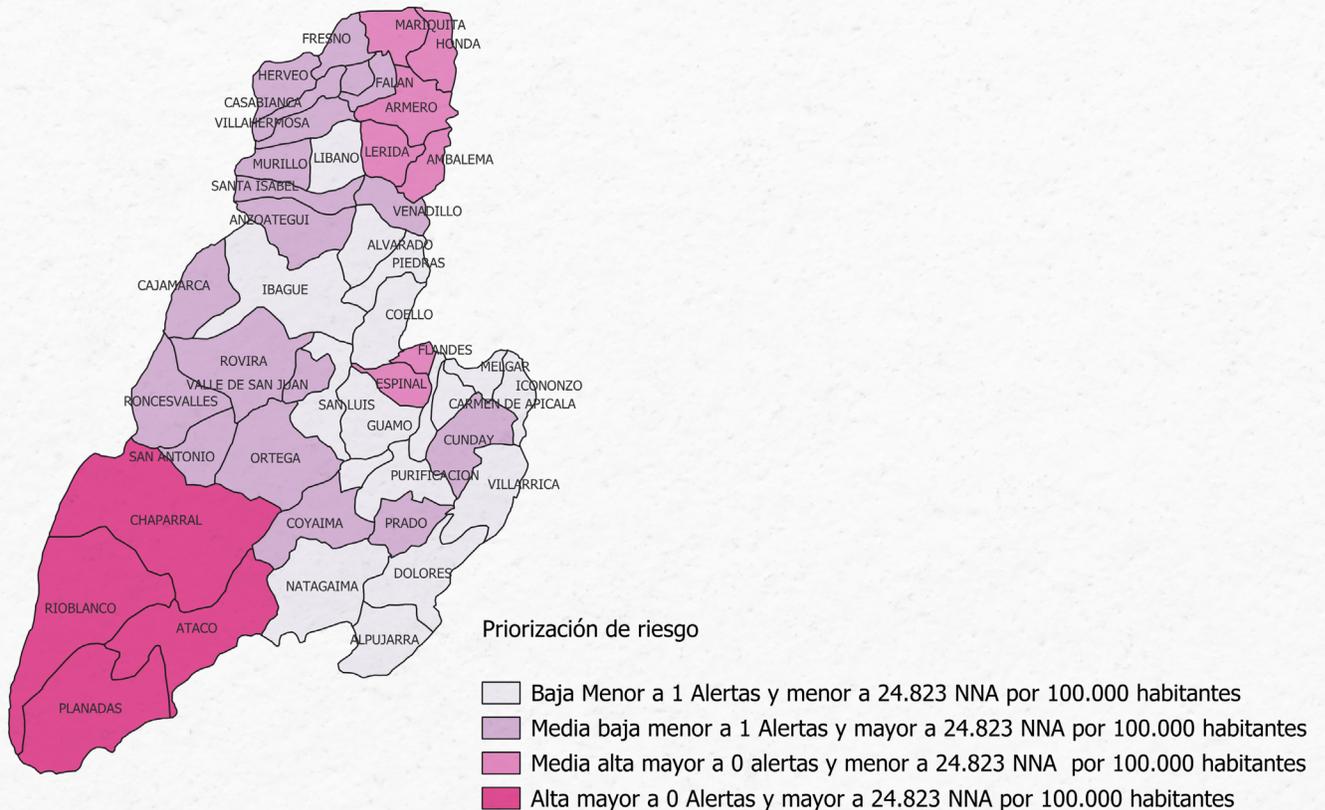


Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 4** de priorización de riesgo de violencia sexual en el Tolima evidencia una mayor vulnerabilidad en municipios como Ataco, Chaparral, y Lérída, clasificados con riesgo "Alto". Indica la necesidad urgente de medidas preventivas y de atención en estos territorios. Se recomienda fortalecer

la capacidad institucional de prevención, estrategias de educación comunitaria para sensibilización, mejorar los canales de denuncia y protección, e incrementar la presencia de programas de apoyo psicosocial en las zonas más críticas.

Figura 7.
Mapa 4. Priorización de riesgo de riesgo de Violencia Sexual



Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

Riesgos de origen antropogénico intencionado en el municipio de Armero

De acuerdo con el boletín 002 de 2023 emitido por la Defensoría del Pueblo⁶, denuncia la posible afectación a la niñez dada la presencia de diferentes grupos de delincuencia común organizada, que se encuentran en la pugna por el control del narcotráfico en esta zona, ya que permite

la conexión con el Magdalena Medio donde también ejercen control e injerencia, lo que se traduce en riesgos hacia los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en su vida e integridad física, intimidación a la población en general, y reclutamiento, uso y utilización de menores, como se describe en la Tabla 2:

Tabla 2

Alertas tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo para el municipio

MUNICIPIOS	Código de la alerta	Tipo de alerta/Descripción	Barrios
Guayabal, Armero	002 de 2023	Estructural/Disputa territorial entre bandas de delincuencia común organizada.	Santa Cecilia, El Paraíso, Nuevo Horizonte, El Placer, San Jorge, La Esmeralda, Chinela, Parroquia, Socavón, El Cairo, Fundadores, La Joya, La Palmera, Santo Domingo, La Pradera, Maracaibo

6. <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/002-23.pdf>

Riesgos de origen natural en el departamento de Tolima

De acuerdo con la información obtenida de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD); el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) ha pronosticado cambios en los patrones climáticos en todo el territorio nacional, caracterizados por una mayor presencia de nubosidad y un aumento de las precipitaciones.

En este sentido, para el segundo semestre del año 2024, se tiene una probabilidad del 71 % de que el fenómeno de La Niña ocurra entre septiembre y noviembre de 2024, lo que podría aumentar las precipitaciones y generar fenómenos como inundaciones, remociones en masa, vendavales, entre otros. Estas condiciones climáticas pueden agravar la situación de vulnerabilidad en las comunidades rurales y urbanas del departamento. De igual forma, en el Boletín

de alertas hidrológicas de noviembre de 2024 de la cuenca alta del río Magdalena, se reporta alta probabilidad de crecientes súbitas en el río Saldaña, Amoyá, Tetuán, Ortega, Cucuana, Lagunilla, Sabandija, Recio y Totare con especial atención en los municipios de Villarrica, Cunday, Chaparral, Ortega; Roncesvalles, Rovira, San Luis, Piedras, Anzoátegui, Alvarado, Ambalema, Murillo, Líbano, Armero, Venadillo, Mariquita, Fresno, Prado y Casablanca.

Es así como la posibilidad de ocurrencia de estos eventos naturales entre el 15 de junio y el 15 de diciembre, se proyecta de la siguiente manera: 569 movimientos en masa, 475 inundaciones, 227 incendios forestales, y 101 vendavales, como se muestra en la Tabla 3 y en la figura 10, con el porcentaje de ocurrencia de cada evento natural.

Tabla 3

Pronóstico de eventos naturales del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 por municipio

Municipio	Inundaciones	Movimientos En Masa	Vendaval	Avenidas Torrenciales	Incendios Forestales	Total
Alpujarra	7	2	1	0	1	11
Alvarado	5	3	2	0	8	18
Ambalema	18	3	0	0	0	21
Anzoátegui	3	11	0	0	0	14
Armero (Guayabal)	11	9	1	0	2	23
Ataco	11	16	1	1	5	34
Cajamarca	6	36	1	0	3	46
Carmen De Apicalá	7	0	1	0	27	35
Casabianca	4	18	2	0	1	25
Chaparral	12	27	6	4	13	62
Coello	8	4	0	1	16	29
Coyaima	12	3	6	0	6	27
Cunday	3	6	0	0	4	13
Dolores	6	7	1	0	1	15
Espinal	6	0	2	0	2	10
Falan	6	9	2	0	1	18
Flandes	22	4	1	0	2	29
Fresno	8	43	1	1	0	53
Guamo	16	0	1	0	9	26
Herveo	3	39	3	0	0	45

Honda	30	2	5	2	3	42
Ibagué	74	101	8	10	18	211
Icononzo	5	4	2	1	3	15
Lérida	3	7	1	0	3	14
Líbano	13	22	8	0	7	50
Mariquita	9	8	3	0	3	23
Melgar	13	4	1	0	11	29
Murillo	3	4	0	1	1	9
Natagaima	10	2	1	1	13	27
Ortega	25	14	8	3	6	57
Palocabildo	3	12	4	0	3	22
Piedras	3	0	1	0	1	5
Planadas	7	20	2	0	7	36
Prado	7	7	0	0	10	24
Purificación	8	1	3	0	2	14
Rioblanco	5	23	3	2	1	34
Roncesvalles	6	9	0	0	1	16
Rovira	10	15	2	3	4	34
Saldaña	6	1	2	0	1	10
San Antonio	9	14	2	1	1	27
San Luis	8	0	1	0	7	16
Santa Isabel	3	8	1	1	0	13
Suárez	6	1	0	0	7	14
Valle De San Juan	6	1	0	0	1	8

Venadillo	15	7	4	0	12	39
Villahermosa	6	27	2	1	0	36
Villarrica	8	15	5	1	0	29

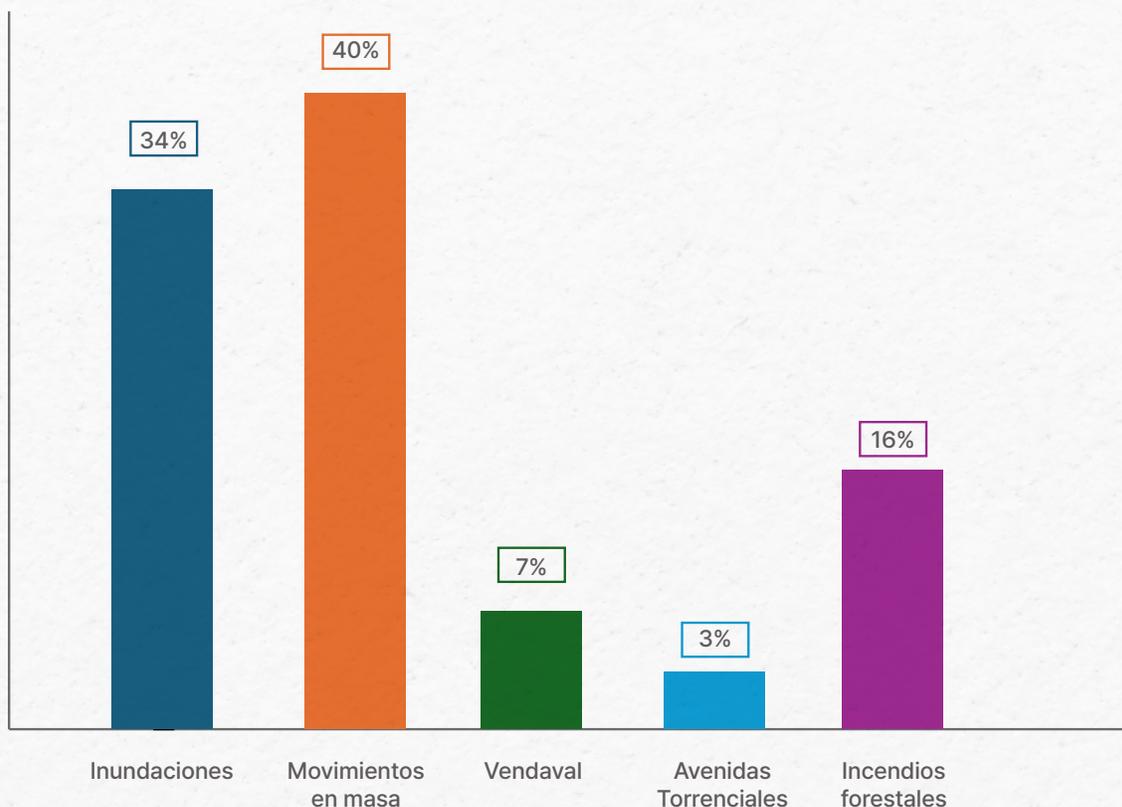
Fuente: Datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

La figura 8 muestra el pronóstico de eventos naturales proyectados entre el 15 de junio y el 15 de diciembre de 2024. Según los datos, los movimientos en masa representan el 40% de los eventos esperados, siendo el fenómeno más

recurrente. Las inundaciones ocupan el segundo lugar con un 34%, seguidos de los incendios forestales con un 16%, vendavales con un 7% y las avenidas torrenciales con un 3%.

Figura 8.

Pronóstico de eventos naturales proyectados del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 para el departamento de Tolima



Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

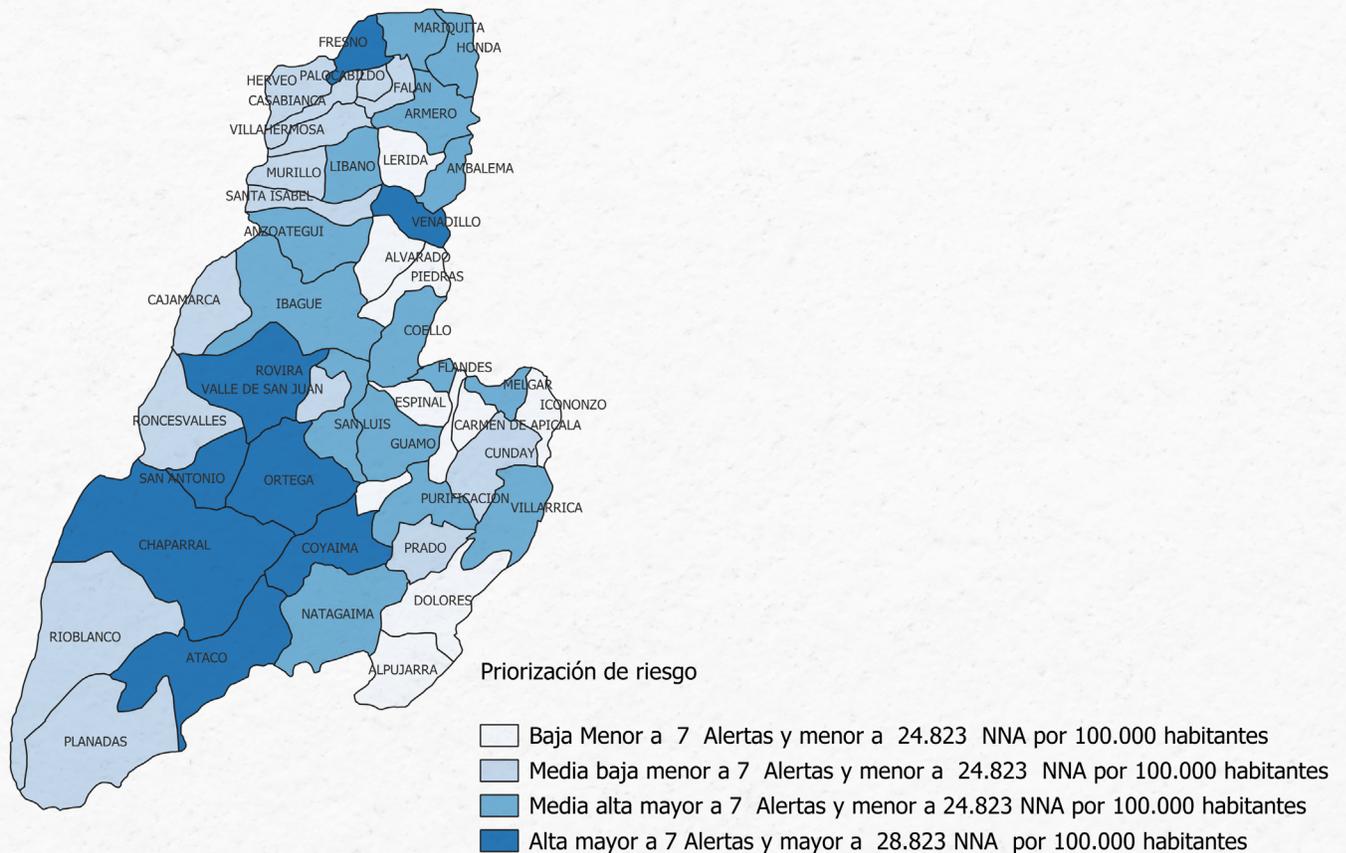
Los **mapas 5, 6, 7 y 8** ilustran la priorización entre los eventos naturales y la tasa de niñez por cada cien mil habitantes de cada municipio, teniendo en cuenta la población proyectada por el DANE, siendo los municipios del occidente y sur del departamento los de priorización alta por la materialización de estos eventos naturales.

El **mapa 5** muestra la priorización de riesgo de inundaciones, los municipios de Ataco,

Chaparral, Coyaima, Ortega, San Antonio, Valle de San Juan, Venadillo y Fresno están clasificados con un riesgo "Alto". Esto resalta la necesidad de priorizar acciones preventivas en estos territorios, fortalecimiento de sistemas de alerta y la construcción de mapas comunitarios de riesgo. También, se recomienda diseñar los planes de intervención y respuesta rápida ante emergencias, para mitigar los impactos en los territorios de mayor riesgo para la niñez.

Figura 9.

Mapa 5. Priorización de gestión de riesgo de inundación



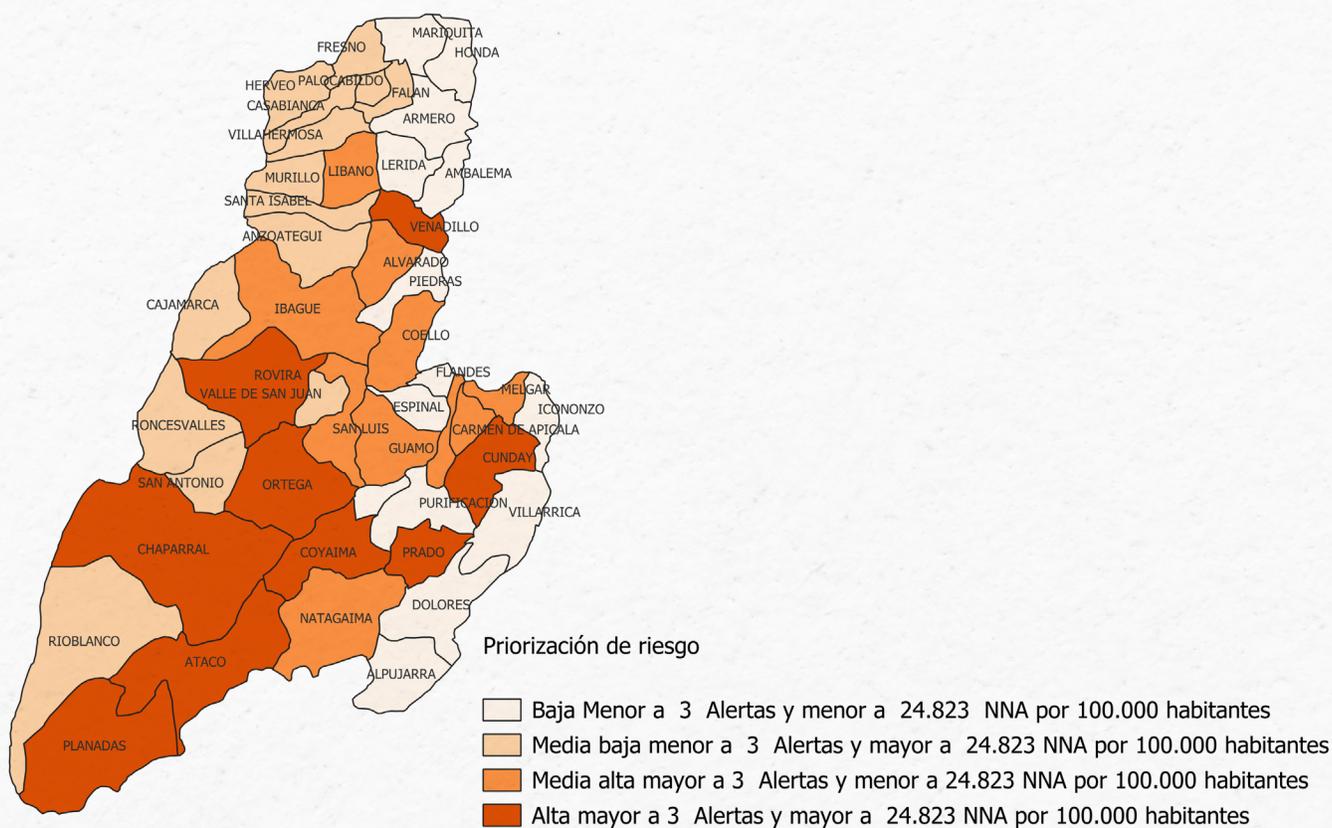
Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

El **mapa 6** muestra la priorización del riesgo de incendios forestales en el departamento de Tolima, destaca que municipios como Chaparral, Ataco, Planadas, Coyaima, Prado, Cunday, Ortega, Valle de San Juan y Venadillo tienen niveles altos de alertas de incendios. Esto indica la necesidad

de promover prácticas agroforestales que reduzcan la acumulación de material combustible y favorezcan los ecosistemas. Además, se recomienda fortalecer los planes comunitarios para la gestión del riesgo de desastres⁷.

Figura 10.

Mapa 6. Priorización de gestión del riesgo de incendios forestales



Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

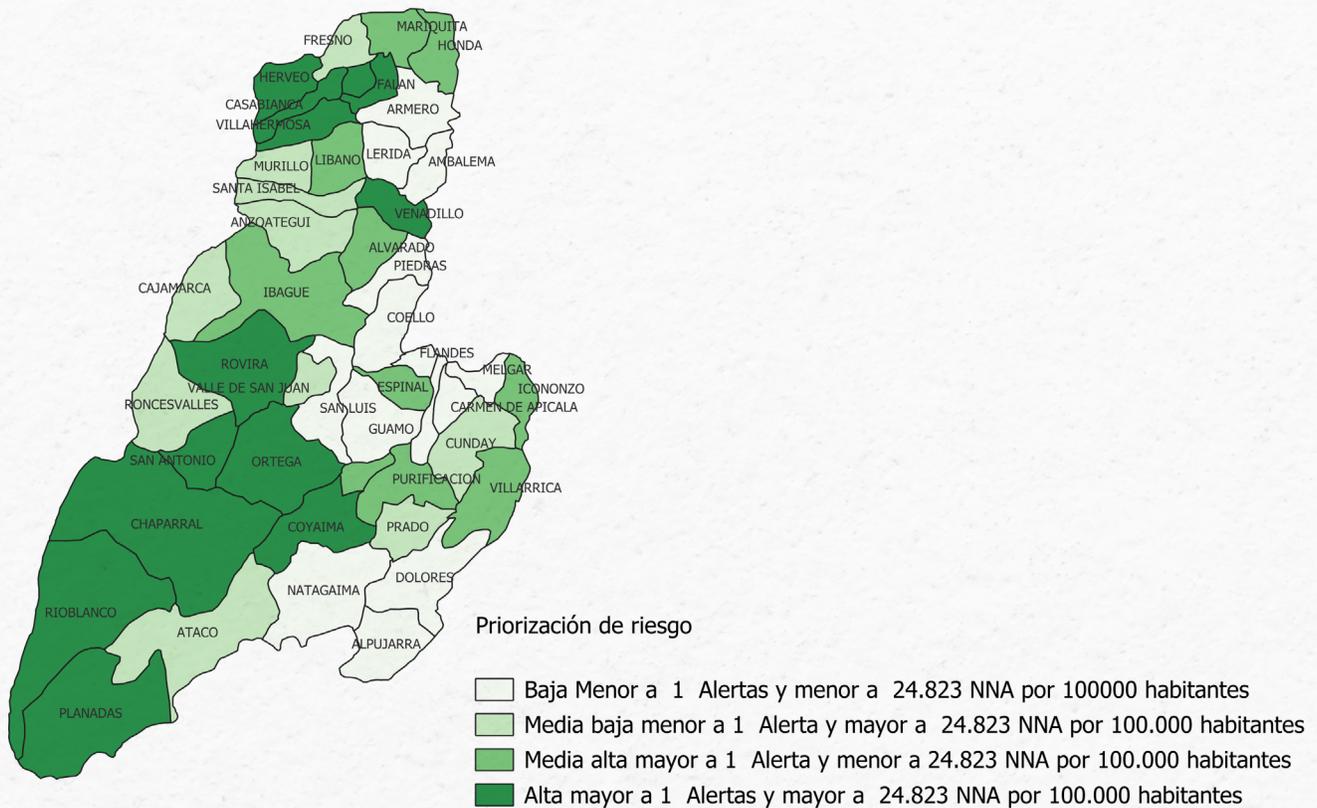
7. <https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/157>

El **mapa 7** muestra la priorización frente al riesgo de vendavales en el departamento de Tolima. Las áreas de riesgo alto están en más de diez municipios; por lo que requieren implementar planes de emergencia con niñas, niños y adolescentes, para mejorar su preparación ante la materialización de este

fenómeno natural. Por otra parte, teniendo en cuenta la composición mayoritariamente rural de los territorios posiblemente afectados por vendavales, se deben coordinar esfuerzos interinstitucionales para reducir vulnerabilidades en zonas rurales.

Figura 11.

Mapa 7. Priorización de gestión del riesgo de vendavales



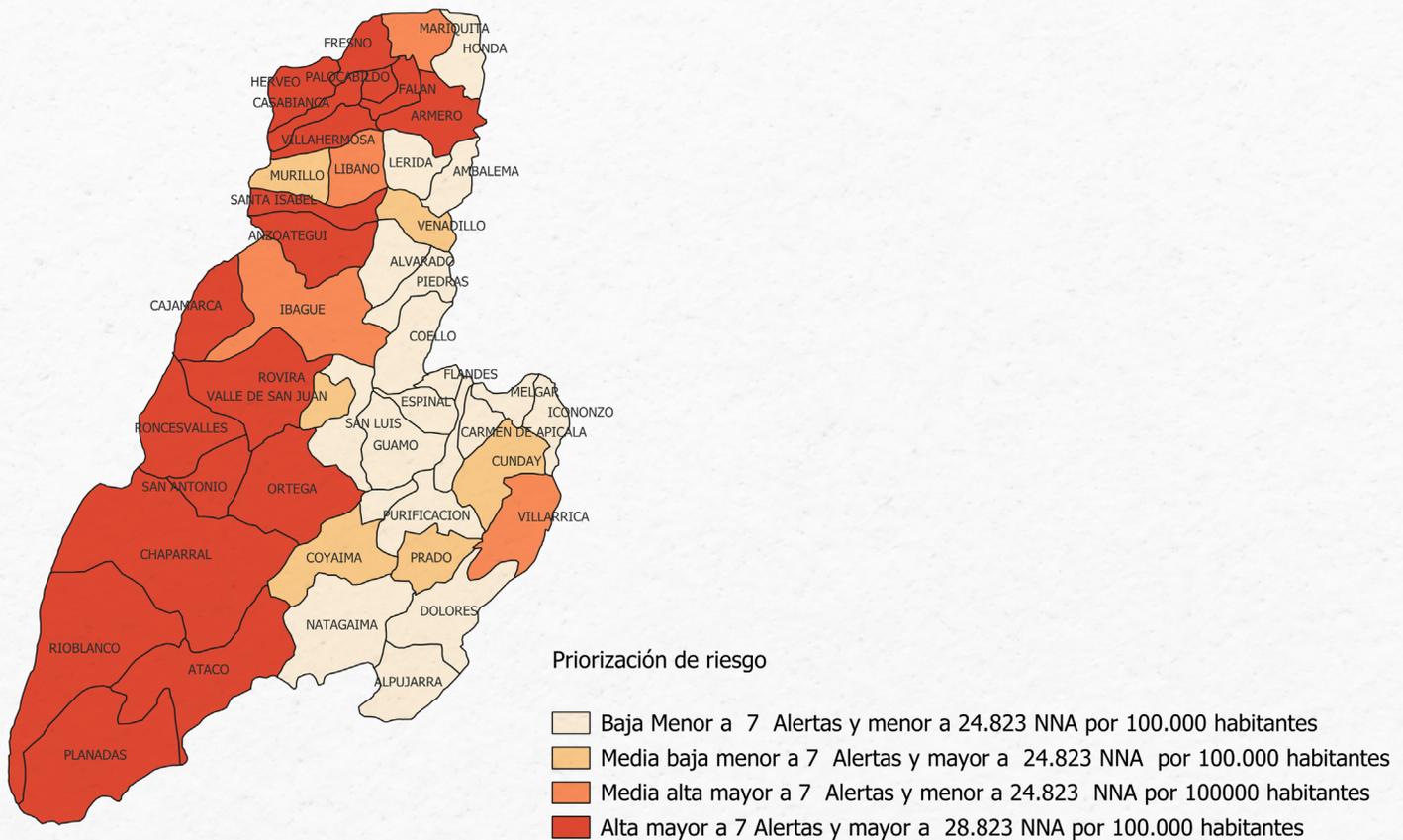
Fuente: Defensoría del Pueblo (2019-2024). Alertas tempranas 2019-2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

El **mapa 8** muestra la priorización del riesgo por movimientos en masa, destacando gran parte de los municipios en alto riesgo, dadas las características geográficas de los departamentos que, como Tolima, se ubican en el centro del país. Es importante contar con Planes Municipales de Gestión del Riesgo

de Desastres actualizados, con los mapas de amenaza sobre el fenómeno y fomentar los simulacros en los diferentes entornos como herramienta de preparación para la respuesta y minimizar el impacto de posibles emergencias en niñas, niños y adolescentes.

Figura 12.

Mapa 8. Riesgo por movimiento en masa



Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, proyección de población 2020-2035 del DANE. Mapa de elaboración propia, Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF).

Riesgos de origen natural en Armero Guayabal

De acuerdo con la información obtenida de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), el municipio de Armero Guayabal proyecta la ocurrencia de 23 eventos naturales, entre

los cuales se destacan 9 movimientos en masa (deslizamientos), 11 inundaciones, 2 incendios forestales, y 1 vendaval, como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 4

Pronóstico de eventos naturales del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 para el municipio de Armero

Municipio	Inundaciones	Movimientos En Masa	Vendaval	Avenidas Torrenciales	Incendios Forestales	Total
ARMERO (Guayabal)	11	9	1	2	23	11

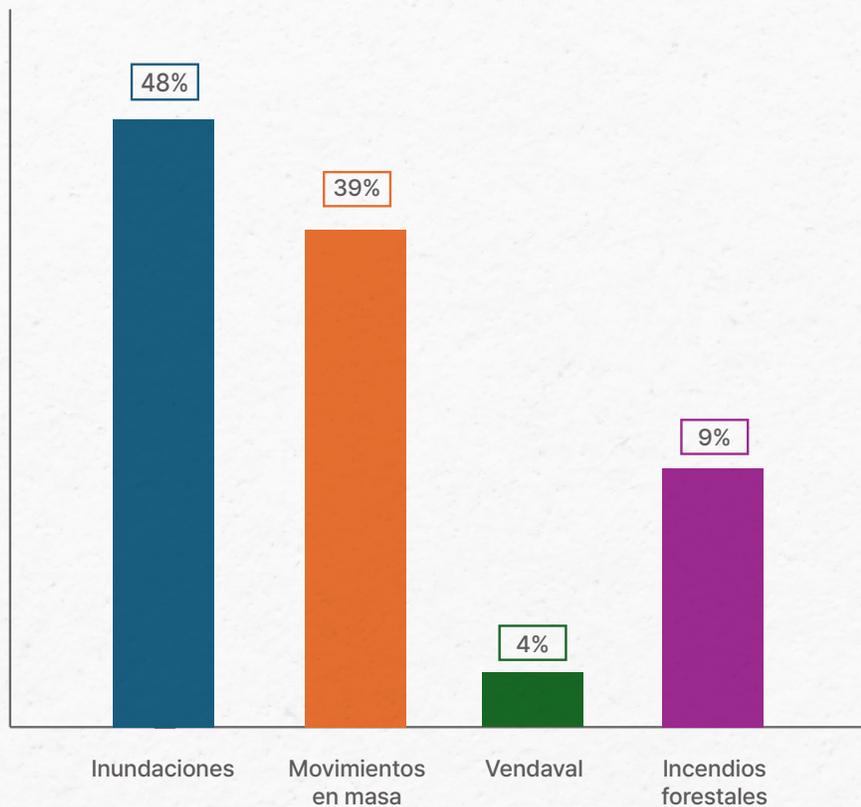
Fuente: Datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

La figura 13 muestra el pronóstico de eventos naturales proyectados entre el 15 de junio y el 15 de diciembre de 2024. Según los datos, las inundaciones representan el 48% de los eventos esperados, siendo el

fenómeno más recurrente. Los movimientos en masa ocupan el segundo lugar con un 39%, seguidos de los vendavales con un 9% y los incendios forestales con un 4%.

Figura 13.

Pronóstico de eventos naturales proyectados del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024 para para Armero Guayabal



Fuente: datos tomados de UNGRD Boletín Municipios por eventos del 15 junio al 15 de diciembre de 2024, elaboración propia

4 Estrategias de concurrencia

Departamento de Tolima

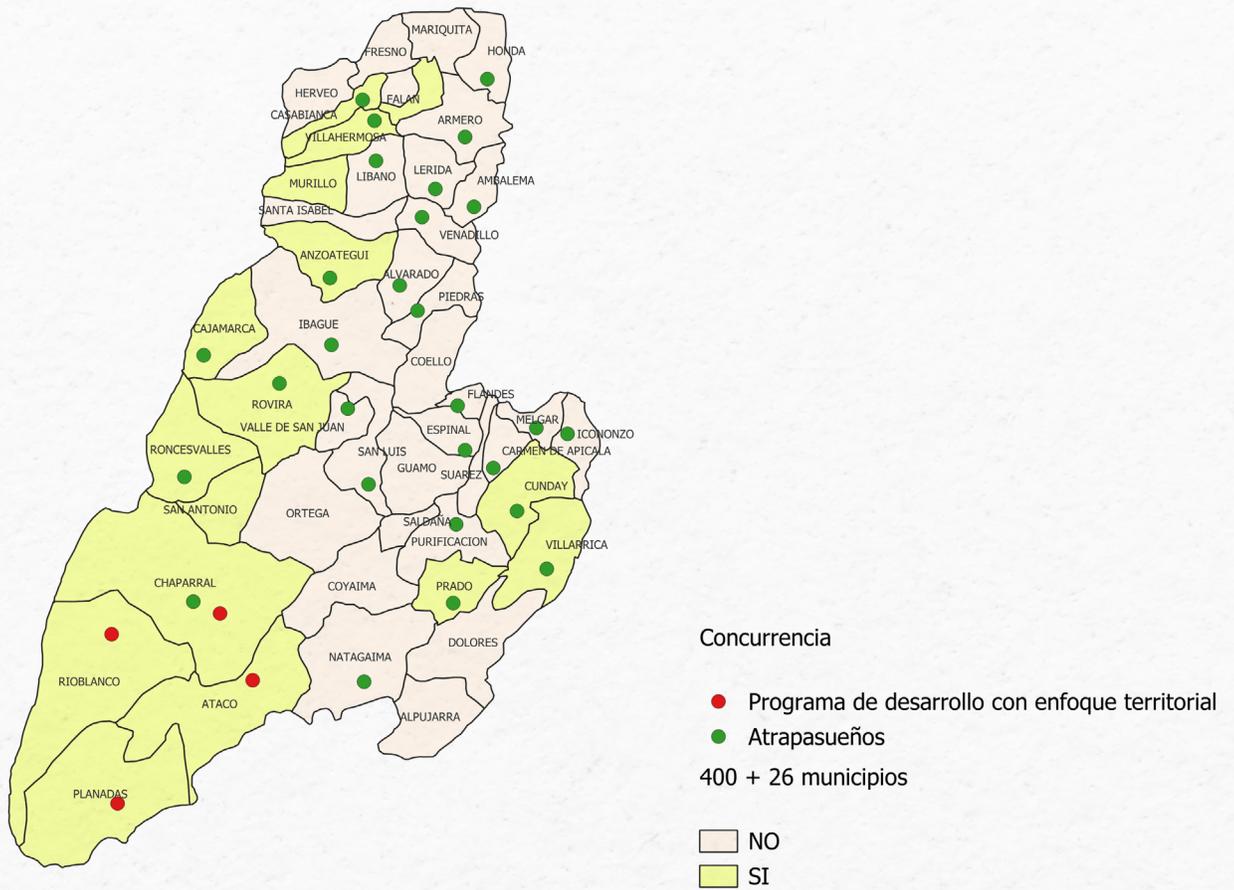
Como parte del análisis de riesgos con enfoque de niñez a nivel departamental, también se centra en reconocer las estrategias de prevención y mitigación de estos riesgos; por lo tanto, se incluye en este apartado la concurrencia desde el nivel nacional en el departamento del Huila. En este sentido, se resalta que cuenta con un municipio incluido en el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), 15 municipios se encuentran priorizados en los 400 + 26 del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, lo que implica mayores esfuerzos de la nación y del territorio para lograr mejorar la calidad de vida de la

población. De igual manera, 22 municipios están priorizados para la implementación de la estrategia de prevención de riesgos en la niñez y adolescencia "Atrapasueños" del ICBF.

El **mapa 9** muestra la concurrencia de las estrategias: 400 + 26 municipios priorizados del 2022 al 2026, Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), Zonas de Recuperación Nutricional, así como los municipios donde se adelanta la estrategia Atrapasueños.

Figura 14.

Mapa 9. Concurrencia en el departamento de Tolima



Fuente: datos tomados de la Subdirección de Articulación Nacional – Dirección Sistema Nacional de Bienestar Familiar, mapa de elaboración propia SNBF.

De igual forma, desde el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar se cuenta con una oferta de diferentes servicios desde las áreas misionales para el departamento. La tabla 3

presenta la relación de las áreas misionales, las unidades proyectadas, los cupos y los usuarios proyectados a diciembre 31 de 2024.

Tabla 5

Oferta del ICBF en el departamento de Tolima

Misional	Unidades Proyectadas	Cupos Proyectados Contratados	Usuarios Proyectados A Atender
1. Primera Infancia	1267	41275	41251
2. Nutrición	0	750	750
3. Infancia / Adolescencia	31	3390	3390
4. Familias Y Comunidades	0	3173	9519
5. Protección	508	2107	9147
Total general	1806	50695	64057

Fuente: Metas sociales y financieras ICBF

Municipio de Armero

En el municipio de Armero, la oferta del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) se articula a través de varios servicios orientados a fortalecer el desarrollo integral y la protección de los derechos de la niñez y la adolescencia. Esta concurrencia incluye programas de Educación Inicial, como el servicio de Centros de Desarrollo Infantil (CDI) que beneficia a 190 niños y niñas, y el Desarrollo Infantil en Medio Familiar, que apoya a 108 familias en la formación y el cuidado de la primera infancia.

Además, el ICBF implementa el Modelo B-Learning para el fortalecimiento de

adolescentes y jóvenes mediante espacios comunitarios, beneficiando a 100 adolescentes. Y, finalmente, el programa Somos Familia, Somos Comunidad brinda acompañamiento a 297 familias, promoviendo entornos protectores y el fortalecimiento comunitario. Esta oferta se enfoca en responder a las necesidades del contexto local y mitigar los riesgos específicos del territorio, especialmente en áreas vulnerables, con un enfoque que integra los principios de prevención y protección de la niñez en Armero.

Tabla 5
Oferta del ICBF en el municipio de Armero

	Nombre de Rubro	Nombre del Servicio	Usuarios Programados vigentes
OFERTA ICBF ARMERO	Servicio de Educación Inicial a la Primera Infancia	CDI	190
	Servicio de Educación Inicial a la Primera Infancia	Desarrollo Infantil en Medio Familiar	108
	Operación del Modelo B-Learning	Fortalecimiento Adolescentes y Jóvenes - Espacios Comunitarios - BID	100
	Acompañamiento Familiar y Comunitario	Somos Familia, Somos Comunidad	297

Fuente: Metas sociales y financieras Regional Tolima ICBF

Recomendaciones generales

1. Incorporación de la gestión del riesgo con enfoque de niñez:

Se recomienda integrar la gestión del riesgo con enfoque de niñez en todas las instancias y niveles de gobierno, utilizando la información proporcionada en este boletín. Es fundamental priorizar los municipios de alto riesgo para fortalecer los procesos de identificación y prevención de amenazas, tanto de origen antropogénico como natural, en el ámbito territorial. Estas acciones deben apoyarse en estrategias de educación formal e informal y fomentar la participación comunitaria, con un enfoque en la protección integral de los niños, niñas y adolescentes.

2. Desarrollo de estrategias diferenciadas de prevención:

Se sugiere construir y fortalecer estrategias de prevención adaptadas a la tipología de los riesgos, diferenciando entre fenómenos de origen natural y aquellos de origen antropogénico intencionado. Estas estrategias deben consolidar y posicionar las iniciativas lideradas por el ICBF, asegurando su visibilidad y eficacia en los territorios.

3. Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional:

Es necesario robustecer las capacidades de las instancias que componen el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD) y el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (SNDDHH). Además, se recomienda fomentar una coordinación intersistémica mediante agendas estratégicas conjuntas, alineadas con la gestión del riesgo desde la perspectiva de niñez para garantizar una respuesta integral y ajustada a las particularidades de cada contexto territorial.

Bibliografía

- ▶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Escenarios de riesgo para prepararse ante el fenómeno La Niña 2024-2025. 2024.
<https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/Manejo/Informe-resumen-escenarios-de-riesgo-fenomenos-anteriores.pdf>
- ▶ UNICEF. Reducción del riesgo de desastres centrada en la niñez: Contribuir al desarrollo resiliente. 2016.
<https://www.unicef.org/lac/media/1566/file/PDF%20Reduci%C3%B3n%20del%20riesgo%20de%20desastres%20centrada%20en%20la%20ni%C3%B1ez.pdf>
- ▶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Municipios por eventos que se esperan se presenten del 15 de junio al 15 de diciembre de 2024. 2024.
<https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/Manejo/Municipios-por-eventos-que-se-esperan-se-presenten-del-15-junio-al-15-de-diciembre-de-2024.pdf>
- ▶ Código de Infancia y Adolescencia, Ley 1098 de 2006.
<https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/codigoinfancialey1098.pdf>
- ▶ Departamento Nacional de Planeación (DNP). Sistema Integrado de Información para el Posconflicto (SIIPO), Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET.
<https://siipo.dnp.gov.co/iniciopdet>
- ▶ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Metodología de delimitación territorial de las zonas de recuperación nutricional. 2024.
https://minsalud.gov.co/Anexos_Normatividad_Nuevo/Metodologia-ZRN-14052024_20240718190440.pdf
- ▶ Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes, Derechos de la niñez y la adolescencia en la gestión de riesgo de desastres, 2011
https://iin.oea.org/pdf-iin/Documento_Posicionamiento_Politico_ESP.pdf
- ▶ Unicef, Gestión de riesgo de desastres,
<https://www.unicef.org/peru/gesti%C3%B3n-de-riesgo-de-desastres>
- ▶ Thomas Tanner, Gonzalo Rodríguez y Jimena Lazcano, Los niños y niñas, y la gestión de riesgos: Un rol clave en la prevención de desastres,
https://www.preventionweb.net/files/7859_s9.pdf

Definiciones

Alerta:

Son medidas preventivas que combinan el pronóstico sobre la evolución de un fenómeno con las acciones que deben asumir los Comités para la Prevención y Atención de Desastres. Estas acciones están orientadas a preparar y enfrentar la situación prevista.

Comunicación del Riesgo:

Es un proceso constante y transversal cuyo objetivo es compartir, proporcionar y obtener información sobre los riesgos. Este proceso, involucra a la comunidad, instituciones y al sector privado promoviendo una comunicación activa y participativa en la gestión del riesgo de desastres.

Gestión del Riesgo:

Es un proceso social que incluye la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y acciones para el conocimiento del riesgo, su prevención, reducción y preparación para desastres. Busca contribuir a la seguridad, bienestar, calidad de vida y desarrollo sostenible (Ley 1523 de 2012).

Riesgo:

Probabilidad de que una amenaza se convierta en un desastre y cause efectos negativos en una comunidad o territorio.

Riesgos Naturales:

Posibilidad de que un territorio y su población sean afectados por eventos extraordinarios de origen natural, como sismos, inundaciones o tormentas.

Riesgos Antropogénicos:

Son los riesgos generados por la actividad humana, como la contaminación, la deforestación o incendios. Pueden ser intencionados o no, pero siempre son consecuencia de la intervención humana en el entorno.

Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET:

Es una herramienta de planificación y gestión subregional a 10 años, destinada a transformar integralmente las zonas rurales más afectadas por el conflicto armado, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional, implementando la Reforma Rural Integral.

Zonas de Recuperación Nutricional (ZRN):

Áreas geográficas delimitadas, compuestas por uno o más municipios, donde se implementan acciones para mejorar la situación nutricional materna e infantil, garantizando el derecho a la alimentación adecuada y promoviendo la soberanía alimentaria.

Prevención de riesgo:

Conjunto de actividades y medidas adoptadas en todas las fases de una amenaza o evento, con el objetivo de evitar o reducir los riesgos derivados de fenómenos naturales o actividades humanas.

Plan de prevención:

Estrategia para reducir la vulnerabilidad ante amenazas, mediante la implementación de medidas que garanticen la seguridad de las personas involucradas y minimicen los costos por daños a bienes, maquinaria y pertenencias.